

БОЛЬШИЕ ПРОБЛЕМЫ МАЛЫХ ГОРОДОВ РОССИИ

Будущее малых городов относится к числу тех проблем, от успешного решения которых зависит стратегическая перспектива России как экономической, социально-политической и даже национально-государственной целостности. Это определило актуальность и научно-практическую значимость всероссийской конференции «Малые города России: проблемы и перспективы социально-экономического развития», которая прошла в Тамбове 18-19 сентября 2014 г. Организаторами конференции выступили Вольное экономическое общество (ВЭО) России, администрация Тамбовской области, Тамбовский государственный университет им. Г.Р.Державина, Институт экономики РАН и Союз малых городов России.



Евгений БУХВАЛЬД,
заведующий Центром федеративных
отношений и регионального
развития Института экономики
Российской Академии наук
доктор экономических наук, профессор
buchvald@mail.ru



Анастасия КОЛЬЧУГИНА,
старший научный сотрудник
Центра федеративных отношений и
регионального развития Института
экономики Российской Академии наук
кандидат экономических наук

В статье рассматриваются основные выводы и рекомендации, сформулированные в ходе Всесоюзной научно-практической конференции «Малые города: проблемы и перспективы социально-экономического развития», проведённой в г.Тамбове 18-19 сентября 2014 г. Авторами делается вывод, что преодоление сложной социально-экономической ситуации в малых городах и подобных им населенных пунктах России требует, наряду с мерами государственной поддержки, укрепления экономических и правовых основ российского местного самоуправления.

Ключевые слова: малые города, местное самоуправление, местные бюджеты, муниципальная реформа, государственная поддержка малых поселений.

Eugeniy Bukhvald, Anastasiya Kol'chugina. BIG PROBLEMS OF SMALL TOWNS IN RUSSIA

The article summarizes the basic conclusions and recommendations formulated during all-Russia scientific and practical conference «Small towns: problems and prospects of social and economic development», which was hold in Tambov on the 18-19th of September, 2014. The paper indicates that small towns and other small settlements concern to the system of municipal management and the overcoming of their difficult social and economic situation, alongside with the measures of the state support, demands for strengthening economic and legal bases of the local self-government in Russia.

Keywords: small towns, local self-government, local budgets, municipal reform, state support of small settlements.

УДК 336.262

В конференции приняли участие такие учёные и специалисты, как член Президиума ВЭО, проректор Финансового университета при Правительстве РФ, член-корреспондент

РАН Д.Е. Сорокин; ректор Тамбовского государственного университета, д.э.н., проф. В.М. Юрьев; президент Союза малых городов России Е.М. Марков; заведующий Центром федеративных

отношений и регионального развития Института экономики РАН, д.э.н., проф. Е.М. Бухвальд; вице-президент ВЭО д.э.н., проф. Ю.В. Якутин, директор Центра общественных наук при МГУ им. М.В. Ломоносова д.э.н., проф. Ю.М. Осипов и другие. Региональную и местную власть на конференции представляли начальник Управления экономической политики администрации Тамбовской области д.э.н., проф. С.П. Юхачев, глава города Тамбова А.В. Кондратьев, представители ряда малых городов России.

МАЛЫЕ ГОРОДА: СИТУАЦИЯ ОСТАЁТСЯ ТРЕВОЖНОЙ

Подавляющее большинство всех городских поселений на территории Российской Федерации составляют малые города (различные городские поселения с численностью населения до 50 тысяч человек). По итогам переписи населения 2010 г., в малых городах России сегодня проживает более 16 миллионов человек. В большинстве своём эти города (всего их насчитывается порядка 780) являются районными центрами, в зоне влияния которых проживает ещё около 10 миллионов человек (т.е. общая численность населения малых городов и окрестностей в нашей стране приближается к 20% населения страны).

