



## В НОМЕРЕ:

### ОТ ПЕРВОГО ЛИЦА

Утверждать принципы морали  
и нравственности .....3

### СОБЫТИЕ

«Мы сумели привлечь к работе  
тысячи активистов» .....4

### ИЗ ГОСДУМЫ РФ

Медаль за бой, медаль за труд  
из одного металла льют .....6

### ФОРУМ

О социальном контракте власти и общества  
как главной антикризисной мере  
для России .....8

### МСУ В МОСКВЕ

ГКУ города Москвы  
«Центр квотирования рабочих мест» .....12

### ТРАДИЦИЯ

О казачьем самоуправлении  
в российском приграничье .....14

### МСУ: СЛОВО МОЛОДЫМ

О некоторых проблемах развития  
наркоградов в России .....17

### ЕСТЬ МНЕНИЕ

Люди встречаются,  
люди влюбляются... Женятся? .....19

**ВОПРОСЫ И ОТВЕТЫ** .....24

### ВЕСТИ ИЗ РЕГИОНОВ

Гражданское участие на местном уровне –  
залог стабильности системы МСУ .....27

О практиках взаимодействия муниципальной  
власти и экспертно-аналитических  
сообществ в Республике Карелия .....29

Нарьян-Мар: о правовых коллизиях  
муниципальной реформы .....32

### ПОЗНАЙ РОССИЮ

Санаторий «Озеро Белое» .....34

### СТРАНИЦЫ ИСТОРИИ

О губной реформе – первой реформе  
местного управления в едином  
Русском государстве XVI века .....36

### ПАМЯТЬ

Уроки войны .....40

Мадонны не горят .....44

## Колонка ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА



**К**азалось бы, чем больше лет отделяет нас от исторического события, тем менее эмоционально это событие воспринимается. Правда, событие событию рознь. Большое как раз лучше видится на расстоянии.

Самым главным праздником в истории нашей страны называл День Победы Президент России, и он имел на это право. Уже много слов сказано о величественности и мощи парада на Красной площади, но все-таки, ещё большую ценность имеет марш «Бессмертного полка», в котором приняли участие 12 миллионов наших сограждан. И они отдали дань памяти погибшим советским воинам не по чьему-то приказу, просьбе или даже совету, а исключительно по зову своего сердца.

Мы часто, и справедливо, сетуем на малую активность наших людей в участии во многих процессах, происходящих в стране. И объясняем это легко и удобно – мол, народные массы у нас пассивны. Да, массы обычно пассивны, и нацизм победили не массы, а народ. Так может быть, наконец, настало время понять, что в сегодняшней пассивности виновны не простые люди, а те, кто встал у руля, но никуда не плывет, кто назвал себя командиром, но никуда не ведёт?

Может, все-таки, настала пора власть имущим осознать – самоуправление это не безукоснительное исполнение приказов из центра, а управление хозяйством своей «малой родины» в интересах своих земляков, а не в интересах какого-то начальства?

Уверен, что такое понимание существует и усиливается. В качестве примера приведу одну из последних законодательных инициатив депутатов Госдумы.

Профильный Комитет предложил законопроект «О внесении изменения в статью 121 Федерального закона «О противодействии коррупции». Авторы проекта предлагают наделить лиц, занимающих муниципальные должности и государственные должности субъектов, правом участвовать в управлении хозяйствующим субъектом. В настоящее время федеральный закон такую возможность исключает. Однако при этом, для лиц, занимающих аналогичные должности на федеральном уровне, такая возможность предусмотрена.

Дорогие коллеги! Поздравляю Вас с Великим Праздником Победы и желаю Вам успехов в Вашей непростой, но очень важной работе!

