

# МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ И ГОСУДАРСТВЕННАЯ ВЛАСТЬ: ОТ РАЗДЕЛЕНИЯ К ОБЪЕДИНЕНИЮ

**Вопрос об оптимальном соотношении местного самоуправления и государственной власти является, является и будет являться одним из проблемных как в теории, так и в практике муниципального строительства в Российской Федерации[1,2,3].**



**Сергей СОЛОВЬЁВ,**  
заведующий кафедрой Конституционного,  
административного и муниципального  
права ФГБОУ ВПО «Южно-Уральский  
государственный университет»  
член Экспертного совета Комитета  
по федеративному устройству и  
вопросам местного самоуправления  
Государственной Думы ФС РФ  
доктор юридических наук, профессор  
solov'ev@feml.miass.susu.ru

*Эпоху можно считать законченной,  
когда истоцились её  
основополагающие иллюзии.*

*Артур Миллер*

Концептуальной первопричиной указанной проблемы в настоящее время являются положения ч.2 статьи 3 и статьи 12 Конституции РФ [4], нормативно закрепившие следующую совокупность идей, относящихся к основам конституционного строя Российской Федерации и образующих теоретическую концепцию, в соответствии с которой в современной России предполагается построение системы местного самоуправления:

1. Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и местного самоуправления.

Предметом исследования данной статьи является понятийно-терминологическая, теоретическая, логическая проработанность, доступность и понятность для населения России, а также оценка практической реализации положений конституционной концепции местного самоуправления. В статье проведен анализ теоретических и практических проблем, связанных с указанными проблемами.

**Ключевые слова:** Конституция Российской Федерации, местное самоуправление, конституционная концепция местного самоуправления.

**Sergey Solov'ev. LOCAL GOVERNMENT AND STATE POWER: THE CONSTITUTIONAL SEPARATION OF THE UNIFICATION**

The subject of this article is to study the conceptual and terminological, theoretical, logical well conceived, accessible and understandable to the population of Russia, as well as evaluation of the practical implementation of the provisions of the constitutional concept of local self-government. The article analyzes the theoretical and practical problems associated with these problems.

**Keywords:** Constitution of the Russian Federation, local self-government, the constitutional concept of local self-government.

УДК 342.51

2. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

3. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно.

При этом важно учитывать то обстоятельство, что указанная совокупность нормативно закреплённых идей относится к основам конституционного строя Российской Федерации и представляет собой базовые положения, правовой фундамент российского местного самоуправления. В связи с этим, анализ концептуальной и терминологической проработанности приведённых идей представляется очень важным, так как в пределах Конституции как правового акта нормы о местном самоуправлении, содержащиеся в разделе «Основы конституционного строя» представляют собой иерархически высший раздел, определяющий основное содержание производных от него, иерархически более низких Конституционных положений об организации местного самоуправления. Кроме того, так как в современной Российской правовой системе правовые акты образуют иерархически упорядоченную систему (иерархию), то положения всех последующих актов в сфере местного самоуправления должны вытекать из вышеуказанных нормативных положений, закреплённых в ч.2 статьи 3 и статье 12 Конституции РФ.

Отмеченная теоретическая концепция – идейная основа Российского местного самоуправления, и в связи с этим, она должна быть:

1) безукоризненно понятийно-терминологически, теоретически и логически проработанной;

2) быть доступной и понятной народу Российской Федерации;

3) практически реализуемой.

## ПОНЯТИЙНО-ТЕРМИНОЛОГИЧЕСКАЯ, ТЕОРЕТИЧЕСКАЯ И ЛОГИЧЕСКАЯ ПРОРАБОТАННОСТЬ КОНЦЕПЦИИ

Однако соблюдение всех указанных требований применительно к данной концепции вызывает много вопросов. Следует начать с того, что большие вопросы вызывает даже понятийная проработанность ключевого её термина – «местное самоуправление».