На сегодняшний день у малых городов России много нерешённых экономических, социальных, экологических и иных проблем. В сложный период масштабных экономических реформ именно малые города оказались наиболее уязвимыми. Их жители пережили и спад производства, и задержки с выплатой заработной платы, и закрытия подчас единственного в городе предприятия, и ликвидацию многих учреждений социальных услуг, и многое другое. Выступавшие на конференции отметили «провальные» сферы, которые крайне негативно сказались на социально-экономической ситуации в российских

ва стратегического планирования, гибкой организации институтов местного самоуправления, возможностей муниципально-частного партнерства, ма-

лых и крупных предпринимательских структур и т.д. Устойчивое социально-экономическое развитие малых городов должно быть декларировано как одна из

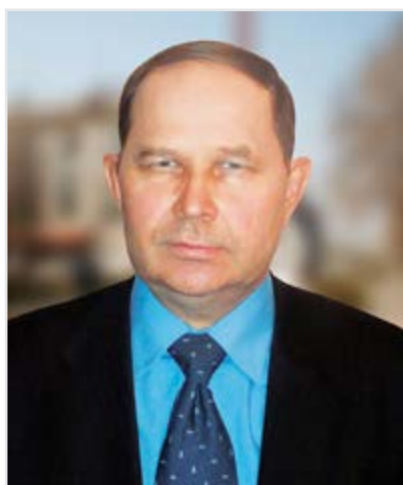
важнейших общенациональных целей, на достижение которой должны быть нацелены как отраслевые, так и отраслевые стратегии России. **С**

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ:

1. Постановление Правительства РФ от 29 июля 2014 г. №709 г. «О критериях отнесения муниципальных образований Российской Федерации к монопрофильным (моногородам) и категориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) в зависимости от рисков ухудшения их социально-экономического положения»; а также Распоряжение Правительства РФ от 29 июля 2014 г. №1398-р. «Перечень моногородов».
2. Федеральный закон от 28 июня 2014 г. №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».
3. Бухвальд Е.М. Местное самоуправление в системе стратегического планирования // Самоуправление. - 2014. - №7-8. - С.11-14.

44-ФЗ: О ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ И УСЛУГ

Опыт показывает, что подавляющее число работников муниципалитетов, ответственных за проведение закупок, до сих пор плохо «ориентируются» в положениях Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – 44-ФЗ). Поэтому в данной статье будет приведён определённый, если так можно выразиться, путеводитель по этому закону, чтобы количество ошибок у тех, кто только начинает заниматься закупками, было как можно меньше.



Михаил ЧЕРНЫШОВ,
эксперт журнала «Самоуправление»
доктор военных наук, профессор

В начале несколько советов, как прочитать положения закона. В тексте 44-ФЗ много ссылок, большинство из которых оправданы, иначе просто нельзя было стройно изложить его положения. Но у всех есть такой инструмент, как компьютер. Если вы встретили ссылку и не можете удержать в своей памяти те или иные положения, тогда вставьте ссылку в электронную версию теста закона в нужное

место (а если необходимо, то и несколько раз), чтобы получить общую картину.

Практика показывает, что методически неправильно читаются изменения в законе. Все, как правило, «загружают» в свой компьютер новую редакцию 44-ФЗ и считают это достаточным. А надо поступить по-другому. Советую отпечатать положения того закона, которым вносятся изменения в 44-ФЗ, а потом «пройти» по тесту 44-ФЗ, сличая отпечатанный текст с внесенными изменениями в 44-ФЗ.

Приведу два примера. В последнее время часто обращаются с вопросом о порядке толкования совокупного годового объема закупок. Это положение внесено в статью 3, часть 16 закона. Но почему-то пропускают еще одно изменение. Оно внесено в статью 112, часть 30, в которой совершенно четко записано, что в совокупный годовой объем закупок не включаются закупки, извещения о которых размещены до даты вступления в силу 44-ФЗ. Всегда советую читать положения статьи до конца и обязательно читать главу 8 «Заключительные положения».

С чего же начинать закупку? Представьте себе, что вы решили купить себе квартиру через риэлтерское агентство. Кто будет определять требования к квартире? Конечно, вы, как заказчик.

Вы же определите, по какой цене вы хотите купить квартиру. Следовательно, на первом этапе закупок необходимо определиться с требованиями к закупаемым товарам, работам или услугам. Основные положения по этому вопросу отражены в статье 33 закона. Но толковать положения статьи надо шире. Надо помнить, всё, что мы покупаем, должно отвечать национальным стандартам и национальной системе лицензирования РФ.

