

требует такая юридическая дефиниция, как «права (правомочия) органов местного самоуправления». В Федеральном законе №131-ФЗ и ряде отраслевых законов закреплено порядка 10 прав каждого вида муниципальных образований: по созданию музеев, совершению ряда нотариальных действий, участию в осуществлении деятельности по опеке и попечительству и другие. Это очень деликатный момент: закрепление значительного объема прав по решению вопросов, не отнесенных законом к вопросам местного значения, ведёт к размыванию ответственности за их ре-

шение, перекладыванию политической и социальной ответственности государства на нижестоящий уровень власти, который не всегда способен в должном объеме это реализовать. Кроме того, зачастую такие права муниципальных управленцев вступают в конкуренцию с их полномочиями по решению вопросов местного значения. Например, музеи – это учреждения культуры, и если рассматривать создание музеев как право, то оно подпадает под вопрос местного значения «создание условий для организации досуга и обеспечения жителей услугами организаций культу-

ры», а в законе оно обозначено как право по решению вопросов, не относящихся к вопросам местного значения. Все эти нюансы требуют уточнения.

Упорядочивание сферы муниципальной компетенции (муниципальные полномочия и правомочия, вопросы местного значения) позволит сформировать по-настоящему сильную власть на местах, то есть наделённую оптимальным по объёму и содержанию функционалом. Такую, которая будет действовать по принципу из известной народной мудрости: «Чужого не возьмём, но и своего не отдадим». **С**

## ОБ УПРАВЛЕНЧЕСКОМ КАПИТАЛЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ РОССИИ

**Эффективность исполнения властных полномочий на муниципальном уровне в значительной степени зависит от профессионализма сотрудников органов местного самоуправления всех ступеней, начиная с главы муниципального образования, заканчивая специалистами его структурных подразделений. Слагаемые такого профессионализма – теоретическая компетентность, оперативность исполнения практических задач, способность к быстрому и качественному освоению новых методов муниципального управления, а также к быстрой адаптации к изменениям в социально-экономической сфере и общеполитической ситуации в стране.**



Светлана РОМАНОВА,  
руководитель ЦИК ВСМС  
кандидат психологических наук  
lexrom@yandex.ru

Исследователи А.В. Колесников, А.О. Макаров и И.Н. Осипова в комментарии к Федеральному закону № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» отмечают: «Профессионализм тесно связан с понятием «компетентность» (от лат. competens – соответствующий, способный), которое означает доскональное

Данная статья представляет собой комплексный анализ основных кадровых проблем органов местного самоуправления в Российской Федерации, проведённый по результатам исследования Всероссийского Совета местного самоуправления. В ходе анализа автором высказан ряд предложений по их решению.

**Ключевые слова:** местное самоуправление, местная администрация, муниципальная служба, муниципальные кадры, профессиональная подготовка, повышение квалификации муниципальных служащих.

**Svetlana Romanova. ABOUT THE MANAGERIAL CAPITAL OF MUNICIPALITIES OF RUSSIA**

This article presents a comprehensive analysis of the key personnel problems of local governments in the Russian Federation, conducted on the basis of the research results of All-Russian Council of Local Government. During the analysis the author gives some suggestions for solving them.

**Keywords:** local government, municipal service, municipal personnel, professional training, training of municipal employees.

УДК 352.07

знание своего дела, сути выполняемой работы, норм, правил и процедур организации, а также наличие умений и навыков, способствующих эффективной реализации этих знаний в практической деятельности» [1]. В соответствии с этим формируется перечень требований, предъявляемых к уровню и виду образования, профессиональному стажу, знаниям и навыкам лиц, претендующих на занятие должности муниципальной службы. Упорядоченно и систематично они изложены в монографии Е.Ю. Киреевой «Муниципальная служба: проблемы теории и практики». К ним относятся «наличие образования;

наличие опыта работы и стажа; знание структуры управления муниципальной службы, схем служебных взаимоотношений, осуществление взаимодействия с коллегами внутри своего подразделения с выше- и нижестоящими структурами; знание задач и функций органа местного самоуправления, а также задач и функций, предусмотренных по занимаемой должности муниципальной службы; знание и практическая реализация муниципальным служащим своих должностных обязанностей; совершенствование профессионализма (повышение квалификации, получение дополнительного образования)» [2].

