



В НОМЕРЕ:

ОТ ПЕРВОГО ЛИЦА

Ключевой вопрос – повышение эффективности бюджетных расходов3

СЛОВО ГУБЕРНАТОРУ

Севастополь: перезагрузка4

ИЗ ГОСДУМЫ РФ

В органах МСУ наблюдается серьёзный дефицит профессиональных кадров6

АКТУАЛЬНЫЙ КОММЕНТАРИЙ

О гражданских компетенциях7

О социологическом сопровождении муниципальной реформы10

ЕСТЬ МНЕНИЕ

НДС без сложностей14

К вопросу о либерализации контроля за движением капитала18

СЛОВО СПЕЦИАЛИСТАМ

Об участии молодёжи в местном самоуправлении21

О развитии гражданских инициатив на основе ученического самоуправления24

Форсайт для школьников28

Об инвестиционной среде и гостиничном бизнесе в российских регионах31

ВОПРОСЫ И ОТВЕТЫ34

ПОЗНАЙ РОССИЮ

Санаторий «Озеро Белое»40

СТРАНИЦЫ ИСТОРИИ

Основания политики Русского государства в деле земского устройства в конце XV – начале XVI веков42

Колонка ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА



Лет десять назад, будучи политобозревателем российской газеты, впервые серьёзно познакомился с темой местного самоуправления.

Тогда об этом вообще мало кто слышал, и назвал я свою первую статью «Самоуправление – это не самоуправство».

Годы идут, а проблемы остаются. Правда, кроме проблемы самоуправления (то есть воровства) есть ещё и другая задача – попросту полное отсутствие какого-либо управления. И чтобы мы не говорили, о чём бы не сожалели, а всё равно вернемся к аксиоме, которую постоянно доказываем, как теорему: «Кадры решают всё».

Ещё несколько лет назад в стране было определённое количество высших учебных заведений, готовивших муниципальных работников. Сейчас их число сокращается. Создавался кадровый резерв, который если и сохранился, то только на бумаге. В оставшихся «муниципальных» вузах никому и в голову не приходит возродить производственную практику советского времени, а ведь студенты, находясь на местах, получили бы бесценный опыт этого самого местного самоуправления.

Да, трудно пропагандировать местное самоуправление, когда от Калининграда до Сахалина то и дело заводятся уголовные дела о мздоимстве и воровстве на миллиарды. Но говорит ли это о том, что виновно местное самоуправление? Нет. Это вопиет о том, что этому уровню власти уделяется слишком мало внимания, что реформа МСУ провалилась, что контроль на местах отсутствует, даже Минрегион, единственное министерство, которое было призвано отвечать за российское местное самоуправление, и то разогнали, а взамен ничего не создали.

Сегодня местное самоуправление в России – как брошенное дитя, которое имеет все предпосылки стать беспризорным, и придётся искать нового Дзержинского, чтобы справиться с этой проблемой. Давайте не делать из наших муниципалитетов сирот и не превращать Россию в детский дом.

Повторяю в сотый раз: только правильно организованное местное самоуправление в трудные времена спасало страны и народы.

Читайте журнал «Самоуправление»!

С наилучшими пожеланиями,
Главный редактор

Геннадий ЛЕОНОВ



СЕВАСТОПОЛЬ: ПЕРЕЗАГРУЗКА

После исторических событий «Крымской весны» город Севастополь стал городом федерального значения – субъектом Российской Федерации. У него появилась уникальная возможность, используя весь свой накопленный культурно-исторический, управленческий и научный потенциал, выстроить самодостаточную систему местного самоуправления. Об этом нашему журналу рассказал губернатор Севастополя Сергей МЕНЯЙЛО.



Становление местного самоуправления – это многоэтапный и динамичный процесс, связанный с развитием институтов государства и гражданского общества. Реализация конституционного права граждан на участие в управлении связана с их деятельностью в органах МСУ. Аппарат государственного управления развивается совместно с институтами гражданского общества. Его взаимодействие с органами местного самоуправления выходит из общности задач в сфере экономического и социального развития. Кроме того, такое взаимодействие содействует расширению демократических основ государственной власти и обеспечивает компромисс общественных интересов и личных интересов граждан.

За 23-летнюю «украинскую историю» местное самоуправление в Севастополе, с точки зрения его территориальной организации, с 1991 года практически

не изменилось. Административно-территориальное устройство Севастополя включает 2 города – г.Севастополь и г.Инкерман, поселок городского типа Кача, 45 пригородных и сельских населенных пунктов, в том числе 27 сел и 4 района – Ленинский, Гагаринский, Нахимовский, Балаклавский. В соответствии с Законом г.Севастополя №17-ЗС от 03.06.2014 г. «Об установлении границ и статусе муниципальных образований в городе Севастополе», в целях эффективного управления регионом, а также результативного взаимодействия государственного управления и местного самоуправления, в городе Севастополе были образованы 10 внутригородских муниципальных образований. Вновь сформированные органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления вновь созданных муниципальных образований в настоящее время приступают к реализации своих полномочий.

Сегодня мы учитываем специфику организации местного самоуправления в г.Севастополе как городе федерального значения. Её обуславливает то, что перечень вопросов местного значения, источники доходов местных бюджетов внутригородских муниципальных образований определяются, исходя из необходимости сохранения единства городского хозяйства. Город Севастополь, так же, как Москва и Санкт-Петербург, представляет собой единый хозяйственный комплекс, поэтому многие вопросы местного значения в Севастополе более целесообразно решать на уровне субъекта РФ. Так, в частности, федеральным законодательством (ст.79 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»)

установлена, необязательность формирования местной администрации в муниципальных образованиях городов федерального значения.

Как известно, в развитых странах мира система местного самоуправления формировалась в несколько этапов, и этот процесс носил исторически длительный характер. На наш взгляд, процесс реализации политики развития местного самоуправления должен характеризоваться комплексным решением поставленных задач, а также последовательным определением приоритетных направлений этой политики. В связи с этим имеет смысл говорить о поэтапном становлении местного самоуправления в г.Севастополе. Прежде всего, это принятие нормативно-правовых актов об организационных основах деятельности органов местного самоуправления, регулирующих вопросы проведения местных референдумов, а также вопросы владения, пользования и распоряжения индивидуальным, муниципальным, государственным имуществом. Следующий этап должен включать разработку программ развития местного самоуправления, корректировку нормативно-правовых актов в части постепенного увеличения полномочий местного самоуправления, в том числе путём передачи им части государственных полномочий и т.д.