Обратите внимание, в статье 33, часть 1 есть такие положения: «1) описание объекта закупки должно носить объективный характер», «2) использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании».

За понятием «объективный характер» стоит очень много. Обеспечить выполнение этого требования можно только в одном случае, если при описании требований к товарам, работам и услугам руководствоваться положениями национальной системы стандартизации РФ.

К ВОПРОСУ СТРАТЕГИИ ПОЛИТИЧЕСКОГО УЧАСТИЯ НА МЕСТНОМ УРОВНЕ

Развитие современного государства предполагает активное вовлечение граждан в политический процесс, в частности, в процесс инициирования, обсуждения и принятия политических решений. Конституция России гарантирует каждому гражданину защиту политических прав, в том числе право избирать и быть избранным (статья 32), право на мирные собрания, демонстрации, шествия и пикетирование (статья 31), а также право на обращения в органы государственной власти и органы местного самоуправления (статья 33). Местное самоуправление при этом является самым приближённым к населению уровнем власти, позволяющим наилучшим образом реализовать его политические права.



Елена ЦУМАРОВА, преподаватель кафедры зарубежной истории, политологии и международных отношений Института истории, политических и социальных наук Петрозаводского государственного университета, г.Петрозаводск кандидат политических наук tsumarova@gmail.com



Василиса ЧЕБОТАРЁВА, студентка 4 курса Института истории, политических и социальных наук Петрозаводского государственного университета, г.Петрозаводск

Статья посвящена анализу стратегий политического участия населения на местном уровне. На основе анализа гражданской активности в г. Петрозаводске делается вывод о том, что доминирующей формой участия населения в политической жизни является Интернет-активность, связанная с деятельностью инициативных групп. Ключевыми стратегиями политического участия при этом выступают стратегия информирования, а также организация протестных акций.

Ключевые слова: местное самоуправление, политическое участие, гражданские инициативы. **Elena Tsumarova, Vasilisa Chebotareva. STRATEGIES OF POLITICAL PARTICIPATION ON THE LOCAL LEVEL**

The article analyzed strategies of political participation on the local level. Analysis of the civic activities in Petrozavodsk showed that the main strategy of people participation is Internet-activity based on initiative group activity. Key strategies of political participation are communication strategy and protests organization.

Keywords: local self-government, political participation, civic initiative. УДК 323.233

В современной научной литературе политическое участие рассматривается как «поведение граждан, связанное с прямым или опосредованным (институтами) воздействием на процесс принятия политических решений» [1]. Выделяется несколько видов политического участия, среди которых можно отметить «стихийные проблемно-ориентированные инициативы, возникающие при появлении угроз, значимых для населения в целом и/или для отдельных социальных групп» [2]. Существование подобных инициатив во многом зависит от структуры политических возможностей, задающей рамки для общественного участия граждан. Под структурой политических возможностей понимаются «те характеристики политического режима, которые могут выступать ресурсами, то есть могут быть использованы движениями для достижения целей и мобилизации поддержки» [3]. К таким характеристикам относится степень открытости политического режима, стабильность распределения власти между сегментами элиты и наличие поддержки в органах власти. Другими словами, структура политических возможностей определяется типом политического режима и влияет на стратегии политического участия населения.

Практика функционирования российского государства в течение 2000-х годов демонстрирует сужение «окна возможностей» для политического уча-

стия на федеральном и региональном уровнях. Ужесточение закона о политических партиях, реформирование избирательного законодательства, отмена выборов губернаторов в первой половине 2000-х годов привели к значительному сокращению репертуара коллективных действий общественных организаций и гражданских инициатив. Кроме того, политическое участие ограничивалось и посредством принятия изменений в Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» [4]. Принятые в июне 2012 г. нововведения были связаны с ограничением права граждан на участие в митингах и собраниях посредством многократного увеличения штрафов за нарушения на митингах и запрета в организации массового одновременного пребывания граждан в общественных местах, если оно грозит нарушением общественного порядка. В начале апреля 2014 г. парламентарии внесли законопроект, предполагающий увеличение штрафов и установление уголовной ответственности за неоднократное нарушение порядка организации или проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия и пикетирования [5].