# ОБ ОПТИМАЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ СТРУКТУРЫ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

**Многолетний опыт реформирования местного самоуправления в России определил в итоге ряд задач, актуальных для муниципального уровня власти на ближайшую перспективу. Они связаны как с укреплением в системе местного самоуправления народоуправления, в целом, так и с эффективным функционированием исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований, в частности.**



**Николай ГЛАДКИХ,**  
старший преподаватель кафедры конституционного, административного и муниципального права ФГБОУ ВПО «Южно-Уральский государственный университет, депутат Собрания депутатов муниципального образования «Чебаркульский городской округ» Челябинской области  
deput@74.ru

В соответствии со статьёй 131 Конституции РФ структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно [1]. Согласно ст.34 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №131-ФЗ) [2] в структуре органов местного самоуправления наличие представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) обязательно, за исключением случаев, предусмотренных указанным Федеральным законом.

Возглавляет местную администрацию глава местной администрации на принципах единоначалия (ст.37 Федерального закона №131-ФЗ). Предусматриваются два способа замещения этой должности. Первый способ – главой местной администрации является глава муниципального образования. При этом способе

В статье исследуются существующие в России модели организации структуры органов местного самоуправления. Автор считает, что данные модели несовершенны. На основании проведённого исследования им предложена новая модель организации органов местного самоуправления.

**Ключевые слова:** Структура органов местного самоуправления, глава муниципального образования, глава исполнительно-распорядительного органа муниципального образования, сити-менеджер.

**Nikolai Gladkikh. ON THE QUESTION OF THE OPTIMAL MODEL OF THE LOCAL GOVERNMENT STRUCTURE**

This article explores organizational models of local government structures. The Author thinks these formation models of local governments are not perfect. Based of this research the author offers a new organizational model of local government structures.

**Keywords:** local government structures; municipality's head ; head of executive administrative body of the municipality; city manager.

УДК 342.51

глава муниципального образования не может одновременно занимать должность председателя представительного органа муниципального образования. Второй способ – главой местной администрации выступает лицо, назначаемое на должность по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение должности главы местной администрации на срок полномочий, закреплённый в уставе муниципально-образования.

На основании п.4 ч.1 ст.44 Федерального закона №131-ФЗ устав муниципального образования должен определять структуру и порядок формирования органов местного самоуправления. Следовательно, именно в уставе муниципального образования устанавливается, каким органом руководит глава муниципального образования в муниципальном образовании – представительным органом или местной администрацией.

Представительный орган муниципального образования по представлению главы администрации муниципального образования утверждает структуру администрации муниципального образования.

В структуру администрации муниципального образования могут входить отраслевые, функциональные и территориальные органы местной администрации. В качестве примера можно привести Устав Чебаркульского городского округа Челябинской области [3].

Имеющиеся модели формирования органов местного самоуправления раскрыты в ряде исследований [4]. В качестве примера применения моде-

лей формирования органов местного самоуправления можно привести Московскую область, где глава муниципального образования, как правило, одновременно является и главой местной администрации. В Ленинградской области, наоборот, во всех 222 муниципальных образованиях руководитель местной администрации назначается по контракту. В данной модели руководство исполнительным органом местного самоуправления фактически осуществляет наёмный работник – «сити-менеджер». В этой связи не вполне понятным представляется его правовое положение в системе разделения представительной и исполнительной властей на местном уровне.

С одной стороны, принцип разделения властей предполагает относительную обособленность и независимость местной администрации, что может выражаться в наличии исключительных полномочий, невозможности произвольного роспуска данного органа и т.п. С другой – глава местной администрации в данном случае не является политической фигурой, имеющей «вотум доверия» от населения, а назначается на должность на контрактной основе. Федеральный закон №131-ФЗ устанавливает публичные механизмы замещения должности главы местной администрации и прекращения его должностных полномочий, закрепляет за ним исключительные полномочия.

По смыслу закона глава местной администрации, с одной стороны, обладает особым публично-правовым статусом. С другой стороны, глава местной

# О ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ И САМОУПРАВЛЕНИИ

**Россия снова оказалась перед лицом значимых вызовов в условиях санкций. Трансформация мироустройства и новый виток научно-технической революции требуют освоения современных технологий и перехода к инновационному развитию страны. С другой стороны, налицо технологическая неконкурентоспособность, отставание в сфере науки и управления, стагнация нефтегазовой экономики, падение курса рубля, значимы социальные проблемы, депопуляция малых городов и ряда территорий. Эти проблемы взаимозависимы и требуют комплексного решения – связанного освоения современных технологий и развития самоуправления.**



Владимир ВОРОЖИХИН,  
Советник Президента  
Вольного экономического общества Москвы  
кандидат экономических наук  
vorozhikhin@mail.ru

Сложившаяся ситуация в экономике России достаточно тревожна – происходит дальнейшее замедление темпов роста. Оценка темпов роста ВВП на 2014 г., приведенная в июльском бюллетене МВФ 2014 г. для России, снижена с 1,3 до 0,2% по сравнению с апрельским бюллетенем 2014 г [1].