Как отмечается Д.Б. Сергеевым, Н.А. Синькевич, В.И. Васильевым и многими другими исследователями муниципально-правовой терминологии [5, с. 219-220; 6, с. 104-106; 7; 8], в современном российском праве, начиная с 90-х гг. XX в., термин «местное самоуправление» (как, впрочем, и другие муниципально-правовые термины) широко используется в различных, а в ряде случаев, во взаимоисключающих смыслах. В муниципальной науке и законодательстве о местном самоуправлении он применяется для обозначения следующих различных явлений:

- 1) основа конституционного строя;
- 2) деятельность населения по решению вопросов местного значения;
- 3) основополагающий принцип организации власти;

# ОБЩЕСТВЕННАЯ ЭКСПЕРТИЗА: ПОВЕСТКА ДНЯ ДЛЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО УРОВНЯ ПУБЛИЧНОГО УПРАВЛЕНИЯ

**В основу современной доктрины публичного управления в Российской Федерации заложены принципы прозрачности и открытости органов власти, государственных инициатив и процессов, свободного доступа к официальной информации, участия граждан в принятии государственных решений. Совокупность этих принципов, определяемая понятием «открытое правительство», ориентирована на повышение качества принимаемых решений и их исполнения органами государственной власти и местного самоуправления, рост удовлетворенности граждан предоставляемыми государственными и муниципальными услугами, расширение гражданского участия в системе государственного управления и местного самоуправления.**



Елена ЧЕРНЕНКОВА,  
доцент кафедры политологии  
и международных отношений  
Петрозаводского  
государственного университета,  
кандидат исторических наук  
chernenkova\_lena@mail.ru

Обсуждение моделей гражданского участия в управлении включено сегодня в политическую повестку дня и рассматривается властными и общественными институтами как предпосылка повышения эффективности управленческой деятельности, как эффективный механизм развития гражданского общества, обеспечивающий наращивание роли гражданских объединений в реализации интересов социума и развитии человеческого потенциала как в глобальном, так и локальном контекстах.

Формы и функции гражданского участия на современном этапе реформы системы государственного управления зафиксированы в нормативных актах

*В статье в контексте основных направлений административной реформы в РФ показана роль общественного контроля и место общественной экспертизы в наращивании качества муниципального управления. Обобщается содержание властных установлений, решений и проектов по внедрению новой модели общественного контроля и организации общественной экспертизы на муниципальном уровне.*

**Ключевые слова:** «открытое правительство», общественный контроль, общественная экспертиза.

**Elena Chernenkova. PUBLIC REVIEW: AGENDA FOR MUNICIPAL LEVEL OF PUBLIC ADMINISTRATION**

*In an article in the context of the main areas of the administrative reform in the Russian Federation, shows the role of social control and the place of public expertise in the development of the quality of municipal management. Meaning of power enactments, decisions and projects on introducing new model of civil watch and public review at municipal level is summarized.*

**Keywords:** «open government», civil watch, public review.

УДК 323.213

федеральных властных институтов, принятых в 2011-2013 годах. Согласно Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. №601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», в России должна быть создана целостная система, обеспечивающая вовлечение граждан в реализацию принципов открытого правительства [1]. В своей совокупности распоряжения Президента РФ ориентированы на разработку и внедрение нормативно-правовых, информационно-организационных принципов и механизмов, обеспечивающих подготовленность гражданскому контролю, как органов государственной власти, так и органов местного самоуправления.

В 2013 году государственная политика обеспечения открытости в работе органов власти осуществлялась по двум основным направлениям: реализация мероприятий по повышению доступности и прозрачности информации о деятельности государственных органов и органов МСУ и формирование инструментов государственного стимулирования участия гражданского общества в процессах принятия решений на принципах общественного контроля.

Итог этой деятельности, а также пер-

спективные направления дальнейшей работы были рассмотрены на Круглом столе в Совете Федерации ФС РФ в октябре 2013 года [2], участники которого обсудили Концепцию и «Дорожную карту» совершенствования форм и методов общественного контроля в Российской Федерации (документы, подготовленные Правительственной комиссией по координации деятельности Открытого Правительства). В Концепции определены понятия «общественного контроля» и «общественного интереса», принципы, формы и методы осуществления общественного контроля. Определяя программу приведения общественного контроля в соответствие с принципами открытого публичного управления, Правительство РФ разработало «Дорожную карту» совершенствования форм и методов общественного контроля в Российской Федерации, согласно которой предусмотрено три направления такой деятельности.