С наилучшими пожеланиями,  
Главный редактор

Геннадий ЛЕОНОВ

# УТВЕРЖДАТЬ ПРИНЦИПЫ МОРАЛИ И ПРАВДЫ

**Владимир ПУТИН выступил на втором Медиафоруме независимых региональных и местных средств массовой информации «Правда и справедливость», организованном Общероссийским народным фронтом. Приводим несколько цитат из выступления Президента России.**



**В** нашем обществе очень чувствительно люди относятся ко всему, что мы называем справедливостью. Когда, допустим, журналисты помогают людям разобраться с той или другой проблемой, вытаскивают на свет божий какие-то «художества» каких-то чиновников, начальников абсолютно из всех сфер нашей жизни, это, конечно, чрезвычайно важная функция. Вы знаете, Общероссийский народный фронт скажет вам спасибо. Те люди, которым вы на хвост наступаете, вряд ли. Они всегда будут противодействовать.

Но что нужно делать для того, чтобы порядочным людям, работающим в вашей сфере, было легче? Нужно, во-первых, в обществе утверждать соответствующие принципы морали и нравственности. Нужно укреплять

законодательную базу работы независимых средств массовой информации. Нужно, конечно, создавать такие неформальные инструменты, как Общероссийский народный фронт. Не случайно же я попросил коллег центр правовой помощи создать, чтобы он подсказывал, помогал и вёл, чтобы устраивали вот такие форумы, встречи на постоянной основе.

Нужно, чтобы и сами средства массовой информации не давали никакого повода сомневаться в правильности, в объективности тех материалов, которые они излагают. У нас, к сожалению, сейчас – не знаю, вы это замечаете или нет, не знаю, как на местах, – в федеральных СМИ уже в практику входит такая форма общения с различными крупными бизнес-структурами, с различными ведомствами, когда платят не за то, что объективно излагают информацию о деятельности тех или иных ведомств, а платят за то, чтобы не писали ничего, – откупаются. В условиях сложной экономической ситуации это одна, может быть, из форм поддержки прессы, но абсолютно недостойная и вредная и для самой сферы средств массовой информации, и для общества в целом.

Информация должна быть максимально прозрачной, и тогда не удастся просто подкармливать свои «карманные» средства массовой информации. СМИ должны быть такими, как в известной поговорке: на то и щука в реке, чтобы карась не дремал. Я бы просто попросил: обратите внимание не на боль-

ших начальников, а на простых людей, которые добиваются конкретных, интересных, значимых для региона или страны результатов.

Насколько мне известно, в этом году объём средств, выделяемых на поддержку СМИ, должен быть на уровне прошлого года, сумма солидная, необходимо сделать более прозрачным использование этих ресурсов. Это, наверное, можно ещё дополнительно отрегулировать соответствующими инструкциями того же Минфина, который работает со своими коллегами в регионах. Это же не секретная информация, не информация Министерства обороны или Федеральной службы безопасности, или внешней разведки. Поэтому мы будем добиваться того, чтобы расклад был полный, куда идут деньги. Что касается освещения деятельности самих администраций, то, по той информации, которая поступает в Минфин, этот объём должен быть сокращён на 20 процентов. Нужно просто прямое указание Минфина, чтобы они полностью открыли информацию о том, куда идут деньги.

Мне очень хочется вам помочь сохранить печатные СМИ, потому что и так им очень тяжело конкурировать с Интернетом, тяжело конкурировать с современными электронными СМИ. Очень хочется, чтобы у нас сохранился сегмент печатных СМИ и доходил до людей, особенно это важно для людей старшего поколения, потому что они пользуются этой продукцией по традиции. Я понимаю это, постараюсь. **С**



*Дорогие читатели журнала «Самоуправление»!  
От имени депутатов Московской городской Думы  
примите искренние поздравления с 70-летием Великой Победы!*

*9 мая – великий и священный праздник, который объединяет все поколения россиян. Он символизирует негнущуюся волю советского народа, торжество духа и стойкости. Все мы в этот день ощущаем себя сопричастными к Великой Победе, нас переполняет чувство гордости за свой народ, его историю. Память о тех, кто мужественно сражался против фашизма на поле боя, кто ковал священную Победу в тылу, всегда будет жить в наших сердцах.*