Проблемы образуют взаимно подерживающуюся систему. Решать их по одной бессмысленно. Попытка использования диагностики и решений, принципиально не соответствующих системным проблемам, вряд ли будет результативна. Современному государству все сложнее реагировать на множество вызовов, общественных запросов и ожиданий, решать накопившиеся и новые проблемы, что в итоге приводит к обострению социальных конфликтов. «Эффективно решать данные [глобальные и национальные] проблемы в государстве возможно только при наличии обратной связи общества и государства, в частности, при непосредственном участии граждан и общественных организаций в управлении государством...» [2].

Может быть, следует передать управление многими процессами на уровень

*Статья посвящена одной из главных проблем современной России – её технологическому отставанию от развитых стран мира. В ходе детального анализа глобальных технологических тенденций автор приходит к выводу, что без развития местного самоуправления применить эти технологии в России не удастся.*

**Ключевые слова:** экономические и социальные проблемы России; конкурентоспособность и инновационное развитие; связь освоения технологий и развития самоуправления.

**Vladimir Vorozhikhin. ABOUT TECHNOLOGICAL DEVELOPMENT AND SELF-GOVERNMENT**

*Article is dedicated to one of the main problems of modern Russia - its technological gap with the developed world. In the course of a detailed analysis of the global technological trends, the author comes to the conclusion that without the development of local self-government to apply these technologies in Russia will not succeed.*

**Keywords:** economic and social problems of Russia; competitiveness and innovative development; linking the development of technology and the development of self-government.

УДК 332.14/352

самоуправления, раз на уровне государства они никак не идут уже более 20 лет? Ведь в соответствии с Конституцией России, « Народ является единственным источником власти, которую осуществляет непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления». Может быть, муниципальным самоуправлением, которое наиболее близко к источнику власти – населению, быстрее будут найдены и необходимые решения? Например, в США решение проблем организации быта и труда в муниципальных округах позволяет формировать очень мощное федеральное государство. Аналогичный опыт есть и в Германии.

Проблем в развитии российского самоуправления больше, чем хотелось бы, но во многом они привнесены существующим распределением полномочий и средств, определяемым на государственном уровне. Механизмы реализации местного самоуправления, установленные нормами Федерального закона №131-ФЗ, несовершенно, они регулярно корректируются, как и текст закона – список нормативно-правовых актов, вносящих изменения, уже составляет более 50 документов. Специалисты отмечают «неработоспособность институтов непосредственной демократии» – местного референдума, отзыва депутатов и выборных должностных

лиц местного самоуправления, правотворческой инициативы граждан и др., формализацию публичных слушаний, приводящую к потере интереса населения к муниципальным выборам [3]. «Отношение федерального центра и, в особенности, исполнительной власти к местному самоуправлению в постперестроечное время всегда основывалось на двойных стандартах: формальная поддержка – реальное сдерживание и ограничение. Современная практически реализованная модель местного самоуправления сильно отличается даже от формальной, с её очевидными отклонениями от конституционной, модели и принципов Европейской хартии местного самоуправления» [4]. В своём Послании Федеральному Собранию в 2013 г.: Президент РФ отметил: «Объём ответственности и ресурсы муниципалитетов, к сожалению... не сбалансированы».