У нас есть два года – достаточный срок для того, чтобы обсудить и принять все необходимые нормативно-правовые акты для полноценного функционирования местного самоуправления в субъекте РФ – городе федерального значения Севастополе. Надо уже сейчас снять острые вопросы, чтобы потом избежать конфликтов, перекладывания ответственности друг на друга.

В ОРГАНАХ МСУ НАБЛЮДАЕТСЯ СЕРЬЁЗНЫЙ ДЕФИЦИТ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ КАДРОВ

Предлагаем познакомиться с комментарием председателя Комитета Государственной Думы РФ по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Виктора КИДЯЕВА, касающимся актуальных изменений федерального законодательства.



В настоящее время после продолжительных дискуссий в Госдуме ко второму чтению подготовлен проект закона о совершенствовании механизма подготовки кадров для муниципальной службы. Законопроектом предусматривается установить порядок подготовки кадров на основе договора о целевом обучении.

Одним из условий такого договора будет обязательство работника проходить муниципальную службу в органе местного самоуправления, направившего его на обучение, в течение определённого срока. Указанный срок не должен быть более 5 лет.

Формат обучения может быть самым разным: образовательные программы большого объёма, более краткие курсы, стажировки, семинары. Здесь самое главное – соблюсти баланс между теоретической и практической частями обучения.

Координирующие функции предполагается возложить на субъекты Российской Федерации. Полномочия по организации самой подготовки останутся за органами местного самоуправления.

Также, по нашему мнению, нужно вернуться и к практике распределения молодых специалистов, заканчивающих профильные ВУЗы.

Необходимость улучшить ситуацию в сфере кадрового обеспечения муниципальных образований продиктована самой жизнью. Муниципальная служба должна отвечать требованиям современности, ориентироваться на интере-

сы граждан и предоставлять населению высококачественные услуги. Уверен, что рассматриваемый в Госдуме законопроект значительно поспособствует повышению квалификации и профессионализма служащих, позволит внедрять в работу передовые методики и технологии.

В марте 2015 г. также вступают в силу изменения, внесённые в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

На стадии работы и принятия тогда ещё законопроекта звучали самые разные замечания и неизбежная критика. Надо сказать, что те, кто заявляют о якобы ущемлённом избирательном праве граждан и ограничении определённых свобод, не до конца понимают суть вводимых новаций. Мы ввели два новых способа избрания главы муниципальной образования – то есть вариативность моделей муниципальной власти не только сохранена, напротив – она расширена. Субъекты смогут самостоятельно выбрать наиболее оптимальную модель, с учётом сложившихся в регионе традиций.

Таким образом, положения закона, по сути, направлены на развитие вариативности структуры органов местного самоуправления и более гибкий учёт местных особенностей. **С**

Тема развития кадрового потенциала органов местного самоуправления с каждым годом становится всё более важной. Анализ ситуации показывает, что в органах местного самоуправления наблюдается серьёзный дефицит профессиональных кадров. Только 15% служащих прошли подготовку по направлению «государственное и муниципальное управление». Порой встречаются специалисты экзотического профиля. Треть работников вообще не имеет высшего образования. Особенно остро ощущается недостаток профессионалов на поселенческом уровне.

Для улучшения ситуации необходимо срочно совершенствовать систему подготовки муниципальных кадров.

ПРИОСТАНОВЛЕНО ДЕЙСТВИЕ ОТДЕЛЬНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ БЮДЖЕТНОГО КОДЕКСА РФ

Владимир Путин подписал Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации». Федеральным законом приостанавливается до 1 января 2016 года действие положений, предусматривающих трёхмесячный срок приведения государственных (муниципальных) программ в соответствие с законом (решением) о бюджете, а также уточнение при утверждении бюджета на очередной финансовый год и плановый период показателей ведомственной структуры расходов бюджета путём изменения показателей планового периода утверждённого бюджета.

Федеральным законом устанавливается, что в 2015 году лимиты бюджетных обязательств на 2016 и 2017 годы главным распорядителям средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов не доводятся, а из-

менения показателей сводных бюджетных росписей федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов на указанный период не осуществляются.

При этом Федеральным законом предусмотрены нормы, которые позволят в 2015 году не расторгать заключённые договоры (соглашения) в связи с недоведением лимитов бюджетных обязательств получателям бюджетных средств на 2016 и 2017 годы и заключать в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации договоры (соглашения) от имени Российской Федерации, обуславливающие возникновение расходных обязательств на период, превышающий срок действия утверждённых лимитов бюджетных обязательств.

О ГРАЖДАНСКИХ КОМПЕТЕНЦИЯХ

Город, городские муниципальные образования, урбанистика всё чаще становятся объектами исследования российской науки. Учёные, занимающиеся изучением городских сообществ, а также специалисты государственного и муниципального управления, чья деятельность связана с городским управлением, должны обладать особыми компетенциями.



Наталья МАЛЬКОВЕЦ,
доцент кафедры муниципального
управления ГБОУ ВПО
«Кемеровский государственный
университет» (г. Новокузнецк)
кандидат педагогических наук
n_malkovets@mail.ru

Проблемами формирования набора нужных компетенций во всём мире озабочены кампании, профессиональные сообщества, организаторы образования и т.д. Сегодня в России идёт речь о создании Национальной системы компетенций и квалификаций, как совокупности механизмов, обеспечивающих разработку, признание, измерение и воспроизводство квалификационных стандартов, предназначенных для развития компетентности человека. Особое внимание уделяется группе компетенций, условно называемых «Человек». Впервые за много лет сделана попытка объединить качества, необходимые для успешной профессиональной деятельности, с базовыми ценностями гражданина [1].

Наш многолетний опыт реализации концепции гражданского образования студентов вуза, как совокупности обучения, воспитания и формирования определённого мировоззрения, привёл нас к необходимости рассматривать гражданское образование как образование, целью которого является формирование гражданских компетенций [2]. При этом мы имеем в виду именно

В статье рассматривается необходимость формирования особых компетенций – компетенций гражданина-жителя города. Представлены результаты исследования путей формирования таких компетенций, которые, по мнению автора, необходимы будущему специалисту, гражданину для жизни в условиях гражданского общества, для участия в управлении и развитии своего города.

Ключевые слова: местное самоуправление, гражданские компетенции, условия формирования.