Состоявшиеся в декабре 2011 г. выборы в Государственную Думу РФ стали катализатором общественного участия. Изначально направленные против фальсификаций на выборах, протестные выступления затем трансформиро-

МОТИВАЦИЯ ТРУДА – ФАКТОР ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ РАБОТЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ПРЕДПРИЯТИЯ

Важной основой деятельности органов местного самоуправления являются находящиеся в их ведении муниципальные предприятия. Они составляют экономическую основу местного самоуправления, а повышение их экономической эффективности должно являться постоянной заботой не только их руководства, но и органов местного самоуправления. В ряду важных направлений повышения эффективности деятельности муниципальных предприятий лежат вопросы мотивации труда их сотрудников.



Марина КУЗЬМИЧЁВА,
доцент кафедры Маркетинга и
Форсайта Московского Государственного
Университета технологий и управления
имени К.Г. Разумовского
кандидат экономических наук
marina5919@mail.ru



Владимир КОЗЛОВ,
профессор кафедры Маркетинга и
Форсайта Московского Государственного
Университета технологий и управления
имени К.Г. Разумовского
доктор технических наук

В статье представлена система факторов активизации персонала муниципального предприятия, рассмотрены принципы, которые положены в основу организации оплаты труда на успешных муниципальных предприятиях, представлена классификация методов мотивации, применяемая на большинстве муниципальных предприятий.

Ключевые слова: эффективность муниципального предприятия, трудовые ресурсы, мотивация персонала, программы стимулирования труда, система поощрения.

Marina Kuzmichyova, Vladimir KOZLOV. THE MOTIVATION TO WORK – FACTOR IN INCREASING THE EFFICIENCY OF MUNICIPAL COMPANIES

The article presents the factors activating the staff of the municipal enterprise, considered the principles that underlie the organization of pay for labor on successful municipal enterprises, classified the methods of motivation to work.

Keywords: efficiency of municipal company, labor resources, motivation of the personnel, incentive programs, award schemes.

УДК 352/354-1

Мотивация труда персонала является основным средством обеспечения оптимального использования ресурсов, мобилизации имеющегося кадрового потенциала. Основная цель процесса мотивации – получение максимальной отдачи от использования имеющихся трудовых ресурсов, что позволяет повысить об-

щую результативность и прибыльность деятельности муниципального предприятия.

Трудовая мотивация – это процесс стимулирования отдельного исполнителя или группы людей к деятельности, направленной на достижение целей организации, к продуктивному выполнению принятых решений или намеченных работ.

Для усиления роли мотивации труда и повышения его результативности имеются большие возможности, которые необходимо использовать, особенно на муниципальных предприятиях. Среди этих возможностей особое место занимает материальное стимулирование труда работников. Симулирование труда предполагает создание ряда условий, при которых активная трудовая деятельность, дающая определённые результаты, становится необходимым и достаточным условием удовлетворения значимых и социально обусловленных потребностей работника, а также формирование у него мотивов труда.

В России существует множество проблем, связанных с мотивационной политикой: проблема взаимоотношений с руководством, неудовлетворенность размером заработной платы, условиями быта и труда в целом на предприятии. Главным препятствием на пути решения этих проблем является нежелание управленческого персонала задумываться об условиях жизни и труда людей, непосредственно создающих прибыль. В рыночных условиях следует уделять особое внимание нематериальному стимулированию, создавая гибкую систему льгот для работника.

В настоящее время добиться успеха, игнорируя проблему мотивации персонала, нельзя. Осуществление программ стимулирования труда требует больших затрат, но эффект, который они могут принести, значительно больше. Ведь именно сотрудники являются главным ресурсом любого муниципального предприятия. Эффективность их работы определяет результат его деятельности.

Рациональная организация оплаты труда на муниципальном предприятии позволяет стимулировать результаты труда и деятельность работников, обеспечивать конкурентоспособность готовой продукции, необходимую рентабельность и прибыльность муниципального предприятия. Цель рациональной организации оплаты труда

О МОДЕЛИРОВАНИИ ПРОЦЕССОВ САМОУПРАВЛЕНИЯ

Государство, передавая свои функции органам местного самоуправления, часто стремится минимизировать собственные затраты (в том числе и в социальной сфере). В крупных городах и высокоразвитых (экономически эффективных) регионах этот процесс может оказать заметное положительное влияние на качество жизни граждан, но в малонаселенных и дотационных регионах он же способен полностью уничтожить инфраструктуру, хозяйство и экономику. Именно поэтому, при формировании любого самоуправления главным принципом должен быть – «не навреди».