*Великий подвиг советского народа остаётся и всегда будет для нас примером самопожертвования, верности Отчеству и безграничной любви к Родине.*

*Дорогие ветераны, примите самые искренние пожелания крепкого здоровья, жизненного благополучия, долгих лет жизни! Мы гордимся вами и благодарны за спасение нашей страны, за мирное небо над головой, за спокойное настоящее и будущее! Желаю всем мира, согласия и праздничного настроения!*

*Председатель Московской городской Думы А.В. Шапошников*

## «МЫ СУМЕЛИ ПРИВЛЕЧЬ К РАБОТЕ ТЫСЯЧИ АКТИВИСТОВ»

**На Медиафоруме «Правда и справедливость», проводившемся Общероссийским народным фронтом (ОНФ) в апреле этого года в Санкт-Петербурге, участники проекта ОНФ «За честные закупки» провели мастер-класс, в ходе которого присутствовавшие на нём представители российских СМИ смогли познакомиться с этим проектом в подробностях, а также рассказать о конкретных случаях неэффективного расходования бюджетных средств в своих регионах. Нашему журналу о проекте рассказал Сопредседатель Центрального штаба ОНФ Александр БРЕЧАЛОВ.**



**А**ктивисты проекта «За честные закупки» выявили с начала своей работы, с сентября 2013 года, когда был запущен проект, 559 «сомнительных закупок», сэкономив на этом для бюджетов различных уровней 169 млрд рублей. В результате проведенной нами работы, после докладов, представленных ОНФ Президенту России Владимиру Путину, а также в Счётную палату РФ и Генеральную прокуратуру РФ, ряд руководителей субъектов РФ – Новосибирской, Волгоградской, Сахалинской областей – лишлись своих постов. Кстати, замечу, что в настоящий момент в проекте «За честные закупки» принимают участие уже более 4 тысячи активистов.

Медиафорум ОНФ «Правда и справедливость» проводится ради того, чтобы защитить региональных журналистов от произвола чиновников на местах. В том числе, и для того, чтобы наши активисты, которые выступают за страну, за Президента, но которые находятся в конструктивной оппозиции к муниципальным и региональным властям, были защищены. Для реализации этих задач нами создан Центр правовой

поддержки журналистов. Хочу особо подчеркнуть, что без общественного контроля правоохранительные органы физически не способны изучить весь массив государственных закупок, которые проводятся сегодня в России – изучить более 5 млн закупок, не под силу, наверное, даже армии. Именно поэтому мы считаем, что народный контроль, то есть то, для чего и создан ОНФ, сегодня очень важен и нужен. С нами согласны аудиторы Счётной палаты РФ, которые отвечают за систему госзакупок и называют общественный контроль самым прямым способом борьбы с коррупцией и расточительством.

Дело в том, что чиновники всегда приспосабливаются к надзору государственных органов контроля. К общественному же контролю приспособиться невозможно. И поэтому – «всё в наших руках».

На мастер-классе мы презентовали вторую версию «Серой книги», которая раскрывает «серые» схемы проведения государственных закупок (первое издание книги, содержащее 24 схемы, было подготовлено в марте этого года). Во втором издании описано 28 схем, использу-

емых при проведении сомнительных закупок. Они представлены в шутильной форме, в виде небольших задач. Тут же содержатся рекомендации – как предотвратить использование этих схем.

Помимо этого активисты проекта создают специальный кабинет для журналистов на сайте «За честные закупки» ([www.zachestnyezakupki.onf.ru](http://www.zachestnyezakupki.onf.ru)), где присутствуют две функции – просмотр сомнительных закупок по региону и возможность публикации собственных новостей.