Natalia Malkovets. ABOUT THE CIVIC COMPETENCE

The article discusses the need to create special competences - competences citizen - resident of the city. Presents the results of the study on the formation of such competencies that, according to the author, the need for future specialist citizen to live in a civil society, to participate in the management and development of the city.

Keywords: local government, civil competence, conditions of formation.

УДК 378

комплекс компетенций. В частности, каждый член гражданского общества должен овладеть следующими гражданскими компетенциями:

- знания об устройстве и действиях общества;
- навыки жизни и деятельности в условиях демократического гражданского общества, способствующие воспитанию гражданственности и социализации личности;
- развитие творческого потенциала граждан, прежде всего, студенческой молодежи;
- развитие способностей и навыков объединения для того, чтобы отстаивать общие интересы;
- навыки самоорганизации и самоуправления, формирования общих целей;
- развитие умения свободно и самостоятельно принимать решения;
- знания, гарантирующие юридическую и экономическую независимость;
- навыки социально-политической деятельности в демократических условиях;
- навыки участия в управлении;
- навыки социального партнерства;
- навыки гражданской деятельности
- толерантность;
- умение преодолевать отчуждение власти и общества и т.д.

Для исследователей города и кадров государственного и муниципального управления, чья деятельность тесно связана с задачами и миссией государственного и муниципального управления, необходимо добавить такие компетенции, как:

- принципы организации городского

хозяйства, свободного от коррупции и функционирующего на принципах открытости и прозрачности;

- понимание процессов современной урбанистики;
- умение анализировать потребности общества;
- умение создать эффективную экономику социального сектора;
- умение работать с людьми и т.д.

Анализ теории и практики формирования гражданских компетенций позволил сделать вывод, что решение этой задачи связано с реализацией следующих компонентов: содержательного, методического, организационного, оценочного.

Содержание гражданских компетенций может быть довольно широким, оно связано с воспитанием моральных и нравственных качеств, развитием личности, формированием гражданской позиции, с развитием способности применять знания, умения и личностные качества для успешной гражданской деятельности, для того, чтобы стать активным гражданином и жителем города [3].

На базе кафедры муниципального управления Новокузнецкого филиала Кемеровского ГУ было проведено исследование, в котором были рассмотрены пути и условия формирования (через обучение местному самоуправлению) гражданских компетенций, необходимых для изучения города и исследовательской деятельности, как содержательный компонент формирования гражданских компетенций. Актуальность такого подхода, на наш взгляд, связана с тем, что в большинстве российских вузов сегодня не обучают

О СОЦИОЛОГИЧЕСКОМ СОПРОВОЖДЕНИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ РЕФОРМЫ

В настоящей статье представлены результаты социологического исследования проблем модернизации муниципального управления, проведённого посредством экспертного и анкетного опросов лидеров местного самоуправления и жителей города Орла. На основании анализа полученных результатов авторами исследования были выявлены механизмы гражданского участия местного населения в МСУ и определена структура его социальной активности.



Татьяна КЛЮЧНИКОВА,
доцент кафедры социологии и
психологии управления Орловского
филиала РАНХиГС при Президенте РФ
кандидат психологических наук
kluchtat@rambler.ru

Начатая в 2003 г. в России модернизация местного самоуправления получила сегодня своё продолжение – в прошлом году вступили в силу Федеральный закон №165-ФЗ «О внесении изменений в закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Федеральный закон №136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Однако в практиках их применения имеются определённые проблемы. Так, проблемой по-прежнему остаётся недостаточное включение жителей в преобразование и развитие своих территорий. Местные органы власти работают в условиях перераспределения полномочий между региональным и муниципальным уровнями, дефицитов бюджетов. Также проблемами являются неготовность к партнёрскому взаимодействию с общественными организациями, нехватка знаний о способах коммерциализации проектов развития территорий, отсутствие опыта рыноч-

В статье описаны методы социологических исследований степени участия граждан в местном самоуправлении. Такие методы социологического сопровождения муниципальной реформы могут быть эффективно использованы в процессе обучения/переобучения лидеров местного самоуправления.

***Ключевые слова:** местное самоуправление, факторы модернизации, социальная активность, гражданское участие, социально-технологическое сопровождение.*

Tatiana Kluchnikova. ABOUT SOCIOLOGICAL SUPPORT OF THE MUNICIPAL REFORM

This article describes the methods of sociological researches of degree of citizen participation in local self-government. Such methods of sociological support of the municipal reform can be effectively used in process of training/retraining of local self-government leaders.

***Keywords:** local self-government, social activity, civic participation, sociological support of the municipal reform.*

УДК 316.354:352

ного регулирования отношений в сфере ЖКХ [1].

Целью проведённого социологического исследования было обоснование и предложение социальных технологий, включающих активное и продуктивное взаимодействие большинства субъектов местного самоуправления. Для её реализации в г. Орле были проведены экспертные (среди руководителей муниципалитетов) и анкетные (среди жителей) опросы, смысловая логика которых предполагала выделение основных причин «пробуксовывания» муниципальной реформы на местах. Анализ результатов этих опросов позволил определить структуру социальной активности граждан, а также отношение экспертов к содержанию перспективных методов реализации поставленных перед муниципальной реформой задач.

На первом этапе исследования были выделены основные факторы эффективного управления в муниципальной сфере. Основными проблемами на этот период были острая нехватка средств в местных бюджетах для реализации полномочий, и трудности с решением насущных задач жизнеобеспечения территорий. Перспектива же гражданского участия в МСУ уходила на второй план. Да и далеко не все граждане имеют желание и способности к порождению перспективных идей или проектов развития [2], для этого нужны знания, опыт хозяйствования, и конечно, должна быть сформирована готовность к общественно-политической активности.

Проведённое исследование позволило выявить ряд причин низкой эффек-

тивности муниципальной реформы. На Рисунке 1 представлены результаты экспертного опроса: «На Ваш взгляд, возможность эффективной деятельности органов муниципального управления более всего зависит от: (политики федеральных органов власти, региональной политики, муниципальных органов, участия общественно-политических организаций)».

Как видно из оценок экспертов, на их деятельность наиболее сильное влияние оказывают федеральная политика и механизмы взаимодействия с региональной властью. Это свидетельствует о сохраняющейся общероссийской тенденции недостаточной самостоятельности органов местного самоуправления.

Ещё более важным для настоящего исследования является уровень социального потенциала общественного участия. По мнению практиков, он отражает низкую вероятность перспектив всё большего участия жителей в развитии территорий.