Вера ГЛАДКОВА,
Государственный советник
юстиции РФ 1 класса
профессор НОУ ВПО «ИГУПИТ»
доктор экономических наук,
доктор юриспруденции
gladkovave@mail.ru



Валерий ЖАРИКОВ,
академик «Международной
Академии науки и практики
организации производства»
профессор ФГБОУ ВПО «МГТУ»
доктор экономических наук,
кандидат технических наук

В статье рассмотрены основные социальные и экономические проблемы, связанные с внедрением процессов самоуправления в различных сферах деятельности человека. Авторами, на основе принципов самоуправления, предложена модель алгоритма принятия управленческих решений при решении вопросов местного значения.

Ключевые слова: принципы самоуправления, местное самоуправление, общественные организации, математическая модель, информационные технологии, алгоритм принятия управленческих решений.

Vera Gladkova, Valery Zharikov. TO THE QUESTION ABOUT THE MODELING OF SELF-GOVERNMENT: SOCIO-ECONOMIC ASPECTS

The article describes the basic social and economic problems associated with the introduction of self-government processes in various fields of human activity. The authors, based on the principles of self-government, proposed a model of managerial decision-making algorithm for solving local issues.

Keywords: principles of self-government, local government, public organizations, the mathematical model, information technology, management decision-making algorithm.

УДК 33.421

Рассмотрим определение самоуправления с позиций экономики и социологии, когда это понятие формируют сложившиеся быт и традиции взаимодействия между людьми и их коллективами на отдельно взятой территории.

Термин «самоуправление» появился в нашей стране вместе с перестройкой

для обозначения процесса перехода государственных предприятий под управление их коллективов. Во времена перехода от плановой экономики к рынку этот шаг казался естественным, однако благие намерения реформаторов выстлали дорожку к деградации и полному уничтожению производства в ряде отраслей отечественной промыш-

ленности. Кроме того, самоуправление стало первым шагом к приватизации государственной собственности, а отсутствие при этом должного контроля со стороны государства привело к разгулу коррупции и резкой криминализации обстановки. Не случайно министр экономического развития РФ А.В. Улюкаев утверждает: «Сбалансированность бюджета – это не просто отсутствие дефицита, это его рациональная структура, которая позволяет финансировать рациональные расходы и ограничивает рост иных. В числе иных – и правоохрана, и оборона, и экология. Это важные расходы, но не производительные. Мы не можем сокращать расходы, но темп роста должен быть иным. Наша трёхлетка предполагает увеличение доли расходов на оборону и социальные трансферты, прежде всего пенсионного фонда – до 61% от всех расходов федерального бюджета. Такой опережающий рост, наверное, ни к чему. Из того прироста расходов, который у нас будет – полтора триллиона рублей, триллион сто – это по этим позициям. Структура сейчас плоха, но хотя бы не ухудшайте её» [4].

Обратившись к истории нашего государства? можно констатировать, что самоуправление в сочетании с изощренной коррупцией и государственным бюрократизмом может привести к тому, что власть сконцентрируется в руках узких кланов (зачастую семейных), приближённых к руководству государства (пример 1970-х годов), в условиях же «дикой» демократии, когда рэкет и силовое решение проблем становятся обычным делом (пример 1990-х годов), способствует укреплению этнической преступности, когда отдельные кланы становятся способны захватывать целые отрасли промышленности [3]. Сегодня в России можно наблюдать продолжение процесса разделения на традиционном национальном уровне таких сфер деятельности, как: рынок ценных бумаг и банковская сфера; медиабизнес; торговля продовольствием; торговля

О ПРАВОВОМ ЭКСПЕРИМЕНТЕ В СФЕРЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Итогом российской муниципальной реформы, которой недавно исполнилось десять лет, стало формирование на всей территории Российской Федерации (кроме Москвы и Санкт-Петербурга), унифицированной модели местного самоуправления. Региональные власти были радикальным образом «потеснены» в полномочиях на правовое регулирование организации местного самоуправления, большинство значимых для МСУ вопросов стали регламентироваться нормативными актами федерального уровня. Но применение единых подходов на территории большой страны с самыми разнообразными вариантами местных условий не всегда приводит к однозначным результатам.