Первое направление связано с обновлением правовых основ общественного контроля в Российской Федерации, в том числе, завершением работы над текстом Федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», разработкой субъектами Российской Федерации региональных

# ИДЕНТИЧНОСТЬ КАК РЕСУРС РАЗВИТИЯ МАЛОГО ГОРОДА

**Локальная идентичность жителей муниципального образования должна сегодня рассматриваться как важный, направленный на развитие, ресурс социально-экономической мобилизации населения. В исследовательской литературе в настоящее время существуют значительные наработки, посвященные политике идентичности, с одной стороны, и самоидентификации граждан, с другой. Однако практически отсутствуют работы, основанные на анализе обоих процессов. Данная статья посвящена анализу деятельности местных элит по формированию локального сообщества на территории города Сортавала (Республика Карелия), и анализу самоидентификации его жителей.**



**Елена ЦУМАРОВА,**  
преподаватель кафедры политологии  
и международных отношений  
Петрозаводского  
государственного университета  
tsumarova@gmail.com



**Глеб ЯРОВОЙ**  
доцент кафедры политологии  
и международных отношений  
Петрозаводского  
государственного университета  
кандидат политических наук

*В статье в контексте основных направлений административной реформы в РФ показана роль общественного контроля и место общественной экспертизы в наращивании качества муниципального управления. Обобщается содержание властных установлений, решений и проектов по внедрению новой модели общественного контроля и организации общественной экспертизы на муниципальном уровне.*

**Ключевые слова:** «открытое правительство», общественный контроль, общественная экспертиза.

**Elena Chernenkova. PUBLIC REVIEW: AGENDA FOR MUNICIPAL LEVEL OF PUBLIC ADMINISTRATION**

*In an article in the context of the main areas of the administrative reform in the Russian Federation, shows the role of social control and the place of public expertise in the development of the quality of municipal management. Meaning of power enactments, decisions and projects on introducing new model of civil watch and public review at municipal level is summarized.*

**Keywords:** «open government», civil watch, public review.  
УДК 323.213

## ЧТО ТАКОЕ ПОЛИТИКА ИДЕНТИЧНОСТИ?

Отправной точкой нашего исследования стало представление о том, что

любое муниципальное образование может быть рассмотрено в качестве самого низового, локального, уровня политического сообщества. Основываясь на классическом определении поли-

тического сообщества, предложенном Б.Андерсоном в работе «Воображаемые сообщества: размышления об истоках нации и национализма», были выделены следующие характеристики локального политического сообщества: воображённость, ограниченность и автономия [1].

Воображённость локального политического сообщества проявляется в том, что жители муниципального образования не могут лично знать всех своих земляков, однако имеют чёткие представления о своей общности. Локальное сообщество является ограниченным, так как любой муниципалитет имеет чёткие границы, обозначенные на политических картах и закреплённые посредством сферы деятельности муниципальных институтов. Местные органы управления имеют собственные предметы ведения и полномочия, которые позволяют им отстаивать общие для всех жителей муниципалитета интересы, что свидетельствует о наличии у каждого муниципального образования известной доли политической автономии.

Процесс формирования устойчивой идентификации индивидов с политическим сообществом в исследовательской литературе получил название «политика идентичности». В данной работе она будет определена как деятельность местных политических элит по формированию представлений о «мы-сообществе» в рамках административно-территориальных границ муниципального образования. Следует отметить, что основная цель политики идентичности заключается в обеспечении легитимности существующих властных институтов. Политика идентичности в локальном сообществе включает в себя деятельность местных органов власти по символизации пространства, ритуализации принадлежности к нему, формированию образа «мы-сообщества» и установлению границ «свой-чужой».



# О РОЛИ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО ИССЛЕДОВАНИЯ В ПРОЕКТНОМ УПРАВЛЕНИИ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ПРОГРАММАМИ

**В последнее время становится всё более очевидным, что традиционный функциональный подход к муниципальному управлению не справляется со сложными проектами развития, связанными с реализацией прошлогодних Поручений Президента РФ В.В. Путина. Отсюда закономерно следует задача создания эффективной системы управления сложными муниципальными проектами, обеспечивающей достижение поставленных целей и выработку соответствующих им стратегий социально-экономического развития муниципального образования в условиях резкого изменения объёмов его финансирования.**



Андрей МУРИНОВИЧ,  
депутат Нижнетагильской  
городской Думы  
darianamurinovich@gmail.com

Поскольку получение муниципалитетом дополнительного финансирования – всегда результат его попадания в какую-либо программу и имеет разовый или локально-временной характер, обеспечить основные требования освоения условно избыточного бюджета может только проектный подход. Существующий функциональный подход к городскому управлению эффективен в повседневной деятельности муниципалитетов. Но современный муниципалитет должен быть готов и к реализации программ, нарушающих его размеренное существование – развитие крупного города в данный момент требует от его администрации способности к эффективной реализации сложных проектов с участием нескольких субъектов и источников финансирования, или, другими словами, способности к созданию системы управления муниципальными проектами, включающую в себя важнейший элемент управления подобными проектами – предварительное исследование.