Значительное количество муниципальных образований и сложность решаемых проблем, быстрый рост скорости трансформации и сложности систем – «политико-экономико-социально-технологическо-законодательных», потребовавшая развития новых инструментов анализа – PESTEL [5], делает невозможным использование «простых» решений. Социальный механизм складывающихся муниципально-властных отношений между субъектами и объектами управ-



# ТНК В УСЛОВИЯХ СОВРЕМЕННОЙ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

**Без системного управления транснациональными корпорациями (ТНК) в современных экономических и политических условиях, без представления о подлинной роли ТНК в них невозможно не только определить статус ТНК, но и предвидеть, в краткосрочной и долгосрочной перспективах, будущую структуру и функциональные взаимосвязи, как всей цивилизации, так и отдельных её субъектов, таких как государство, ТНК, международные общественные организации. Без этого же невозможно определить и современную роль права: является ли оно регулятором указанных процессов или лишь инструментом, который субъекты используют для достижения своих целей, поиска средств агрессивного доминирования или средств защиты от подобной агрессии.**



Сергей НЕЧАЕВ,  
аспирант кафедры мировой экономики  
ФГБОУ ВПО «Российский экономический  
университет им. Г.В.Плеханова»  
nechaevsy@vtb24.ru

Для проведения комплексного, системного анализа роли ТНК в современном мире необходимо определить сущностный и политико-правовой статус ТНК как обновляемых экономико-политических субъектов экономико-политической реальности нашей цивилизации, которую сегодня зачастую называют «глобализацией».

Основными задачами подобного исследования могут быть:

1. Проведение комплексного анализа проведённых в мире исследований в отношении ТНК с целью определения, насколько реально и комплексно сегодня они оценивают роль ТНК в процессах глобализации, видят ли они их доминирующую роль в мировых экономических и политических процессах, а также тенденцию их силового и санкционного влияния на государства и подмены национальных интересов на корпоративные.

2. Анализ публичного и частного пра-

*В статье рассматриваются особенности проблем развития и управления ТНК как одного из основных элементов управления экономикой. Автором определены основные задачи финансового планирования, проанализированы наиболее часто применяемые в развитых странах методы планирования и прогнозирования.*

**Ключевые слова:** планирование, экономические методы, финансы, прогнозирование, финансовый план, финансовые потоки, стратегическое планирование.

**Sergey Nechaev. TNC IN CONDITIONS OF CONTEMPORARY GLOBALIZATION**

*This article discusses the features of a planning TNC, as one of the key elements of economic management. Are the main objectives of financial planning, as well as discuss the most commonly used methods for planning and forecasting in different countries.*

**Keywords:** planning, economic techniques, TNC, forecasting, financial flows, strategic planning TNC.  
УДК 334.726/327.83

ва как инструментов законодательной колонизации «слабых» «сильными» и законодательной же защиты «слабых» от колонизации.

3. Как показать и доказать, что в современных условиях международник обязан быть управленцем и экономистом-политологом, чтобы из ранга «независимого» инструмента-регулятора подчас декларативных и вымышлено-идеалистических международных отношений стать реальным защитником как национальных интересов своей страны, так и основных принципов международного права, закреплённых в Уставе ООН. [9].

Также должен быть сделан краткий обзор критериев и характеристик, по которым корпорация считается ТНК, с точки зрения её влияния на международную и внутригосударственную экономику.

Совершенно очевидно, что для получения сверхприбылей и усиления своего влияния после внедрения в национальные экономики, ТНК становятся проводниками политических интересов тех государств, к которым принадлежат их реальные владельцы (частные лица или сами государства). В странах своей активности они лоббируют изменения национальных законодательств, заключение соответствующих международных договоров, присоединение к конвенциям и вступление в различные международные экономические,

политические и военные организации, союзы или блоки. А когда эти страны понимают агрессивную политику ТНК и начинают защищать собственные экономики, используя национальные законодательства, ТНК пользуются силой «родительских» государств и контролируются ими международными организациями для принуждения непокорных к своей дальнейшей экспансии.

К сожалению, обзор литературы, посвящённой ТНК, показывает, что авторы, занимающиеся данной темой, как правило, уделяют внимание только экономической деятельности ТНК, их воздействию на экономику стран внедрения и общие процессы глобализации, и лишь немногие из них затрагивают политическую роль ТНК в современном мире, понимая, какой разрушительной силой для государственных образований и, в первую очередь, для их суверенитета, являются сегодня мощные интерконтинентальные ТНК, ставшие, по своей сути, новой разновидностью «тройских коней», под благовидным предлогом прямых иностранных инвестиций пытающихся колонизировать страны внедрения. Поэтому настало время разработать экономико-политическую классификацию ТНК с точки зрения их значимости и воздействия на независимость и суверенитет стран внедрения.

Современная действительность развивается столь стремительно, что то, что

# 44-ФЗ: МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ЗАСЕДАНИЙ КОМИССИЙ

Продолжаем публикацию комментариев нашего эксперта, профессора Михаила ЧЕРНЫШОВА к Федеральному закону «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».



