

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ КОРПОРАТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛЬНЫХ РИСКОВ

Стратегическое управление должно носить превентивный характер. Основой его совершенствования являются прогнозы динамики развития среды и рисков, анализ лучшего мирового опыта и механизмов его адаптации к российским условиям.



Олег ПИЩУЛИН,
Вице-Президент Вольного
экономического общества Москвы
Генеральный директор
ОАО «Обновление Арбата»
кандидат экономических наук
vorozhikhin@mail.ru

РОЛЬ СТРАТЕГИЧЕСКОГО КОРПОРАТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ

Мы постоянно ощущаем изменения жизни вокруг нас. Мир стал досягаемым, проницаемым, беспокойным: продукты и услуги на любом рынке появляются со всех концов света, идёт всеобъемлющая конкурентная борьба за новые технологии, за специалистов, за доступ к дешёвым финансам, за меньшие налоговые платежи, что, в свою очередь, вызывает повсеместную эрозию налоговой базы и волну проблем с деофшоризацией.

Бизнес по-прежнему остается самым быстроразвивающимся и наиболее гибким институтом современного мира. Современный мир – это мир корпораций. Ядро мирохозяйственной системы сейчас составляют около двух тысяч транснациональных корпораций (ТНК). Сто крупнейших глобальных корпораций контролируют около 10% общего количества мировых активов, 11% от общего числа занятых и 16% от совокупного объема продаж всех ТНК.

В статье рассматривается роль корпоративного управления в условиях роста глобальной гиперконкуренции и рисков. Автором выделены факторы, оказывающие существенное влияние на развитие современного стратегического корпоративного управления.

Ключевые слова: корпоративное управление, стратегическое управление, самоуправление.
Oleg Pishchulin. STRATEGIC CORPORATE GOVERNANCE IN THE CONTEXT OF GLOBAL RISKS

The article examines the role of corporate governance in the face of rising global hypercompetition and risks. The significant impact factors on the development of modern strategic corporate management is highlighted by author.

Keywords: corporate governance, strategic management, self-management.
УДК 65.011.1:330.111.4

Экспертами Всемирного Экономического Форума (WEF) вопрос развития транснациональных корпораций признан одним из важнейших и вошёл в число шести основных вопросов, «достойных внимания» [1].

Важнейшим аспектом экономической глобализации является динамичный рост прямых иностранных инвестиций (ПИИ). С помощью ПИИ ТНК реализуют перемещение производств из одних стран и регионов в другие, осуществляют поглощения необходимых активов. По итогам 2007 г. общий объём накопленных ПИИ составил 15,211 трлн. долл. и почти сравнялся с объёмом мирового экспорта товаров и нефакторных услуг – 17,138 трлн. долл.

Гражданское общество остро ощущает проблемы, вызываемые глобализацией бизнеса. При этом несовершенством государственных нормативно-правовых институтов имеет критический порог, после которого системные функции меняются, и право, не отвечающее реалиям, вместо ограничения агрессивности и повышения эффективности бизнеса, как социального института, формирует тенденции к росту коррупции.

Несовершенство процессов мирового бизнес-регулирующего оставляют нерешёнными важнейшие проблемы развития человечества [2]. В мире и в наши дни присутствуют:

- Бедность и нищета, ею охвачено свыше 1,4 миллиарда человек (более 20% населения Земли)
- Отсутствие доступа к электроэнергии – у 1,3 миллиарда человек, к воде – у 1,1 миллиарда, к чистым технологиям приготовления пищи – у 3 миллиардов, к санитарным удобствам – у 2,6 миллиардов

- Неграмотность (свыше 1 миллиарда человек)
- Неравенство
- Кризисы (экономические, научные, социальные и т.д.)
- Насилие и войны.

Доверие общества к имеющейся сегодня модели глобального управления подорвано, и она, безусловно, нуждается в безотлагательном совершенствовании. Последний мировой экономический кризис «поставил под сомнение некоторые из базовых принципов ... экономической системы» и «потряс капитализм до самых основ» [3]. Мировые и национальные элиты не справляются с текущим управлением усложняющегося и ускоряющегося мира. Способны ли они найти решение накопившихся проблем, или нас ждёт череда глобальных катастроф?