Для анализа готовности самих жителей к такой деятельности автором была предпринята попытка соотнести задачи участия в общественной жизни со структурой социальной активности (выборка строилась квотно демографическим критериям (пол/возраст).

Понятие «социальная активность» составляют формы личного и общественно-полезного включения граждан в жизнь местного сообщества. Эта составляющая является важным показателем успешной социализации личности и отражает уровень её гражданской зрелости. По мнению Ж.Т. Тощенко [3],

НДС БЕЗ СЛОЖНОСТЕЙ

Органы местного самоуправления осуществляют свою деятельность как через бюджетные организации – казённые, бюджетные и автономные учреждения, так и через коммерческие организации – государственные и муниципальные унитарные предприятия. При этом, независимо от варианта финансирования, они являются плательщиками налога на добавленную стоимость (НДС). К сожалению, ошибки и неточности, допущенные в Налоговом кодексе РФ [1] усложнили не только порядок бухгалтерского учёта НДС, но и сам порядок его исчисления, и отчётность по НДС.

В статье рассматриваются некоторые недостатки порядка исчисления НДС, связанные, в основном, с использованием в Налоговом кодексе РФ так называемого принципа «первого события». Предлагаются определённые варианты их исправления и упрощения бухгалтерского учёта операций, связанных с начислением НДС для уплаты в бюджет.

Ключевые слова: НДС, налоговая база, налоговые вычеты, день оплаты.

Vladimir Batishchev, Nadezhda Batishcheva. VAT WITHOUT THE COMPLEXITY

The article discusses some of the shortcomings of the order of calculation of VAT, mainly related to the use of the Tax Code of the Russian Federation, the so-called principle of «first event». Offered some options to correct them and to simplify accounting transactions related to the accrual for the payment of VAT to the budget.

Keywords: VAT, the tax base, tax deductions, date of payment.

УДК 336.71



Владимир БАТИЩЕВ,
экономический эксперт



Надежда БАТИЩЕВА,
доцент кафедры «Учёт и аудит» Севастопольского государственного университета
кандидат экономических наук
nnbat@bk.ru

ПРИНЦИП «ПЕРВОГО СОБЫТИЯ» И ПРОБЛЕМЫ ИСЧИСЛЕНИЯ НДС

Сущность принципа «первого события» отражена в п.1 ст.167 Налогового

кодекса РФ (НК РФ), согласно которому, моментом определения налоговой базы НДС является наиболее ранняя из следующих дат:

- 1) день отгрузки (передачи) товаров (работ, услуг, имущественных прав);
- 2) день оплаты, частичной оплаты в счёт предстоящих поставок товаров (выполнения работ, оказания услуг), передачи имущественных прав.

То есть, независимо от даты возникновения объекта налогообложения, которым, в частности, согласно подпункту 1 п.1 ст.146 НК РФ является реализация товаров (работ, услуг), законом определено, что НДС должен начисляться по дате первого из событий: отгрузки или оплаты. В этом случае может наблюдаться определённое отставание возникновения объекта налогообложения НДС от необходимости его исчисления.

Но дело даже не в таком противоречии норм НК РФ, и не в ошибочности мнения о том, что принцип «первого события» является оптимальным вариантом исчисления НДС. Стран, которые используют такой принцип исчисления основного косвенного налога, единицы, вряд ли мы сильно ошибёмся, когда скажем, что кроме России принцип «первого события» относительно исчисления НДС использует разве что Украина. Но, в Украине только «первым событием» не ограничились и пошли ещё дальше: в тестовом режиме там запустили и систему электронного администрирования НДС, или, проще говоря, использование НДС-счетов

Возможно, принцип «первого события» является оптимальным с фискальной точки зрения. Мы ни в коем случае не призываем отказываться от него. Тем

более в условиях финансового кризиса для федерального бюджета это чревато непредсказуемыми отрицательными последствиями. Но для действительно оптимального применения принципа «первого события», даже в фискальных целях, в порядке его исчисления необходимо наличие чётко выраженных дополнительных мер. К сожалению, в НК РФ этого не наблюдается.

Напротив, за счёт подобных дополнительных норм Налоговый кодекс оказался излишне громоздким, и ошибок в порядке исчисления НДС только прибавилось. Прежде всего, обращает на себя внимание неточность названия статьи НК РФ: «Момент определения налоговой базы». Очень длинный получается момент – целый день ...

Но основная неточность НК РФ не в такой редакционной ошибке. Дело в том, что при наличии цены товара (работы, услуги) налоговую базу и сумму НДС, включённую в такую цену, можно определить когда угодно. Относительно НДС налоговая база – только стоимостная оценка объекта налогообложения. Поэтому если известна цена, то, умножив её на коэффициент $1/(1+0,01Сндс)$, где $Сндс$ – ставки налога, в любой момент можно определить налоговую базу, как объект налогообложения в денежном выражении.

Для налогообложения важен не «момент» определения налоговой базы, а то, когда НДС, исчисленный с такой налоговой базы, будет отражен в налоговой декларации или, точнее говоря, когда необходимо начислить сумму НДС от реализации с цены продажи товара. В декларации отражается несколько таких показателей (при отгрузке, исчи-

К ВОПРОСУ О ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ КОНТРОЛЯ ЗА ДВИЖЕНИЕМ КАПИТАЛА

В любой стране мира государственный контроль имеет первостепенное значение в деле предотвращения оттока капитала. Однако в каждой стране он имеет и свои особенности, обусловленные не только регулятивными процедурами и проводимой государством денежно-кредитной политикой, но и используемыми механизмами защиты национальной экономики.



Вера ГЛАДКОВА,
Государственный советник
юстиции РФ 1 класса
доктор экономических наук
доктор юриспруденции, профессор
gladkovave@mail.ru



Дилбар ХУСЕЙНОВА,
кандидат экономических наук

Теоретическая основа контроля за движением капитала была разработана в целях сохранения независимости государственной денежно-кредитной политики и получила широкое распространение в разных странах мира в периоды экономических катаклизмов и кризисов. Финансовый рынок очень чутко реагирует на любые внутренние и внешние дисбалансы, в то время как реакция экономики обычно запаздывает.

Статья посвящена актуальной теме государственного контроля за перемещением капитала. Авторами приведены различные точки зрения на этот процесс – как сторонников усиления такого контроля, так и сторонников его либерализации. Сделаны выводы о том, какие последствия для страны, живущей в условиях кризиса, будет иметь та или иная схема контроля.

Ключевые слова: капитал, банковская система, финансовый рынок, государственный контроль, либерализация.