Михаил ЧЕРНЫШОВ,  
эксперт журнала «Самоуправление»  
доктор военных наук, профессор  
domagmu@yandex.ru

Заседания комиссий – важнейший этап определения поставщика. Каждое из таких заседаний имеет свои особенности. Поэтому целью данной статьи автор ставит показать эти особенности, изложить методику проведения заседаний и указать на характерные ошибки.

На первый взгляд, процедуры вскрытия конвертов при проведении запроса котировок и при проведении конкурса практически одинаковы. Но это не так.

Вскрытие конвертов при проведении запроса котировок – составная часть единственного заседания комиссии при этом способе определения поставщика. Бывают ошибки, когда некоторые заказчики публикуют протоколы двух заседаний: по вскрытию конвертов и по рассмотрению и оценке котировочных заявок.

Часто нарушается методика (последовательность) проведения заседания. В соответствии с требованиями закона заседание котировочной комиссии должно быть записано на магнитофон. Но почему-то в запись не попадает этап открытия заседания, во время которого уже в присутствии прибывших на заседание представителей участников должен быть оглашен приказ о назначении комиссии, количество прибывших на заседание членов комиссии, легитимность и кворум. Перед началом заседания надо сделать примерно такое

объявление: «Уважаемые члены котировочной комиссии и прибывшие на заседание представители участников, довожу до вас информацию о том, что в соответствии с требованиями Федерального закона 44-ФЗ, статья 78, часть 5, ведётся аудиозапись вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок и открытия доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам. Вы, как представители участников запроса котировок, также вправе осуществлять аудио- и видеозапись вскрытия этих конвертов и открытия данного доступа».

Котировочная комиссия назначена приказом (называется должность руководителя и полное наименование юридического лица) № \_\_\_\_ от \_\_\_\_ 201\_\_ г. в количестве \_\_\_\_\_. На заседание прибыло \_\_\_\_\_ членов комиссии, все члены комиссии зарегистрировались, необходимый кворум имеется, комиссия правомочна начать заседание. Начинаем заседание».

Самой характерной ошибкой является толкование вскрытия конвертов при запросе котировок как при проведении конкурса.

Во время занятий прошу обучаемых прочитать и сравнить содержание объявления комиссии, которое она делает перед вскрытием первого конверта, статьи 52 и 78 закона.

Требования закона к содержанию объявления при запросе котировок: «Непосредственно перед вскрытием конвертов ... котировочная комиссия ... обязана объявить участникам ... о возможности подачи заявок...».

Требования закона к содержанию объявления при проведении конкурса: «Непосредственно перед вскрытием конвертов ... конкурсная комиссия объявляет участникам конкурса... о возможности подачи заявок на участие в открытом конкурсе, изменения или отзыва поданных заявок...».

Отличие существенное. Объясним, почему. Сложилась практика, когда прибывшие на заседание котировочной комиссии представители участников считают, что можно отозвать свою заявку перед началом вскрытия первого конверта и подать новую или вообще отозвать первую заявку. Есть и такая практика, когда котировочные заявки отзываются ещё раньше.

Прошу обратить внимание, что в статье 78, часть 3 речь идет «о возможности подачи заявок». То есть требование статьи касается только тех участников, которые прибыли на заседание, чтобы подать заявки в первый раз и о возможности сделать это котировочная комиссия делает в объявлении. Иначе говоря, отозвать ранее поданные заявки закон запрещает. В подтверждение этих слов приведу положения статьи 77, часть 1: «...В случае если заказчиком были внесены изменения в извещение о проведении запроса котировок, участник закупки вправе изменить или отозвать свою заявку на участие в запросе котировок до истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок».

Но из этого требования закона следует и ещё один вывод. Если были внесены изменения в извещение, то содержание объявления комиссии будет таким же, как и при проведении конкурса: «...о возможности подачи заявок на участие в запросе котировок, изменения или отзыва поданных заявок...».

Важно остановиться также на некоторых несоответствиях в содержании извещения о запросе котировок (статья 73, часть 1), содержании заявки участника (статья 73, часть 1) и основаниях на отклонение котировочной заявки (статья 78, часть 7).