Бизнес – важный соучастник перехода к устойчивому глобальному развитию. Бизнес сегодня не должен оставлять после себя неразрешимые социальные и экологические проблемы. Совершенствую текущие бизнес-модели, необходимо также совершенствовать стратегическое управление бизнесом, т.е. прогнозировать все последствия его деятельности, а также совершенствовать бизнес-отчётность, которая позволила бы власти и обществу доверять бизнесу.

Бизнес-лидеры принимают активное участие в глобальных процессах управления – совместной инициативе Всемирного совета предпринимателей по устойчивому развитию (WBCSD) и Глобальном договоре Организации Объединённых Наций (United Nations Global Compact), в работе Международной торговой палаты (МТП). Они представляют коалицию ведущих предприятий в Конференции ООН по

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ В СИСТЕМЕ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

В современных условиях только система стратегического планирования может сыграть роль наиболее эффективного институционального механизма для решения задач обеспечения устойчивого, инновационно ориентированного развития российской экономики. Одновременно стратегическое планирование выступает наиболее надежным инструментом решения проблем территориального развития, согласования долгосрочных интересов Федерации, ее регионов и отдельных муниципальных образований. Основой для решения этих задач должен стать Федеральный закон от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» [1].



Евгений БУХВАЛЬД,
заведующий Центром
федеративных отношений
и регионального развития
Института экономики РАН
доктор экономических наук, профессор
buhvald@mail.ru

ЗАКОН О СТРАТЕГИЧЕСКОМ ПЛАНИРОВАНИИ: ОСНОВНЫЕ ПОСЫЛКИ И ОСНОВНЫЕ ПЕРСПЕКТИВЫ

Закон о стратегическом планировании нельзя отнести к долгожителям нашего законодательного процесса. Соответствующий законопроект был внесён в Государственную Думу РФ Распоряжением Правительства РФ №1816-р от 29 сентября 2012 г. Следует заметить, что еще до внесения этого варианта закона многократно предлагались и обсуждались его различные варианты под разными названиями. В итоге это позволило снять целый ряд неопределённостей в законодательной трактовке сущности и основных инструментов стратегического планирования, его базовых документов, путей реализации «вертикали» стратегического планирования, объ-

В статье рассматриваются некоторые проблемы, связанные с реализацией недавно принятого федерального закона о стратегическом планировании. Автор показывает место и роль институтов местного самоуправления в «вертикали» стратегического планирования, а также те условия, при которых методы стратегического планирования смогут внести позитивный вклад в социально-экономическое развитие российских муниципалитетов.

Ключевые слова: стратегическое планирование, местное самоуправление, полномочия местного самоуправления, местные финансы, малое предпринимательство.

Eugeny Bukhvald. LOCAL SELF-GOVERNMENT WITHIN THE SYSTEM OF STRATEGIC PLANNING

The article considers some problems, related to the realization of recently adopted federal law on strategic planning. The author shows the place and role of local self-government institutions within the «vertical» of strategic planning and also the conditions, which presume the methods of strategic to make positive contribution to the social and economic development of Russian municipalities.

Keywords: strategic planning, local self-government, powers of local self-government, local finance, small business.

УДК 336.262; 352.075

ективно соответствующей специфике России как федерации. В то же время принятию данного закона в имеющемся виде трудно дать однозначную оценку.

С одной стороны, закон, безусловно, смотрится как «манифест» политики государственного «дирижизма» и даже в чём-то знаменует собой окончательный откат руководства страны от иллюзий эпохи рыночного либерализма. Это – безусловный и своевременный позитив. Таким же позитивом выглядит и попытка (даже если она и не удастся в полной мере) внести необходимые элементы упорядоченности в систему прогнозов, планов и программ социально-экономического развития на всех уровнях публичного управления.

С другой стороны, именно черты данного закона как «манифеста» дают основание полагать, что в итоге его результативность почти на 100% будет зависеть не от заявленных в документе деклараций, а от того, насколько качественно удастся сформировать экономическую, нормативно-правовую, институциональную и, главное, «документальную» базу реализации законодательного акта. Не случайно, формирование этой «базы» растянуто до 1 января 2017 г., когда предполагается завершить разработку предусмотренных законом документов стратегического планирования. Анализ положений закона говорит о том, что эта работа будет непростой.