Vera Gladkova, Dilbar Guseinova. TO THE QUESTION OF THE LIBERALIZATION OF CONTROL OVER THE MOVEMENT OF CAPITAL

Article is devoted to the actual topic of state control over the movement of capital. The authors have presented different points of view on this process - both of the supporters of such control, and of the supporters of its liberalization. They also made the conclusions about what the consequences for the country, living in times of crisis, will have one or the other control scheme.

Keywords: capital, banking system, financial market, state control, liberalization.

УДК 336.71

Однако финансовый рынок и быстрее восстанавливается от потрясений, последствия же от спада экономики бывают значительно серьезнее: происходит труднопреодолимое «бегство» инвесторов из страны, финансы, вложенные в развитие экономики, выводятся за рубеж.

Сегодня проблема вывода и легализации капитала стоит более остро для развивающихся стран мира и стран с переходной экономикой, однако в научной литературе первые исследования данного явления появились ещё в середине 70-х годов прошлого века. Тобин и Дорнбуш [1] вывели современную теорию «бегства» капитала, утверждая, что увеличение его скорости приводит к увеличению волатильности обменного курса, что в свою очередь, провоцирует появление финансовых «пузырей» и дестабилизирует всю экономику.

Научные исследования Тобина были сконцентрированы не только в области изучения влияния оттока и вывода капитала из экономики, но и негативного воздействия «краткосрочного» притока капитала. Так называемые «горячие деньги» также вредны для экономики, как и «бегство» капитала, в связи с чем, по мнению автора, сдерживающим фактором для притока капитала могут стать фискальные меры и ограничения сделок с иностранной валютой с участием нерезидентов. Именно введение таких мер должно стать первым контуром защиты финансового рынка от колебания валютных курсов. В современной экономике данные меры являются частью денежно-кредитной политики, проводимой на уровне регулятора финансового и денежного рынков.

Наряду со сторонниками жёсткого контроля за движением капитала, существуют и его противники, полагающие, что подобные меры приводят лишь к изоляции денежно-кредитной политики отдельного государства и являются неэффективными для предотвращения краткосрочного притока капитала в экономику. В связи с чем, некоторые аналитики склоняются к мнению о том, что капитал представляет собой инструмент, резкие колебания которого сигнализируют и указывают на необходимость своевременной корректировки валютного курса и процентных ставок на уровне проводимой в государстве денежно-кредитной политики. Усиление контроля за движением капитала может снизить приток долгосрочных инвестиций, сменив их на краткосрочные. Вместо прямых инвестиций в экономику могут устремиться портфельные и высоко спекулятивные инвестиции, которые, в свою очередь, провоцируют стремительное «бегство» капитала в период глобальных потрясений.

В рамках проводимого исследования мы не разделяем всецело ни одну, ни другую точки зрения, поскольку считаем, что любые контролируемые меры должны быть адекватны курсу проводимой денежно-кредитной политики с учётом сложившейся ситуации в экономике.

Попробуем сформулировать основные аргументы в пользу наличия и отсутствия контроля за движением капитала в экономике. Сторонники контроля за движением капитала утверждают, что наличие сдерживающих инструментов обеспечивает защиту сбережений и стабильности валютного курса.

ОБ УЧАСТИИ МОЛОДЁЖИ В МЕСТНОМ САМОУПРАВЛЕНИИ

Местное самоуправление является одной из основ конституционного строя Российской Федерации. Однако практика показала, что далеко не всегда активность населения в этой сфере носит инициативный характер [1]. В этой связи изучение причин низкой активности граждан в решении вопросов местного значения и разработка способов их привлечения к участию в деятельности местного самоуправления – одна из главных на сегодня задач, решение которой определит успех муниципальной реформы.



Ольга УРЖА,
Заслуженный работник
высшей школы,
профессор Российского
государственного социального
университета
доктор социологических наук
olga.urzha@gmail.com

Вопросы, связанные с оценкой социальной активности населения, условиями и факторами, влияющими на эту активность, находятся под пристальным вниманием Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, а также Всероссийского Совета по местному самоуправлению (далее ВСМС), членом которого является автор данной статьи. Результаты исследований основных условий и факторов, влияющих на социальную активность населения муниципальных образований в решении вопросов местного значения [2], показывают, что в большей степени респонденты ссылаются на низкий уровень информированности о существующих и возможных формах участия в местном самоуправлении, экономическую нестабильность, давление местной власти через административный ресурс, ангажированность СМИ, отсутствие у населения эффективных инструментов воздействия на власть, а в ряде слу-

В статье рассматривается роль российской молодёжи в деятельности местного самоуправления. Автором предлагаются пути решения существующих проблем в кадровой политике и методологии привлечения современной молодёжи к управлению на местном уровне.

Ключевые слова: местное самоуправление, активность населения, молодёжь, ценности, кадровая политика.

Olga Urzha. RUSSIAN YOUTH IN LOCAL SELF-GOVERNMENT: PROBLEMS AND SOLUTIONS

In this article, the author examines the role of youth in the functioning of local authorities, and the increasing the activity of the population in solving local matters. For this purpose, the author introduces the ways of settling the existing problems in HR policy and methodology of attracting of modern youth people to management at the local level.

Keywords: local self-government, population activity, youth, values, personnel policy.

УДК- 352.075

чаев и отсутствие доверия к власти. Эти причины низкой активности населения в работе местного самоуправления очевидны, но не исчерпывают все факторы, которые требуют своего разрешения. Необходима разработка стратегии организационного поведения в работе с населением и подключением его к активной жизнедеятельности на территории муниципального образования [5]. И здесь значительная роль отводится инициативным людям, лидерам, которые способны влиять на различные слои населения, мотивируя их и привлекая к активной жизненной позиции, включенности в решение вопросов местного значения. В таком случае не подходит термин «население», а требуется, безусловно, дифференцированный подход к каждой социальной группе, проживающей на территории муниципального образования.

В связи с этим, трудно переоценить в развитии активной социальной позиции на территории муниципального образования роль такой социальной группы как молодёжь. Но для того, чтобы определить долю участия, степень включенности молодёжи в решение вопросов местного значения, необходима оценка состояния современной российской молодёжи, динамика её развития, формирования её интересов и адекватной им социальной политики.

Реальную основу для выработки адекватной социальной политики составляет знание об истинном состоянии социальной структуры российской молодёжи, динамике и тенденциях её изменения.