В первой редакции закона содержание заявки начиналось с того, что в заявке участника должна быть информация, которая содержится в извещении заказчика, а также... Такой информацией является соответствие требованиям статьи 31 закона, что и оставлено в настоящее время в содержании извещения. Однако, после внесения 4 июня 2014 года Федеральным законом №140-ФЗ изменений в 44-ФЗ, это требование из содержания заявки исключено. Представляется, что это техническая ошибка, но такой редакцией мы должны руководствоваться. Поэтому я рекомендую оформлять извещение о запросе котировок и форму-заявку участника в соответствии с требованиями закона. А если необходима лицензия или свидетельство саморегулируемой организации, то следует потребовать такой документ перед подписанием контракта, тем более что в извещении такое требование прописано.

Всегда также рекомендую заказчикам пользоваться правами, которые пропи-

варный знак» и «Эквивалент», а выбрав не менее двух марок товаров, указать максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться. Тем самым заказчик вынуждает участника написать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе. В пользу такой реко-

мендации говорит и требование статьи 33 закона, часть 1, к которой фактически запрещено применять понятия «Товарный знак» и «Эквивалент». Применять их можно, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Заседание аукционной комиссии по проверке вторых частей заявок во мно-

гом сходно с рассмотрением конкурсных заявок.

В качестве заключения надо отметить следующее. Ещё при разработке документов закупки необходимо продумать возможные варианты содержания заявки участника, и, по возможности, оставить один из них. К каждому заседанию комиссии надо готовиться, написать сценарий ведения заседания. **С**

## О ФОРМИРОВАНИИ ВНУТРЕННЕГО КОМПОНЕНТА В ЭКОНОМИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ РЕГИОНОВ РОССИИ

**Сегодня, в условиях усиления геополитической напряженности, сохраняется высокая неопределённость траектории дальнейшего экономического развития Российской Федерации. Экономика России за последний год существенно замедлила свой экономический рост и остро нуждается в дополнительных стимулах. «Гремучей и взрывоопасной» назвал современное состояние российской экономики глава Минэкономразвития Алексей Улюкаев. Это обусловлено инфляцией потребительских цен, превышающей 8%, и экономическим ростом ВВП ниже 1% [1].**



**Вера ГЛАДКОВА,**  
Государственный советник  
юстиции РФ 1 класса  
доктор экономических наук  
доктор юриспруденции, профессор  
gladkovave@mail.ru



**Владимир КАНЬЛИН,**  
кандидат экономических наук

*В статье рассматриваются проблемы реформы денежно-кредитной политики на основе внутреннего компонента, главной целью которой должно являться снижение уровня инфляции, обеспечение стабильного экономического роста и динамичного развития регионов и муниципальных образований России.*

**Ключевые слова:** муниципальные образования, денежно-кредитная политика; внутренний компонент, ставка рефинансирования, целевое рефинансирование, опорные банки.

**Vera Gladkova, Vladimir Kanylin. ABOUT THE FORMATION OF AN INTERNAL COMPONENT IN THE ECONOMIC DEVELOPMENT OF REGIONS AND MUNICIPALITIES OF RUSSIA**

*In the article, the authors examine the issue of reform of monetary policy on the basis of an internal component, the main purpose of which is to reduce the level of inflation, ensuring stable economic growth and dynamic development of the regions and municipalities of Russia.*

**Keywords:** the municipality, monetary policy, internal component, the refinancing rate, target refinancing, reference banks.

УДК 336.71

**В**полне естественно, что данная ситуация негативно сказывается на экономике регионов и муниципальных образований России. Известно, что все финансовые потоки, циркулирующие в экономике, всегда привязаны к определенной территории. Это обусловлено тем, что они отражают результаты взаимодействия конкретных институциональных единиц, расположенных в той или иной точке пространства. Если в 2012 году бездефицитных регионов России было 10, то уже в 2013 году только 6 субъектов Федерации смогли обеспечить свои расходы собственными же доходами. Можно предположить, что стремительное нарастание геополитической напряженности неизбежно изменит эти показатели в отрицательную сторону [2].

В современных условиях российской экономике необходимы структурные преобразования, которые смогли бы снизить нарастающую инфляцию, обеспечить стабильный экономический рост, и, соответственно, динамичное развитие региональных и муниципальных хозяйств. Считаем, что одним из важнейших направлений таких преобразований должны стать изменения в денежно-кредитной политике, которая служит важным источником для обеспечения финансовой деятельности государства.