Так, 172-й ФЗ содержит очень обширный понятийный аппарат (почти на уровне учебника), в котором, однако, есть определения, вызывающие известные сомнения. Например, стратегическое планирование определяется в законе таким образом, что не позволяет понять, чем, собственно, это стратегическое планирование радикально отличается от того, что так или иначе делалось и делается в настоящее время в сфере управления социально-экономическим развитием страны, её регионов и муниципальных образований. Это различие ещё предстоит глубоко осмыслить и конкретизировать в целой системе подзаконных актов и методических разработок.

Закон предусматривает разработку такого документа, как «Стратегия социально-экономического развития», содержащего систему долгосрочных приоритетов, целей и задач государственного управления, направленных на обеспечение устойчивого и сбалансированного социально-экономического развития Российской Федерации. Но что значит «устойчивое развитие»: ежегодный прирост ВВП на 0,1%? Это тоже устойчивое развитие, но такое «устойчивое развитие» нас явно не устроит. И что значит «сбалансированное развитие»? Сбалансированное с чем? Этого закон не проясняет.

Закон также предусматривает разра-

О РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В СИСТЕМЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Концепция местного самоуправления воплощает идеалы подлинного народовластия, когда население территории включается в общие и общественные дела, участвует в организации жизнедеятельности местного сообщества, определяет для него актуальные и перспективные цели и задачи, проявляет солидарность в процессе их достижения.



Наталья КИРЮШИНА,
доцент кафедры конституционного
и административного права
Нижегородского государственного
университета им. Н.И. Лобачевского
кандидат юридических наук

Как отмечается в специальной литературе, для России не характерно охватывать понятием локальной демократии все демократические процессы на местах, в частности, в силу их раздельного правового регулирования законодателем [1]. Однако, сочетание и тесное переплетение многих демократических элементов позволяет утверждать о существовании феномена муниципальной демократии, которая, не имея прямой связи с политикой, способствует нормальному развитию гражданского общества и гармоничным взаимоотношениям между местными жителями. При этом объективно возникает проблема соотношения муниципальных институтов демократии с общими демократическими институтами общества, в частности, с реализацией прав граждан.

В науке пока слабо разработан вопрос о взаимосвязи основных прав человека с местным самоуправлением. «Такие взаимосвязи обычно регулируются «по умолчанию», в порядке утвердившегося предположения, имеют весьма общий и односторонний характер» [7, с.99]. Тем не менее, местное самоуправление – это сфера жизнедеятельности человека как субъекта права, реализующего свои конституционные и отраслевые права

В статье рассмотрены вопросы реализации прав человека в системе местного самоуправления. Автором утверждается, что правовой статус индивида в значительной степени воплощается в правовые отношения на местном уровне, особенно применительно к политическим правам граждан. Подчеркивается потребность более активного включения органов местного самоуправления в обеспечение механизмов реализации прав граждан, что гарантирует необходимый для территорий уровень социальной активности и гражданского участия.

Ключевые слова: местное самоуправление, права человека, политические права гражданина, право на объединение, общественные объединения граждан, молодежные объединения.

Natalia Kiryushina. REALIZATION OF HUMAN RIGHTS IN SYSTEM OF LOCAL SELF-GOVERNMENT

In article questions of realization of human rights in system of local government are considered. It is claimed that legal status of the individual is substantially embodied in legal relations at local level, especially in relation to the political rights of citizens. Features of realization of the right for association and a problem of youth associations at local level are considered. The requirement of more active inclusion of local governments in providing mechanisms of realization of the rights of citizens that guarantees level of social activity necessary for territories and civil participation is emphasized.

Keywords: local government, human rights, political rights of the citizen, right for association, public associations of citizens, youth associations.

УДК 342.7

и свободы. Муниципальный уровень часто оказывается индикатором состояния дел в вопросах реализации прав человека в государстве.

Несмотря на пристальное внимание, которое приковывает к себе концепция прав человека в науке, её собственно правовое понимание и конкретное наполнение по сей день остается размытым и весьма интуитивно понимаемым. Права человека включают в себя множество разных социальных аспектов, по-разному проявляются, несмотря на своё воплощение в правовых нормах. При этом, права человека несут на себе значительную философскую, религиозную и идеологическую нагрузку.

Права человека имеют вполне прагматичное содержание, определяя конкретные жизненные интересы и потребности людей, реализуемые с помощью правовых средств. В поисках сущности прав человека важно через концепцию идеально понимаемой справедливости признать абсолютную ценность личности. Важным компонентом концепции будет выступать и такой элемент, как реализация норм о правах человека в правоприменительной практике, в своей совокупности складывающихся в пространстве правоотношений.