*В статье раскрывается роль исследования как важного элемента проектного управления в рамках современного муниципалитета. Описаны необходимые виды исследований, которые должны предварять выполнение муниципалитетом сложных программ социального развития. Ключевые слова: Нижний Тагил, Поручения Президента, проектное управление муниципальными программами, исследование.*

**Andrey Murinovich. ON THE ROLE OF PRELIMINARY STUDIES IN PROJECT MANAGEMENT OF MUNICIPAL PROGRAMS**

*The article explores the role of research as an important element of project management in the modern municipality. Describes the required types of studies that should precede the implementation of the municipality of complex social development programs.*

**Keywords:** Nizhny Tagil, Orders of the President, the project management of municipal programs, research.

УДК 352.07:332.02

Прошедший 2013 год оказался для МО г.Нижний Тагил прорывным в плане темпов его социального развития. Поручения Президента РФ, озвученные в апреле 2013 года на встрече с городской общественностью, поставили перед тагильчанами действительно грандиозные задачи, объединённые в социальные проекты (см. Таблицу №1).

Необходимость реализации подобных планов привела к увеличению расходно-доходной части городского бюджета почти вдвое – с 6,5 млрд. рублей до 11,8 млрд [2]. Понятно, что службы администрации Нижнего Тагила в режиме текущей работы не способны были бы реализовать подобные плановые показатели ни технически, ни организационно. Поэтому было принято решение разделить освоение средств по структурам затрат и применить проектный метод решения задач социального развития.

В рамках исполнения данных проектов возникло немало сложностей, не все задачи удалось решить. Одной из проблем как раз и оказалось отсутствие отработанной технологии исследования предполагаемых к решению проблем, неизбежно возникавших при реализации указанных проектов. Нельзя было забывать о том непреложном факте, что исследование – это одна из функций управления. В данном случае – управление муниципальными проектами.

Из определения исследования как элемента управленческой деятель-

ности следует, что исследование – вид систематической деятельности по получению новых знаний. Это всегда поиск неизвестного, нового, необычного. Проводимое перед реализацией проекта исследование обязательно должно привнести новое знание о нём, в частности, не только обозначить проблемы в менеджменте тех бизнес-процессов которые предполагались при выполнении новых бюджетных обязательств (получение средств из областного и федеральных бюджетов, создание технических заданий, создание проектов выполнения необходимых работ, осмечивание операций, подготовка конкурсной документации, проведение конкурсных процедур в рамках 94-ФЗ, заключение контрактов, текущая работа с исполнителями и т.д.), но и обозначить пути решения этих проблем.

Без учёта данных исследования невозможно планировать стратегию выполнения муниципалитетом сложных проектов. Ведь успех любого предприятия или организации и возможность его выживания в рыночных условиях зависят от способности быстро адаптироваться к изменениям условий.

Исследование помогает глубже понять проблему и, следовательно, найти наиболее эффективное её решение. В качестве предмета исследования в нашем случае должны были выступать различные составляющие процесса муниципального управления (функции, цели, управленческие решения и др.),

# О НЕКОТОРЫХ ПОСЛЕДСТВИЯХ ВСТУПЛЕНИЯ РОССИИ В ВТО

**Экономические результаты вступления России во Всемирную торговую организацию (ВТО), в целом, пока не впечатляют. Однако, интеграция в мировую экономику, при всей болезненности этого процесса, необходима России, чтобы более эффективно проводить структурную перестройку собственной экономики. Для того чтобы вступление в ВТО принесло регионам и муниципалитетам страны максимальные выгоды при минимальных потерях, действия органов власти обязательно должны включать в себя меры, нацеленные на быструю реструктуризацию конкурентоспособных предприятий.**



Сергей КИРСАНОВ,  
заведующий кафедрой Государственного  
и муниципального управления  
Санкт-Петербургского института  
гуманитарного образования,  
кандидат экономических наук, профессор  
ksaimr@mail.ru