Социальная структура российской молодёжи и российского общества – это феномен, который требует детального переосмысления как в прошлом, так и в настоящем. Отсутствие достоверного знания о социальной структуре общества и динамике её развития во многом является причиной неудач в социальной политике [4].

Политические и экономические изменения в России за последние двадцать лет серьёзным образом сказались на отношении молодёжи к политике и её участию в управлении. Полный отказ от прежних ценностей, на которых шло воспитание молодёжи, и отсутствие новых идеалов, формирование рыночных отношений в стране привело к тому, что для многих молодых людей жизненные ценности стали измеряться только материальными благами, финансовым благополучием. Общественные ценности отошли на второй план или перестали для некоторых иметь вообще какое-либо значение. Заниматься политикой, участвовать в выборах, в делах государственного и муниципального управления стало не престижно.

Такое положение дел для государства грозит серьёзными последствиями: старением представителей власти, отсутствием преемственности в управлении, отсутствием адекватной молодёжной политики в стране и регионах.

Изучению этой проблемы посвящён ряд социологических исследований, которые позволили оценить активность молодёжи и её готовность к участию в делах местного самоуправления в зависимости от региона проживания, уров-

О РАЗВИТИИ ГРАЖДАНСКИХ ИНИЦИАТИВ НА ОСНОВЕ УЧЕНИЧЕСКОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Вызванное вступлением российского общества в постиндустриальную, информационную эпоху, интенсивное развитие средств коммуникации, массовая компьютеризация населения, призванная, по идее, усилить взаимодействие и сотрудничество между людьми, на самом деле привела к социальной атомизации, обособлению пользователей этих средств друг от друга. А вследствие распада социальных и личностных взаимодействий между людьми подверглась ревизии и система социокультурных ценностей.



Лада СИЛИНА,
директор ГБОУ гимназии №1595
города Москвы
кандидат исторических наук
lvsilina@mail.ru

В статье анализируется уникальный опыт формирования системы ученического самоуправления на базе создания сетевого сообщества, включающего школьников пяти школ, в муниципальном образовании Некрасовка в городе Москве.

Ключевые слова: постиндустриальная эпоха, информационно-коммуникационное пространство, эффективные образовательные технологии, гражданская идентичность.

Lada Silina. ABOUT THE DEVELOPMENT OF CIVIL INITIATIVES BASED ON A MODEL OF PUPILS SELF-GOVERNMENT

The article examines the unique experience of forming a system of student self-government on the basis of the creation of a network community, including students from five schools in the municipality of Nekrasovka in Moscow.

Keywords: post-industrial era, information and communication space, effective educational technology, civil identity.

УДК: 373.567.1

школы экономики, который был открыт в 2012 г. при участии пяти образовательных организаций Юго-восточного административного округа города Москвы и назван в соответствии с исторической аналогией республики как общего дела и Некрасовской по названию района, где располагалась головная организация проекта – ГБОУ гимназия №1595. Участники проекта остро ощущали необходимость личностного осмысления собственной образовательной деятельности с последующим использованием полученных знаний на практике в интересах человека, общества, государства.

Проектирование новой образовательной реальности требовало выхода за узкие рамки государственного планирования, инертности принятия решений по вопросам развития социальных инициатив, внедрения эффективных образовательных технологий и форм работы, направленных на воспитание гражданской идентичности, повышение культуры локального сообщества при наличии острой потребности в изменениях. Проектирование сетевой образовательной модели также исходило из признания факта многовекторности целей образования, направленного в будущее, и невозможности их достижения при сохранении существующего формального участия общества в выборе практик образовательной коммуникации и деятельности.

Технологический цикл развития сетевого проекта заключался в следующих последовательно реализуемых ступенях управленческих и образовательных практик: 1) выбор приоритетов среди многовекторных целей, который деле-

гировался гражданскому обществу, т.е. педагогам, родителям и ученикам; 2) закрепление за школами-участниками «зоны ответственности» как ведущего направления работы образовательной организации в сети с обязательной трансляцией полученных результатов и ежегодной сменой ролей; 3) погружение всех участников в гражданские инициативы – акции, конкурсы, фестивали, дебаты, проекты, выдвинутые совместно школами-участниками как системообразующие практики деятельности; 4) рефлексия достигнутых результатов количественного и качественного характера.

Реализация представленного технологического цикла при этом стала возможной только в тех школах, которые ответственно подошли к вопросу о соблюдении определённых принципов в работе образовательной организации, смогли внести коррективы в управленческую модель внутри школы, сделав ставку на развитие командного духа, творческих мастерских, отказавшись от формализма, имитации активной деятельности и профанаций в отчётности.

Ведущими принципами работы стали принципы самоорганизации, саморазвития и сотворчества. От субъектов сетевых образовательных практик потребовались не только исследовательские и проектные компетентности, но и компетентности, лежащие в плоскости гуманитарных, этических и социальных норм. Ценностной основой функционирования сети стали гуманистические идеалы служения и ответственности за последствия образовательной деятельности, потребовавшие новой профес-

В условиях нестабильности, разбалансированности социально-политической и экономической системы возникли так называемые «вызовы» исторического времени, ответы на которые педагогическое сообщество пытается зафиксировать в виде моделей образовательной системы, способной гуманизировать, внести некую гармонию в образовательную политику, как фундамент будущего развития экономики, социальных отношений и культуры. При этом очевидна эффективность конструирования подобных моделей на основе принципа вовлечённости гражданского сообщества в вопросы выбора вектора образовательной политики, преобразования школы как хранителя и транслятора социокультурных ценностей.

Идея отказа от догматизма иерархической системы управления в образовании, родившаяся под влиянием горизонтальных связей информационно-коммуникационного пространства постиндустриальной эпохи, стала основой для формирования сетевого сообщества образовательного проекта «Некрасовская республика» Национального исследовательского университета-Высшей

ФОРСАЙТ ДЛЯ ШКОЛЬНИКОВ

Развитие в государстве гражданского общества, активизация общественной жизни постепенно приводят к тому, что группы граждан, осознавшие свои личные устремления, всё более активно организуются в соответствующие объединения или ассоциации. Внутренняя жизнь таких организаций обычно строится на демократических началах, что является важным фактором совершенствования гражданского общества, положительно влияет на развитие гражданской культуры населения и повышает общий уровень его политической культуры.

Статья посвящена новой технологии формирования будущего, способствующей развитию гражданской активности в обществе – Форсайту. Особое внимание авторы уделили способам стимулирования гражданской активности у школьников – на основе освоения ими этой перспективной технологии в ходе проведения самостоятельной исследовательской работы.