Уровень местного самоуправления наглядно демонстрирует складывающуюся систему реализации норм о правах человека. Достаточно обратиться в этой связи к вопросам местного значения, составляющим сферу исключи-

тельной компетенции местных органов. Согласно статье 2 Федерального закона №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [8] к вопросам местного значения относятся вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых, в соответствии с Конституцией и законодательством, осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

Вопросы местного значения, закреплённые в статье 14 131-ФЗ, охватывают реализацию практически всех конституционных прав и свобод граждан, способствуют их воплощению в социальную действительность на местном уровне.

Так, например, организация в границах поселения снабжения ресурсами и топливом обеспечивает реализацию права человека на жизнь, на достоинство, на охрану здоровья, закреплённые, соответственно в статьях 20, 22, 41 Конституции РФ.

Дорожная деятельность и муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог гарантирует конституционные права граждан на жизнь, на свободу передвижения, свободу экономической деятельности, на охрану здоровья, право на доступ к культурным ценностям (статьи 20, 27, 34, 41, 44 Конституции РФ).

Обеспечение проживающих в поселе-

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ:

1. Авакьян С.А. Муниципальная демократия: некоторые проблемы в сочетании с общедемократическими тенденциями и фактором политического плюрализма // Проблемы конституционного развития Российской Федерации: сб.статей. - М.: Издательский центр Университета им. О.Е. Кутафина (МГЮА), 2013. - С.32-57.
2. Адамская Л. Личностно-деятельностный подход и факторы, влияющие на формирование гражданской активности молодежи // Самоуправление. - 2013. - № 9. - С.25-27.
3. Ключникова Т. Экспертная оценка перспектив гражданского участия в местном самоуправлении // Самоуправление. - 2014. - № 2. - С.16-19.
4. Мухаметшина Р.Х. Совершенствование взаимодействия органов местного самоуправления и общественных объединений города Челябинска // Вестник Челябинского государственного университета. - 2012. - № 3. - С.14-18.
5. Попов А.А., Алексеенко А.А., Мельникова Р.И. Теоретические подходы к изучению феномена общественных организаций в системе местного самоуправления: Российский опыт // Среднерусский вестник общественных наук. - 2013. - № 4. - С.54-60.
6. Савинова Е.Н. Субъектно-объектные проявления связей с общественностью органов муниципального управления // Среднерусский вестник общественных наук. - 2010. - № 3. - С.165-172.
7. Чиркин В.Е. Конституционная терминология. - М.: Норма. ИНФРА-М, 2013. - 272 с.
8. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 23.06.2014) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 06.10.2003, N40, ст.3822.
9. Федеральный закон от 19.05.1995 N 82-ФЗ (ред. от 28.12.2013) «Об общественных объединениях» // Собрание законодательства РФ, 22.05.1995, N21, ст.1930.

О ФОРМИРОВАНИИ БУДУЩЕГО МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ И МОЛОДЁЖНОЙ ПОЛИТИКЕ

Местное самоуправление не играет пока в России, в отличие от большинства развитых стран мира, существенной роли в социально-политической и экономической деятельности населения страны. Объясняется это тем, что наш народ приучен к патерналистской роли государства и у него отсутствуют, в большинстве случаев, навыки социальной активности и реальной демократии.



Владимир КОЗЛОВ,
профессор Московского государственного
университета технологий и
управления им. К.Г. Разумовского
доктор технических наук
kva50@mail.ru



Владимир ТРЕТЬЯК,
профессор Московского Государственного
университета технологий и
управления им. К.Г. Разумовского
доктор экономических наук

На наш взгляд, в этом и состоит одна из основных проблем незавершенности социально-экономических реформ и замедления темпов развития России. Население не включено в контур принятия решений по проблемам, возникающим, в том числе, на местном уровне. Соответственно, не имея отношения к целеполаганию, население не проявляет активности и в достижении поставленных целей, т.е. отстранено и от их реализации. Отсюда проистекает апатия и бездуховность [1].

Там же, где реализуется процесс делегирования полномочий государства гражданским институтам, способным осуществлять саморегулирование, становится востребованной технология активного формирования желаемого образа будущего – Форсайт.

Форсайт - это технология долгосрочного предвидения и реализации целей крупномасштабных процессов, основанная на сборе и обработке коллективных экспертных оценок, получаемых от различных социальных групп населения, готовых к согласованию частных интересов в ходе формирования желаемого образа будущего, а затем, к активной работе по его достижению.