Присоединение России к ВТО в значительной мере было политическим решением, так как повышало престиж государства на международной арене, позволяло участвовать в выработке правил международной торговли с учётом своих национальных интересов, использовать механизмы ВТО при разрешении торговых споров, улучшало деловой имидж страны. Вступление России в ВТО было также оценено как необходимое условие проведения дальнейших социально-экономических реформ, структурной перестройки экономики, внедрения делового законодательства, совместимого с международным. По расчётам, вхождение в ВТО должно способствовать росту внешне-торгового оборота, притоку иностранных инвестиций, и прежде всего – в более развитые и «открытые» регионы страны с развитыми экспортноориен-

*В статье рассматривается ситуация, складывающаяся в экономике России в связи с вступлением в ВТО. Отмечена неоднозначная оценка этой ситуации российским бизнес-сообществом. Автором предложен ряд мер поддержки российского бизнеса со стороны власти, необходимых в данной ситуации.*

**Ключевые слова:** ВТО, отечественный производитель, меры поддержки.

**Sergey Kirsanov. SOME IMPLICATIONS OF RUSSIAN ACCESSION TO WTO**

*The article discusses the developing situation in the Russian economy in connection with the entry into the WTO. Marked ambiguous assessment of this situation from the Russian business community. The author suggests a series of measures to support the business by the Russian authorities that are required in a given situation.*

**Keywords:** WTO, the domestic manufacturer, support measures.

УДК 339.97

тированными отраслями экономики, растущим сектором услуг, решёнными проблемами корпоративного управления (большинство таких регионов сосредоточены в Уральском, Северо-Западном, Центральном и Приволжском федеральных округах). Главными факторами риска при вступлении в ВТО являются слаборазвитость, «закрытость» экономик регионов, локализация проблемных отраслей, концентрация моногородов.

Сотрудничество в рамках международной торговой организации неизбежно накладывает на производителей стран-участниц ряд ограничений, которые призваны компенсировать преимущества одной из экономик перед другими и выровнять общий уровень цен. Если предложение товара в отдельной стране оказывается наиболее выгодным, то его производство котируется (ограничивается): при сравнительно низких внутренних ценах ВТО обязывает участника организации применять антидемпинговые меры к своим производителям [1]. И зачастую бывает так, что новые члены этой организации имеют более слабые позиции в решении своих проблем, поскольку судебные органы в рамках ВТО возглавляют чиновники из Евросоюза и США. Несправедливая «антидемпинговая практика» Евросоюза была предметом постоянного обсуждения на многочисленных экспертных консультациях, практически на всех встречах на высшем уровне, в европейских судах. Однако позиция основ-

ного торгового партнёра России оставалась неизменной: международные суды бескомпромиссно защищают ключевые экспортные товарные потоки, идущие с Запада на развивающиеся рынки, скорректировать в них можно лишь малозначимые моменты. При этом, учитывая отсутствие у России опыта в решении подобных споров в рамках ВТО, наши позиции в торговых конфликтах с ЕС пока достаточно слабы. Стоит отметить, что «отсталость» российской стороны в этих разбирательствах зачастую связана со слабым экспертным сопровождением членства России в ВТО [2].

Руководители средних российских компаний прогнозируют для себя преимущественно негативные последствия от вступления в ВТО: ухудшение условий для деятельности предсказали 34% из них, улучшения ждут лишь 12,5%. Оценивая первые последствия вступления в ВТО как негативные, бизнесмены в первую очередь ссылаются на низкую конкурентоспособность отечественной экономики и на неизбежное вытеснение в ряде отраслей российской продукции импортной. Существенным риском, по их мнению, является и снижение инвестиционной привлекательности России, из-за которого западные предприятия перестанут разворачивать свои производства в стране. Они также уверены, что даже переходный период, в течение которого пошлины на различные группы товаров будут снижаться постепенно, не защитит их компании, ведь проблемы малого и среднего бизнеса в



# ВО СЛАВУ РУССКОГО ОРУЖИЯ!

**Муниципальное образование Потанинское сельское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области скоро станет центром празднования знаменательного, но пока малоизвестного исторического юбилея. Именно здесь, на реке Воронежке, недалеко от нынешней деревни Самушкино, 850 лет назад, в 1164 году, новгородские ратники разбили большое шведское войско. Произошло это почти за восемьдесят лет до знаменитой Невской битвы.**