Ключевые слова: гражданское общество, Форсайт, формирование будущего, проектно-исследовательская работа школьников, школа будущего.

Vladimir Tretyak, Vladimir Kozlov. FORESIGHT FOR PUPILS

Article is devoted to the new technology shaping the future, contributing to the development of civic engagement in the community – Foresight. Special attention is paid to methods for stimulating civil activity of school children - on the basis of the development of this promising technology in the course of they independent research work.

Keywords: civil society, Foresight, shaping the future, design and research work of school children, the school of the future.

УДК 32.019.51/374.32



Владимир ТРЕТЬЯК,
заведующий кафедрой «Маркетинг и
Форсайт» МГУТУ им. К.Г. Разумовского
доктор экономических наук, профессор



Владимир КОЗЛОВ,
профессор кафедры «Маркетинг и
Форсайт» МГУТУ им. К.Г. Разумовского
доктор технических наук
kva50@mail.ru

развития гражданских качеств у членов данного сообщества, а также учёт мнения меньшинства. Там, где наблюдается усиливающийся процесс делегирования полномочий государства гражданским институтам, способным осуществлять саморегулирование, наблюдается снижение уровня инфантильности и иждивенчества граждан по отношению к происходящим общественным сдвигам.

Технология Форсайта, с одной стороны, наиболее действенно развивается там, где гражданское общество достаточно структурировано. Где граждане принимают активное участие в деятельности различных гражданских институтов, проявляя гражданскую культуру и учитывая не только свои партияльные интересы. С другой стороны, формирование Форсайта способствует интенсификации углублённых процессов развития гражданского общества, осознанию пределов и возможностей саморегулирования.

Форсайт способен дать каждому активному гражданину квалифицированное экспертное разъяснение по всем основополагающим моментам дорожной карты формируемого будущего, которая в этом случае станет не очередным бюрократическим документом, а ориентиром в деятельности местных властей, науки, бизнеса, граждан и гражданских институтов. Форсайт предполагает активное участие всех заинтересованных слоев гражданского общества в формировании долгосрочной перспективы, и не только в формировании общей «картины будущего»,

но и в активных действиях по реализации прогнозируемых изменений. Этим он и отличается от большинства известных технологий научного предвидения. При этом, разнообразие гражданских инициатив в условиях применения технологии Форсайта невозможно реализовать без определённого согласия со стороны всех страт общества.

Форсайт содействует и тому, что его участники чётче осознают свои групповые интересы. Это подталкивает людей к развитию инициативы, что способствует структурированию партияльных интересов, выстраиванию конструктивного взаимодействия между государственными структурами и структурами гражданского общества, а следовательно, содействует развитию в равной степени как гражданского общества, так и государства.

Особое значение имеет использование Форсайта в системе образования, в том числе, в школах, где он может стать элементом воспитательной работы, формирующей у людей гражданскую активность с раннего возраста.

Так, в 2013 году Департамент образования г.Москвы привлёк столичные ВУЗы к мероприятиям по повышению квалификации школьников и учителей средних учебных заведений столицы по ряду направлений. Кафедре «Маркетинг и Форсайт» МГУТУ им. К.Г.Разумовского было предложено организовать проектно-исследовательскую работу школьников по определению перспектив новых территорий города Москвы на основе технологии муниципального Форсайта. В этих це-

Политическая культура включает в себя обязательное понимание роли большинства и меньшинства в обществе. Она предполагает и представление о согласии между оппонентами, и учёт состояния степени

ОБ ИНВЕСТИЦИОННОЙ СРЕДЕ И ГОСТИНИЧНОМ БИЗНЕСЕ В РОССИЙСКИХ РЕГИОНАХ

В современных экономических условиях заметно возрастает ответственность регионов за поддержание благоприятного инвестиционного климата на их территориях и развитие взаимовыгодного сотрудничества с потенциальными инвесторами. В мировой практике существуют разнообразные формы поддержки инвестиций (government incentives in tourism) в сфере туризма, позволяющие сохранить доверительные отношения региональных властей с инвестиционными компаниями и обеспечить необходимый уровень инвестирования в перспективные отрасли.



Елена ДЕДУСЕНКО,
доцент кафедры гостиничного
и туристического бизнеса
Российского экономического
университета им. Г.В. Плеханова
кандидат экономических наук
delena7@yandex.ru

Наиболее распространенными формами поддержки инвесторов и создания благоприятных экономических условий являются следующие:

- финансовая поддержка инвесторов (Financial incentives);
- совместное финансирование инвестиционных проектов (Reduction in capital costs);
- сокращение операционных расходов инвесторов (Reduction in operating costs), например, подготовка или переподготовка персонала для их проектов;
- гарантии инвесторам (Investment security), связанные с изменениями в правовой среде, а также маркетинговая поддержка и продвижение со стороны региональных властей [7].

Следует отметить, что в последнее время российские регионы активизировались в создании благоприятных условий для привлечения частных ин-

В статье рассмотрены принципы отраслевого инвестирования в гостиничный бизнес. Отмечается важная роль региональных властей в создании благоприятного инвестиционного климата и возможные варианты поддержки инвесторов в сложных экономических условиях
Ключевые слова: формы поддержки инвесторов, гостиничный бизнес, анализ отрасли, экономический цикл

Elena Dedusenko. ON THE INVESTMENT ENVIRONMENT AND HOSPITALITY INDUSTRY IN THE RUSSIAN REGIONS

The article focuses on the issues and challenges of the investment decisions in ho-tel business. Also incentives given by governments and business cycles are discussed.

Keywords: government incentives in tourism, hotel business, industry analysis, business cycles.
УДК 33.332.1/338.48

вестиций. Например, Минэкономразвития России периодически проводит Всероссийский конкурс «Лучшие управленческие решения региональных органов власти по развитию инвестиционной среды» по 3 номинациям: «Инфраструктурные объекты», «Инвестиционные территории» и «Информатизация» [3]. По результатам последнего конкурса лучшими по данным номинациям были признаны инвестиционные проекты из следующих регионов: Кемеровской, Калужской, Пензенской, Нижегородской, Рязанской, Белгородской, Ленинградской областей.

Как отмечает Минэкономразвития России, растущая активность регионов в данной области говорит о насущной необходимости нестандартного подхода региональных органов власти к решению проблемы дефицита финансовых ресурсов и применения в своей деятельности передовых мировых практик [4]. Наиболее актуальными организационными мерами по созданию благоприятной региональной инвестиционной среды сегодня выступают: снижение правовых барьеров, минимизация коррупционных рисков, развитие сферы государственных электронных услуг [4].