Форсайт, с одной стороны, наиболее действительно развивается там, где граждане принимают активное участие в

Статья посвящена анализу проблем участия молодежи, проживающей на территории муниципального образования, в формировании представлений о его будущем.

Ключевые слова: местное самоуправление, муниципальный Форсайт, активный прогноз, партикулярные интересы, проектно-исследовательская работа школьников.

Vladimir Kozlov, Vladimir Tretyak. SHAPING THE FUTURE OF MUNICIPALITIES AND YOUTH POLICY

This article analyzes the problems of youth participation, residing in the territory of the municipality, in the formation of ideas about his future.

Keywords: local self-government, municipal Foresight, active forecast, particular interests, students research

УДК 352.075/37.068

О ПРОФЕССИОНАЛЬНОМ УПРАВЛЯЮЩЕМ МЕСТНОЙ АДМИНИСТРАЦИЕЙ

Местное самоуправление – это механизм самоорганизации населения определенной территории. Для того, чтобы управлять самостоятельно, необходимо право и реальная способность. Гражданам России нужна высокоэффективная профессиональная муниципальная служба – современный публичный, социальный, организационный, правовой институт. Муниципальная власть сможет эффективно работать в интересах местного сообщества и государства в целом только в том случае, если она нацелена на решение проблем местного сообщества, профессионально обучена и научно организована.



Людмила КАЛИНИЧЕНКО,
профессор Российского государственного
социального университета
доктор социологических наук
kalinala@mail.ru

Право на местное самоуправление закреплено Конституцией Российской Федерации и обеспечивается государственными гарантиями. Конституция Российской Федерации закрепляет важнейшие принципы самостоятельности системы местного самоуправления:

- местное самоуправление обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения (статья 130);
- местному самоуправлению в Российской Федерации гарантируется право на судебную защиту (статья 133).

Реальную способность управлять делами местного сообщества обеспечивает местная (муниципальная) администрация. Это закреплено в Конституции Российской Федерации посредством утверждения важнейшего принципа самостоятельности и независимости местной администрации от органов государственной власти: «структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно» (статья 131).

Согласно Федеральному закону №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской

В статье обосновывается зависимость между успешным управлением муниципальными образованиями и профессионализмом местных администраций. Автор особо подчеркивает важность данного вопроса в условиях современной России.

Ключевые слова: местное самоуправление, местная администрация, эффективное управление, профессионализм.

Lyudmila Kalinichenko. ABOUT THE PROFESSIONAL MANAGER OF THE LOCAL ADMINISTRATION

The article explains the relationship between the successful management of municipalities and professionalism of local administrations. Author especially emphasizes the importance of this issue in today's Russia.

Keywords: local self-government, local administration, effective management, professionalism.

УДК 352.075/35.08

Федерации», структуру органов местного самоуправления составляют: представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольный орган муниципального образования, иные органы местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Критическую оценку деятельности местных администраций дают жители муниципальных образований. Основные проблемы жителей муниципальных образований сосредоточены вокруг не налаженного быта – замусоренных подъездов и дворов, плохо работающей системы ЖКХ, дорожно-транспортных проблем, некачественной работы полиции, низкого качества сферы здравоохранения и среднего образования и т.д.

Часть насущных проблем населения обязано, с помощью всех своих средств и ресурсов, решать государство. Но остальная часть этих проблем – неотъемлемая и законная прерогатива местного самоуправления, их на практике должна решать именно местная администрация.

Современная реальность российского МСУ уже доказала, что местная администрация у нас организованы неэффективно и часто не подготовлены к решению важнейших социальных, культурных и экономических задач. Структуры местных администраций повсеместно – многоуровневые, слож-

ные, очень затратные. Неэффективность местных администраций с особой очевидностью становится видна в двух случаях: во-первых, когда необходимо быстро и профессионально решить болезненные вопросы в муниципальном образовании; во-вторых, когда пресекаются попытки подлинного самоуправления – общественного контроля со стороны граждан и общественных организаций. Достаточно провести эксперимент – прийти на приём к чиновнику, ответственному за решение важнейших проблем, и попытаться конструктивно разобраться в сути и позитивно решить проблему. Поэтому местная администрация теряет доверие населения.