В 2014 г. проект расширил сферу своей деятельности – новым трендом стало выявление фактов приватизации государственного и муниципального имущества. Активисты и эксперты выявили целый ряд случаев продажи муниципалитетами объектов по заниженной стоимости. Эксперты ОНФ обращают внимание власти и общества на то, что в результате таких, с позволения сказать, «распродаж», наша страна ежегодно теряет колоссальные бюджетные средства. Например, одна из старейших киношколок России – Ростовская киностудия в декабре 2013 г. была продана за 53,8 млн руб., потери бюджета при этом составили около 128 млн руб.

Эксперты и активисты проекта продолжают мониторинг закупок дорогих автомобилей и других предметов роскоши для чиновников, госкомпаний и компаний с государственным участием, распродаж госимущества за бесценок, качества исполнения контрактов. Особое внимание они уделяют работе в регионах, инициативам ОНФ, которые были озвучены на втором «Форуме действий» Народного фронта, а также нашли поддержку и отражение в послании нашего лидера, Президента России Владимира Путина Федеральному собранию.

Стоит отметить, что по итогам анализа тендеров по проектированию и строительству детских садов, стоимость которых в зависимости от проекта в разных регионах сильно различалась, эксперты проекта ОНФ подняли тему внедрения типовых проектов социаль-

# МЕДАЛЬ ЗА БОЙ, МЕДАЛЬ ЗА ТРУД ИЗ ОДНОГО МЕТАЛЛА ЛЬЮТ

**Два знаменательных юбилея – 70-летие Победы в Великой Отечественной войне и 300-летие города Омска – для омичей неразрывно связаны. Омская областная общественная организация «Совет ветеранов и пенсионеров» и администрация города Омска обратились ко мне с просьбой подготовить и, в порядке законодательной инициативы, внести на рассмотрение Государственной Думы РФ проект Федерального закона об учреждении почётного звания Российской Федерации «Город трудовой славы» (с последующим присвоением его городу Омску).**



**Виктор ШРЕЙДЕР,**  
член Комитета  
Государственной Думы РФ  
по федеративному устройству и  
вопросам местного самоуправления  
мэр города Омска в 2005–2011 гг.  
доктор политических наук

Обращение Совета ветеранов направлялось также в адрес Президента и Правительства России, Председателя Совета Федерации и Председателя Государственной Думы РФ. Реакции на обращение пока не последовало и, думается, причина проста: в России есть почётные звания «Город-герой» и «Город боевой славы», но нет звания «Город трудовой славы». А оснований для этого, на мой взгляд, более чем достаточно.

Омск, как и многие другие города России, внёс значительный вклад в победу над фашизмом.

За годы войны Омск выпустил 4800 танков, 3800 самолетов и 800 авиационных двигателей, много другой боевой техники и вооружения.

Двигатели, выпускаемые в Омске, устанавливались на истребителях Ла-5, Ла-7, бомбардировщиках Ил-4, Ту-2, Пе-8, которые считаются одними из лучших самолетов Второй мировой войны.

На средства омичей были построены танковая колонна «Омский колхозник», авиаэскадрилья «Омский комсомолец», пять бронепоездов, походные механические ремонтные мастерские.

С любовью готовили наши женщины посылки для бойцов и офицеров. Только вдумайтесь, им было отправлено более 275 тысяч посылок на общую сумму свыше 17 миллионов рублей!

Многие омичи добровольно ушли на фронт и стали героями, 130 из них удостоены высокого звания «Герой Советского Союза».

Тысячи раненных солдат и офицеров вернул в действующую армию медицинский персонал военных госпиталей, размещённых в городе Омске.