Николай ИЕВЛЕВ,  
директор НП «Серебряное кольцо»  
n\_ievlev@list.ru

**П**отанинское сельское поселение является обычным среднестатистическим сельским поселением, характерным для районов Ленинградской области, удалённых от Санкт-Петербурга. Таких поселений на бескрайних просторах Северо-Западного федерального округа России не мало. Общая площадь земель в границах муниципального образования – 33 795 га, из них 1976 га с/х угодья, 210 га пашня. Земли сельских населённых пунктов составляют 708 га, под застройками – 15,9 га. Территория муниципального образования в основном является зоной сплошных лесов – занимаемая ими площадь превышает 30 000 га, водный фонд поселения – 200 га, зона промышленности – 11 га. На конец прошлого года в Потанинском сельском поселении проживал 1161 человек [1].

Сегодня в Потанинском сельском поселении, по словам главы его администрации Валентины Ибадовой, почти не осталось промышленности, в упадке некогда гремевшие на всю страну сельскохозяйственные предприятия. Как следствие – проблемы в социально-экономическом развитии, сопутствующая маятниковая миграция трудоспособных граждан ... И даже планы разви-

*В статье рассматриваются перспективы ускоренного развития туристско-рекреационного кластера в одном из сельских поселений Ленинградской области, которое стало возможным, благодаря детальному исследованию историко-культурного потенциала территории поселения и муниципально-частному партнёрству.*

**Ключевые слова:** Ленинградская область, сельское поселение, историко-культурный потенциал, туристско-рекреационный кластер.

**Nicholay Ievlev. FOR GLORY OF THE RUSSIAN WEAPONS!**

*The article discusses the prospects for accelerated development of tourism and recreation cluster in one of the rural settlements of the Leningrad region, which is made possible by a detailed study of the historical and cultural potential of the territory of the settlement and municipal-private partnership.*

**Keywords:** Leningrad region, rural settlement, historical and cultural resources, tourism and recreation cluster.

УДК 352:908

тия на 2014 год здесь самые обычные. Исходя из скудного бюджета на 2014 год планируется выполнить дальнейшую газификацию населённых пунктов муниципального образования (В частности планируется газифицировать два дома в посёлке станции Юги. Это позволит закрыть вопрос нерентабельной поселковой угольной котельной). Предполагается продолжить работы по замене теплотрассы деревни Потанино, завершить капитальный ремонт в Доме культуры. Вот, собственно, и всё.

Правда, стоит отметить выгодное территориальное положение муниципального образования: по территории поселения проходят автодорога Мурманск – Санкт-Петербург и железнодорожная линия Волхов – Лодейное Поле. Западная граница поселения идёт по берегу Ладожского озера.

Необычность Потанинскому сельскому поселению придаёт недавние исследования историко-культурного потенциала его территории [2]. Их результаты уже внесли коррективы в планы муниципалитета. На повестке дня остро встал вопрос об ускоренном развитии здесь туристско-рекреационного кластера. Центром будущего кластера, безусловно, станет небольшой населённый пункт в составе Потанинского сельского поселения – деревня Самушкино. Это место исследователи связывают со знаменательной победой русского оружия, одержанной задолго до побед Александра Невского. О том, что эта победа не плод фантазий местных жителей, говорит тот факт, что о битве, которая произошла 28 мая 1164 года, рассказывается в



Летописное изображение битвы

древней новгородской летописи [3]. Дело было приблизительно так. Согласно летописным записям, шведы на 55 шнеках пришли «под Ладогу» (ныне – Старая Ладога), жители которой во главе с посадником Нежатой успели укрыться в крепости и послать за помощью к новгородцам. Шведы попытались взять крепость штурмом, осаждали её четыре дня, но потерпели неудачу. Узнав о приближении новгородцев, отступили «в реку Вороною». «На пятый же день подоспел князь Святослав с новгородцами и с посадником Захарием, и навалились на них, месяца мая 28, на святого



# ТЕХНОЛОГИИ МЕДИАЦИИ В КОНТЕКСТЕ ИНФОРМАЦИОННОЙ МОДЕЛИ КОММУНИКАЦИИ

**Сегодня в разрешении различных конфликтов всё большее участие в той или иной форме принимают посредники. Это связано, прежде всего, с тем, что в нынешних условиях выход из конфликта путем переговоров является наиболее приемлемым и взаимовыгодным для его участников.**