Качество работы местных администраций определяется тремя главными параметрами:

- цели, сформулированные на основе наказов-потребностей жителей муниципальных образований;
- современная научная профессиональная организация деятельности местных администраций;
- мотивация и профессионализм руководителя местной администрации и муниципальных служащих.

Эффективность повседневной деятельности местной администрации главным образом зависит от профессиональной организации. Это доказывает практика управления администраций муниципальных образований, анализ тенденций развития местного самоуправления в России и за рубежом.

Результаты муниципального управления определяет не личная преданность начальнику, и тем более, не интуиция руководителя. Качество жизни

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДИЛЕММА О МЕСТНОМ САМОУПРАВЛЕНИИ

Введение Федеральным законом от 27 мая 2014 года №136-ФЗ [4] изменений в муниципальное законодательство, определивших новый вектор развития муниципального управления в Российской Федерации, стало, во многом, неожиданным сюрпризом для многих депутатов и служащих муниципальных органов власти России. Конечно, реформирование местного самоуправления в нашем государстве обязательно требует осмысления опыта, полученного в этой сфере в последнее десятилетие, и тем не менее, принятие поспешных законодательных новаций может привести к обратному эффекту, способно затормозить развитие этого важного властного института.



Николай ИЕВЛЕВ,
директор по развитию ООО
«Объединённые проекты Северо-Запад»
n_ievlev@list.ru

Дилемма – полемический довод с двумя противоположными положениями, исключаящими друг друга и не допускающими возможность третьего.

Та скорость, с которой был подготовлен, прошёл установленную процедуру экспертных согласований и принятия Федеральный закон №136-ФЗ говорит о том, что его разработчики и Правительство РФ или очень хорошо знают куда и в каком направлении вести муниципальную реформу, или же, что это был спонтанный (эмоциональный) выброс законотворческой энергии. Посудите сами, уважаемые читатели, – в конце апреля 2014 года три депутата Государственной Думы РФ выходят с данной законодательной инициативой, 20 мая Государственная Дума РФ принимает этот закон, 21 мая Совет Федерации РФ его одобряет, а 27 мая 2014 года его подписывает Президент РФ, закон публикуется и вступает в силу! А уже 23 июня 2014 года Федеральным

Статья посвящена проблемам реформирования муниципального законодательства в Российской Федерации и возникающим в связи с этим сложностям в правоприменительной практике на местах.

Ключевые слова: Федеральный закон №136-ФЗ, законодательная дилемма, территориальное планирование.

Nicolay Ievlev. LEGAL DILEMMA ON LOCAL SELF-GOVERNMENT

The article is devoted to the problems of reforming municipal legislation in the Russian Federation and arising in connection with these complexities on the ground.

Keywords: Federal law №136-ФЗ, legal dilemma, territorial planning.
УДК 353(352.071)

законом №165-ФЗ в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вносятся изменения – статья 4 ФЗ №136 дополнена частью 5: «До 1 января 2015 года органы местного самоуправления муниципальных районов и сельских поселений осуществляют решение вопросов местного значения муниципальных районов и поселений в соответствии с положениями части 1 статьи 14 и части 1 статьи 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в редакции, действовавшей до дня вступления в силу настоящего Федерального закона». Иными словами – наши российские законодатели решают отложить новации в муниципальном устройстве нашего государства до нового года.

Сама по себе история с молниеносной подготовкой Федерального закона №136-ФЗ любопытна и поучительна, но этот вопрос мы оставим историкам. Нам интересно исследовать содержательную часть произошедшей законотворческой коллизии и возникшей дилеммы о том, по какому пути идти дальше российскому местному самоуправлению и по какому пути развиваться дальше российскому муниципальному законодательству? Быстрота, с которой поправки в муниципальное

законодательство были приняты и отложены в своём исполнении высшими органами государственной власти Российской Федерации, говорит о том, что вопрос о распределении полномочий между муниципальной и государственной властями архиважен, и он в настоящее время волнует и будоражит умы общественно-политической элиты нашего общества.