Новый курс денежно-кредитной политики, должен быть сформирован на основе внутреннего компонента, под которым мы в первую очередь подразумеваем финансовые ресурсы, возник-



# ДОБРОСТРОЙ – ИДЕОЛОГИЯ БУДУЩЕГО

В ходе научного и публицистического анализа современного кризиса цивилизации задаются любые вопросы, кроме самых главных: «Кто виноват?» и «Что делать?»



Валерий ВАСИЛЕНКО,  
Исполнительный директор  
ООО «ВДА-Транс», MBA



Сергей КРЕТОВ,  
руководитель НИЦ Российской  
академии предпринимательства  
доктор экономических наук  
kretsi1955@gmail.com



Михаил ФЁДОРОВ,  
доцент Российского университета  
дружбы народов  
кандидат юридических наук

О тветить же на них невозможно, не углубившись в самую суть социально-экономической парадигмы управления – в её идеологию. Отсутствие внятной и понятной массам идеологии отключает механизмы управления и самоуправления, переводя «корабль» страны в состояние бесцельного дрейфа. Даже если сам управленческий аппарат растёт на глазах, это не отменяет крылатого выражения: «Капитану корабля, который не знает куда плыть, любой ветер не попутный».

Есть ли в мире страны, которые живут и развиваются без идеологии? До распада СССР таких стран не было. Всего в истории человечества были реализованы три основные идеологические парадигмы: социализм, либерализм и фашизм. Их модификаций множество, но все они метрически могут быть сведены к этим трем мировым идеологиям. Фашистская идеология была осуждена и запрещена в Нюрнберге. Социалистическая идеология была оболгана и обрушена российскими реформаторами в ходе исполнения ими директивы 20/1 Совета национальной безопасности США «Цели США в отношении России» от 18 августа 1948 года. Она продолжает повсеместно уничтожаться административными методами и «промыванием мозгов» либеральными СМИ, не допускающими никакой, кроме либеральной, альтернативы [1]. Оставшаяся неолиберальная идеология, которая довела развитые страны до

Наиболее актуальные вопросы, выявляющие причины современного кризиса, можно сформулировать достаточно лаконично: либо это объективная закономерность и предмет научного анализа, либо это злой умысел некоего «правлящего закулисья», либо это непрофессионализм современных правителей и их советников. Исчерпание трёх классических идеологических парадигм и рождение гуманизма превращается в имманентную движущую силу перехода человечества в эру гуманистической формации – Добрострой.

**Ключевые слова.** Идеология, коммунизм, либерализм, фашизм, национальная идея, гуманистическая общественно-экономическая формация, добрострой, теория сложности, кибернетическая эпистемология, бумажные законы.

**Valeri Vasilenko, Sergey Kretov, Mikhail Fedorov. DOBROSTROY – IDEOLOGY OF THE FUTURE**

*The main problem, which is in the base of modern crises, so far is not even named. What is the crises – the result of the objective process or godly punishment? Possibly it develops because of intrigues of powerful forces behind the scene (the ruling backstage) or it is the result of stupidity of modern leaders, gathering in G-7? Bringing these questions to the public attention induces fear in the modern establishment. However it is evident that clear answer to the question, who is guilty, will define what to do.*

**Keywords.** Ideology, communism, liberalism, fascism, national idea, humanistic socio-economic formation, Dobrostroy, complexity theory, cybernetic epistemology, paper laws.

УДК – 32.019.51

полного идеологического разложения, экономического, долгового краха и поставила мир на грань третьей мировой войны, насаждается в России уже более 20-ти лет.

По Российской Конституции вы можете свободно выбирать идеологию, но исключительно из её единственной либеральной версии. Выглядит этот идеологический «плюрализм» на бумаге исключительно как большевистская шизофрения! При этом не следует забывать, что либеральная идеология нацелена на полное изъятие из ведения государства и самоуправления всех сколько-нибудь значимых вопросов. Она превращает самоуправление в суррогат, в фикцию, так как за ним не оста-

ется никаких определяющих функций.

Сегодня мы единственная деидеологизированная держава в мире. В течение десятилетий нас секут западной идеологией неолиберализма, конформизма и предательства, а мы отвечаем лишь самобичующей публицистикой устами захватившей масс-медиа пятой колонны с молчаливого согласия шестой колонны. Только Президент выглядит, как «луч света в темном царстве». Всё его окружение одобрительно кивает, но без колебания продолжает действовать в прямо противоположном ключе.

Начиная с горбаческой перестройки и по сей день, на головы наследников Пушкина, Чехова, Станиславского, Циолковского, Богданова, Кондратьева