Иван МАКАРОВ,
первый заместитель председателя
комитета по местному
самоуправлению, межнациональным
и межконфессиональным отношениям
Ленинградской области
makarov426@gmail.com

Одновременно в экспертном сообществе бытовала точка зрения, согласно которой сегодня, в течение некоторого времени, необходимо воздерживаться от дальнейшего продолжения широкомасштабных реформ местного самоуправления в России. Недавние же инициативы российского законодателя продемонстрировали радикальный поворот в подходе к организации российского МСУ – федеральный центр пошел на серьёзное увеличение доли правового пространства, вверяемого воле регионального законодателя, в части организации муниципальной власти. В этом контексте представляется актуальным рассмотрение метода совершенствования местного самоуправления, являющегося альтернативой широкомасштабным государственным реформам. В данной статье описан зарубежный, в частности, скандинавский, опыт подобного экспериментирования в сфере местного самоуправления, так-

В статье рассмотрены различные подходы к такому инструменту развития местного самоуправления как правовой эксперимент. Описан опыт проведения правовых экспериментов в сфере организации местной власти в странах Скандинавии и в Российской Федерации.

Ключевые слова: Местное самоуправление, государственный правовой эксперимент, зарубежный опыт муниципального управления

Ivan Makarov. ABOUT THE LEGAL EXPERIMENT IN SPHERE OF LOCAL SELF-GOVERNMENT

The article discusses various approaches to such instrument of local government as a legal experiment. The experience of legal experiments in the field of organization of local authorities in the Nordic countries and in the Russian Federation are considered in the article.

Keywords: Local self-government, state legal experiment, foreign experience of municipal management
УДК 342.25

же приводится опыт российских муниципальных экспериментов.

Государственноправовой эксперимент в сфере МСУ, по сути, представляет собой специальный правовой режим, который вводится на данной территории решением соответствующего компетентного органа. Выбор для сравнения с российским аналогом скандинавского опыта обусловлен тем, что эксперименты, которые проводились в этой сфере в Северной Европе в 80-е и 90-е годы XX столетия, были признаны впоследствии, как наиболее проработанные и успешные в плане развития местного самоуправления.

Идея правового эксперимента в сфере МСУ впервые появилась в Швеции, где в 1984г. его проведение было одобрено специальной правительственной комиссией. Такие же эксперименты были начаты в 1985 г. в Дании, в 1986 г. в Норвегии, в 1988 в Финляндии. При примерно одинаковых подходах в отборе муниципальных образований для эксперимента, имели место различия между странами в предметной специфике новых решений. Например, в Дании целью внедряемых изменений было улучшение и более широкий охват муниципальными услугами граждан: формировались обязательные и добровольные комитеты потребителей публичных услуг, предпринимались инициативы по определению стандартов предоставления услуг в определённых сферах.

Для Норвегии более характерными были изменения в структуре органов местного самоуправления, изменения во взаимодействии представительных и исполнительных органов. В Швеции предпринимались шаги по децентрализации путём создания территориальных комитетов граждан и постепенного расширения их полномочий [5]. Нескольким коммуна и округам на ограниченный период времени предоставлялось право формулировать предложения, выводящие их за рамки действующих законов и подзаконных актов. Эти предложения должны были рассматриваться центральным правительством и, в случае одобрения, применяться в течение эксперимента либо ко всем органам местного самоуправления, отобранным для участия в программе, либо только для тех муниципальных образований, которые их инициировали. Выводы, полученные по итогам экспериментов, предполагалось использовать при подготовке изменений законодательства о взаимодействии центральной власти и органов местного самоуправления.

Основное намерение авторов эксперимента состояло в том, чтобы приостановив на время на исследуемой территории действие национальных законов, предоставить её органам местного самоуправления возможность самостоятельно найти более эффективные формы организации. При этом считалось, что универсальные нормы, действующие