Когда речь идет о формировании благоприятного инвестиционного климата в регионе, важно понимать, что существует рынок инвестиционных ресурсов, на котором есть спрос и предложение, и в настоящее время международные тенденции показывают усиление конкурентной борьбы между странами с

развивающимися экономиками за привлечение инвестиционных ресурсов.

Также следует принимать во внимание и другие факторы, влияющие на движение инвестиционных ресурсов, например, экономическую цикличность и инвестиционные риски, связанные с определённой стадией развития экономики. Анализ инвестиционного риска включает в себя макроэкономический и отраслевой анализы. В макроэкономическом анализе имеет значение исследование общих экономических тенденций.

Стадия экономического подъёма считается хорошим периодом для инвестирования в предприятия, связанные с добычей и переработкой ресурсов. После стадии экономического подъёма обычно наступает спад или рецессия, и инвесторы предпочитают отрасли, обладающие меньшей чувствительностью к экономическим изменениям, например, фармацевтическую отрасль, питание и другие сферы, выпускающие товары первой необходимости. После рецессии наступает ещё один период экономического подъёма, и именно данный период считается наиболее благоприятным для капиталоемких сфер, например, инвестиций в оборудование, транспортную инфраструктуру и строительство [5].

Гостиничный бизнес относится к капиталоемким видам предпринимательства, и наличие инвестиционных ресурсов является основным фактором развития данной сферы. Основными

ОСНОВАНИЯ ПОЛИТИКИ РУССКОГО ГОСУДАРСТВА В ДЕЛЕ ЗЕМСКОГО УСТРОЕНИЯ В КОНЦЕ XV – НАЧАЛЕ XVI ВЕКОВ

Феноменальный результат шедшего в годы правления Ивана III и Василия III процесса объединения русских земель вокруг Московского княжества был не в последнюю очередь обусловлен сходными этническими, конфессиональными и институциональными параметрами присоединяемых к нему территориально-государственных образований. Об важных особенностях этого процесса читайте во второй статье историка Владимира Бовыкина, автора книги «Русская земля и государство в эпоху Ивана Грозного».



В статье предпринята попытка выявить основные интенции единого Русского государства в период его становления в сфере внутреннего управления. Дискурс-анализ широкого спектра исторических источников подтверждает авторское предположение о заинтересованности центральной власти в проведении охранительной политики в отношении земских традиций и организационных самобытных структур на объединяемых ею территориях.

Ключевые слова: центральная власть, местное население, традиция, местное управление, самоуправление.

Vladimir Bovykin. THE CONCEPT OF LOCAL ARRANGEMENT IN THE DISCOURSE OF THE CENTRAL AUTHORITY OF THE RUSSIAN STATE IN THE LATE 15-TH- EARLY 16-TH CENTURIES

The article is devoted to the attitudes of the central authority to the problem of internal governance of the joining areas in the period of reunification of the Russian lands in the end of XV-beginning of XVI century. The Author's analysis of a wide range of historical materials confirms the assumption about protective policy in respect of the local traditions and structures.

Keywords: central power, local community, tradition, local administration, self-government.

УДК 94(470)“16”

Новгороду был». Воистину, «на погибель земли своей и себе на пагубу»!

В 1510 г. наследник Ивана III великий князь Василий III, в соответствии с установленной традицией, предписал Господину Пскову ликвидировать вече и назначил там новую администрацию – «правду стеречь». А поскольку, как зафиксировал книжник, «псковичи бедные не ведали правды Московской», им выдали соответствующую уставную грамоту.

Символы государственности и независимости – вечевые колокола – должны были занять указанное для них место: в столице, на площади, на колокольне «с прочими колоколами звонить». Это замечание в источнике о предстоящей сугубо утилитарной функции «символов» в то же время и само весьма символично. За ликвидацией высших управленческих органов северо-западных «республик», лишением политической власти местных элит последовали изменения в структуре собственности на землю. Новгородская и псковская верхушка осознавали неизбежность налоговых (в частности) и экономических (вообще) перемен. Их беспокойство по этому поводу и зафиксировали летописи в известиях о том, что новгородцы и псковичи понятия не имели, как великие князья «государство свое держат» и какова она – «правда Московская».

Сущность полномочных институтов управления и власти на нижних её уровнях была в самом общем виде сформулирована Иваном III под стенами Великого Новгорода зимой 1478 г.: «Суд будет по древнему, как земский обычай держит». Этот приговор ни вопросов, ни обсуждения, ни беспокойства не вызывал и не нуждался в дополнительных пояснениях: обозначая таким образом пределы своего «государства», ничего нового по организации местного управления великий князь не предлагал [2].

В другом случае и в иных обстоятельствах, во время осады Смоленска, (два неудачных похода, похоже, заставили великого князя вспомнить «правила игры») Василий III применил, можно сказать, тактический прием, облегчивший взятие города, – подписал жалованную грамоту смолянам, особо выделяя в своём пожаловании мещан и чёрных людей. Основной акцент в этом документе был сделан на сохранении привычных порядков [3]. Гарантии «старинны» для новых подданных, таким образом, послужили своеобразным паролем, необходимым для признания новой власти как своей. Иначе конструктивного диалога не получалось.

Весьма вероятно, что присоединение любой крупной территории сопровождалось оформлением таких «гарантий». Средневековье вообще с

Идея единства Руси на договорной основе – с признанием прав отдельных «субъектов» – не имела поддержки в Москве. Права не отдельных территорий, но всей Русской земли были в фокусе внимания её «собирателей» (так называл своего деда Ивана III Великого Иван IV Грозный) [1]. Декларируя приверженность старым порядкам в земской жизни, московские государи в то же время не давали ни единого шанса любой альтернативе своей верховной власти.

Подзаголовок (по сути, памфлета) в Никоновской летописи «О неустроении Новгородском и возмущении их», под которым помещено описание одной из таких «альтернатив», уже говорит сам за себя: нанятые боярскими группировками «безименитые мужики» и маргинальные элементы, «ничтоже разума имущих, но токмо едино кричание» – вот что такое вече, по мнению московского летописца. «А ещё называют себя Государем (!) Великим Новгородом», – с недоумением и сарказмом пишет он. «Вольные мы люди», – заявляют гордо и тут же бьют челом королю польскому, чтобы он «государь нашему Великому