Константин ГАФНЕР,  
аспирант факультета социологии  
Санкт-Петербургского  
государственного университета  
konstantin.haffner@nm.ru

Медиа́ция, как технология по установлению коммуникации между конфликтующими сторонами с помощью третьего, нейтрального участника, существует уже около тысячи лет. В современном виде она возродилась на Западе около полувека назад. Сегодня медиа́ция широко распространена в Канаде, Великобритании, США, Германии и Китае. Для российской действительности медиа́ция – достаточно новое явление, и только в две тысячи десятом году она была закреплена Федеральным Законом об альтернативной процедуре урегулирования споров.

В литературе существует достаточное количество определений понятия «медиа́ция», и все они схожи в том, что медиа́ция – это, прежде всего, технология (совокупность определённых приемов), направленная на установление диалога между конфликтующими сторонами с целью выработки взаимоприемлемого решения для обоих участников переговорного процесса. Медиатор как третья, нейтральная сторона организует этот переговорный процесс, не влияя на

Статья посвящена исследованию процедуры медиа́ции как цикла коммуникативных технологий. Актуальность исследования данной проблемы определяется необходимостью научного осмысления этой новой коммуникативной практики и возрастающим интересом в России к процедуре медиа́ции, как со стороны научного сообщества, так и со стороны общественности. Процесс медиа́ции в исследовании рассматривается с точки зрения информационной модели коммуникации.

**Ключевые слова:** конфликт, стороны конфликта, обратная связь, социо-коммуникативная технология, медиа́ция.

**Konstantin Gafner. MEDIATION AS INFORMATION MODEL OF COMMUNICATION**

The article deals with the procedure of mediation as the cycle of communicative technologies. The importance of the problem I have studied is defined by the necessity of the scientific approach to the communicative practice and the growing interest to the procedure of mediation in Russian Federation expressed by scientific community and the society itself.

**Keywords:** conflict, parties of conflict, feedback, social-communicative technology, mediation.

УДК 316.77

участников и результаты соглашений [1].

Несмотря на то, что в мире существует большое число моделей, по которым разворачивается процедура медиа́ции, все они базируются на четырех основных принципах, которые обязательно должны быть соблюдены в ходе урегулирования спора:

- добровольность участия в процедуре;
- беспристрастность и нейтральность со стороны медиатора;
- конфиденциальность;
- равноправие.

Конфликты между людьми всегда сопровождаются негативными переживаниями и эмоциями, в результате чего нарушается коммуникация между противостоящими сторонами. Как отмечает Т. Кристофер в своем докладе «Преимущества негативных эмоций в конфликте», поведение противостоящей стороны или сама конфликтная ситуация приводят к тому, что возникают негативные эмоции у нас самих, они всплывают «из подвала собственного эго». Исследователь утверждает, что негативные эмоции в человеке присутствуют всегда и ждут лишь часа вырваться наружу [2]. Сами участники конфликта не способны в эмоциях на рациональные решения и продуктивную работу, именно поэтому так важно для медиатора организовать единое переговорное пространство и наладить коммуникацию между сторонами по

средством определённых социо-коммуникативных технологий.

В своём исследовании Аллахвердова О.В. и Карпенко А.Д. отмечают технологический аспект процедуры урегулирования споров: «как и всякие переговоры, медиа́ция – чёткая организованная последовательность шагов, которые обязательны для успешности всего процесса» [3]. В российской практике обычно выделяют следующие стадии медиа́ций:

1. Введение и вступительное слово медиатора, в котором объясняется сущность медиа́ции и вводятся основные правила переговорного процесса.
2. Презентация сторон, где каждый участник конфликта по очереди высказывает своё видение конфликта.
3. Дискуссия – обсуждение и отстаивание позиций каждой из сторон.
4. Кокус – индивидуальные беседы с каждой стороной.
5. Общая сессия – обсуждение, согласно повестке дня и принятие предложений по выходу из конфликта.
6. Оформление соглашения.
7. Выход из медиа́ции [3].

В данной статье процесс медиа́ции мы будем рассматривать с точки зрения информационной модели коммуникации. С этой точки зрения, коммуникация – информационное взаимодействие между источником сообщения (лицом, генерирующим сообщение и передающим его) и реципиентом (лицом, которое получает сообщение и интерпретирует его), распространяемое по