Надо сказать, что вопрос о власти на местах волновал жителей России всегда. За 1150-летний период развития российской государственности, становления России как единой и великой державы, в нём, особенно в кризисные годы, ярко проявились две, на первый взгляд диаметрально противоположные, тенденции: с одной стороны – стремление к объединению на основе сильной центральной власти, с другой – разобщение и суверенизация территорий. Наряду с этими двумя тенденциями на всех этапах российской истории была хорошо заметна и третья – к развитию местного самоуправления. В период смут местное самоуправление было инструментом управления для региональных властей. При усилении центральной власти оно, в значительной мере, было своеобразным компромиссом между верховной властью и входящими в сферу её влияния территориями: признание прав территорий на самоуправление сглаживало остроту противостояния центра и провинций. На настоящем историческом этапе местное самоуправление служит «социальным интерфейсом» между народом и государственной властью. История

ФИЗИЧЕСКАЯ ТЕОРИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЯВЛЕНИЙ

Существующий научный путь накопления знаний не развивает нашего мировоззрения, научная деятельность сегодня свелась к ремеслу. В основе научного развития всегда лежали те или иные открытия, и мы всегда надеялись, что открытие какого-то нового явления природы, даст нам ключ к разгадке главных её тайн. А может быть, мы просто ищем не в том направлении, заблудились в лабиринте наших мыслей и, чтобы выйти из этого лабиринта, нам нужно вернуться в начало, в прошлое, и критически переосмыслить существующие основания науки?



Дмитрий МУДРИК,
исполняющий обязанности
Генерального директора ГУП
«Гостиничный комплекс «Берлин»

Почему именно физическая теория, а не экономическая?

Первый вопрос, который возникает при изучении экономической теории – что является предметом её исследования? Если мы попробуем ответить на этот вопрос, то вскоре выяснится, что он до сих пор не прояснён. В разные времена разные экономические школы по-разному представляли себе предмет экономики (см. Таблицу 1).

В современных учебниках можно найти такие определения предмета экономической теории: «Предметом современной экономической теории является поведение, деятельность человека, субъекта с целью максимизации прибыли в условиях ограниченности ресурсов и безграничности потребностей» [2].

Или, «...интеграция различных точек зрения на предмет экономической теории позволяет сделать следующий вывод: предметом экономической теории является выбор хозяйствующими субъектами путей удовлетворения собственных потребностей в условиях ограниченных возможностей, определяемых особенностями существующей экономической системы и доступными методами освоения действительности» [3, с.50].

В статье дается определение предмета исследования экономической теории с точки зрения связи физических и экономических явлений. Автором предложена экономическая модель человека, как источника сил экономических процессов, определена зависимость силы воздействия человека на экономическую среду от потребляемой стоимости.

Ключевые слова: экономическая теория, объект экономической теории, предмет экономической теории, стоимость, физическая теория, сила, модель.

Dmitry Mudrik. THE PHYSICAL THEORY OF ECONOMIC PHENOMENA

The article defines the subject of the research of economic theory in terms of the connection between physical and economic phenomena. The author offers the economic model of the person as a source of forces of the economic processes, defines the dependence of force of influence of the person on the economic environment from the consumed value.

Keywords: economic theory, object of the economic theory, subject of the economic theory, value, physical theory, force, model.

УДК 330.101

Данные определения предмета экономической теории туманны и, одновременно, не ясны для понимания. Простым перечислением всех наблюдаемых экономических явлений, которые включает в себя экономическая система, нельзя определить предмет науки. Отсюда следует вывод, что предмет исследования экономической теории непонятен для тех, кто её разрабатывает.

Эту проблему понимают и сами экономисты. «Если объект экономической

теории достаточно очевиден (хозяйствующий субъект), то её предмет, т.е. наиболее важное для исследования в объекте, вызывал, вызывает и, очевидно, будет вызывать жаркие споры и дискуссии. Так, например, рассматривая экономическую теорию как политическую экономию, одна из руководителей социал-демократической партии Германии в конце XIX – начале XX века Р. Люксембург отмечала, что «политическая экономия – удивительная наука. Трудно-

Таблица 1. Предмет экономической теории [1].

Основные направления и школы экономической мысли	Предмет
Меркантилизм Физиократы Классическая политическая экономия	Национальное богатство
Марксизм	Производственные отношения
Историческая школа	Национальное хозяйство в целом
Маржинализм или неоклассическая школа (микроэкономика)	Поведение субъектов экономики, путей и средств достижения ими своих целей
Кейнсианство (макроэкономика)	Механизмы функционирования национальной экономики как единого целого
Институционально-социологическое направление	Институты и институциональные изменения
Теория неоклассического синтеза (экономика)	Национальное богатство, формы и стимулы человеческого поведения в мире ограниченных ресурсов