В первые же месяцы войны в город стали прибывать эвакуированные из европейской части страны военные заводы со сложным оборудованием, и в кратчайший срок омичи их разместили и ввели в эксплуатацию. К примеру, из Запорожья в сентябре 1941 года прибыло 1056 вагонов – 2000 единиц металлорежущего и кузнечно-прессового оборудования, 2500 единиц нестандартного оборудования, более 6000 единиц оргоснастки. С ними прибыло 18 500 человек, в том числе 8800 рабочих. Поначалу всё походило на гигантский табор: громадные ящики с оборудованием, натянутый брезент над выгруженными станками, костры, на которых готовили пищу, палатки из одеял. Производственные площади – это одна проблема, другая, не менее острая – размещение людей. И в кратчайшие сроки завод им. П.И.Баранова стал выпускать авиадвигатели и другую боевую технику для фронта.

Патриотический подъём вёл к небывалому росту производительности труда, рабочие выполняли нормы на 200, 300 и 500 процентов, становились многостаночниками, овладевали двумя-тремя профессиями. О трудовых подвигах омичей рассказывали сводки Совинформбюро тех лет. Так, страна

узнала, что моторостроитель Алексей Ростов, потерявший ногу, не пал духом, нашёл в себе силы выйти на сложнейших слесарных операциях на такую высокую производительность, которая не вписывалась ни в какие нормы и графики. Свой рабочий день он заканчивал, выполняя задание на 700-800 процентов, а в отдельные смены на 10 дневных норм. Старый кадровый кузнец Омского депо Рыбалтовский выполнял норму на 600 процентов. Славилась скоростью работой специальная женская смена мастера Омского ремонтного завода Веры Ворониной, она выполняла норму на 300 процентов. Женские бригады были организованы также на судоремонтном заводе, в лесозаготовительных пунктах и на ряде других предприятий города и области.

В суровую военную годину в Омске не только переоборудовались старые предприятия, но и строились новые. Уже в начале 1942 года было завершено строительство кордной фабрики, шинного завода и появились первые омские шины, а в 1943 году вступила в строй ТЭЦ-2 и другие предприятия. Рядом с заводскими корпусами возводились жилые дома, клубы. Капиталовложения в новое строительство за 1941-1945 годы составили 1250 млн. рублей, за это время было построено 600 тыс. кв. метров производственных площадей, 200 тыс. кв. метров жилой площади.

За годы войны промышленность Омска выросла в 4 раза. Ведущее место заняли машиностроение и металлообработка. Из всех областей Западной Сибири наша область стала первой по темпам роста объема производства.

Помощь фронту проявлялась в самых разнообразных формах: уже в 1941 году начался сбор средств в Фонд обороны, в который за годы войны омичи внесли 250 млн рублей своих сбережений.

В настоящее время город Омск – крупный промышленный центр России. Основу промышленности здесь составляют предприятия машиностроения и

# О СОЦИАЛЬНОМ КОНТРАКТЕ ВЛАСТИ И ОБЩЕСТВА КАК ГЛАВНОЙ АНТИКРИЗИСНОЙ МЕРЕ ДЛЯ РОССИИ

**В настоящее время практически вся научная и политическая общественность России ищет пути преодоления кризисных явлений в нашей стране. Задача эта беспрецедентна по своей сложности. Дело в том, что человечество столкнулось с ситуацией, когда из-за количества действующих в мировой экономике субъектов глобального масштаба бесконфликтное размещение на планете всей их социально-экономической активности становится невозможным.**



**Кемур НОРКИН,**  
Вице-президент Вольного  
экономического общества Москвы  
заведующий лабораторией  
Института проблем управления  
им. В.А.Трапезникова РАН  
доктор технических наук, профессор

Ситуация осложняется ещё и тем, что до глобального кризиса в мире «мирно сосуществовали» два принципиально различных подхода к организации государств. Говоря предельно упрощённо, в рамках одного подхода культивировалась идеология: «чем меньше государства, тем лучше», а в рамках другого, наоборот: «чем больше государства, тем лучше». В первом варианте динамика развития социума определяется эгоизмом, а во втором – альтруизмом. Позже будет пояснено, почему оба эти подхода в ортодоксальной версии стратегически бесперспективны и обязательно порождают кризисные явления.

По многим, в значительной степени случайным, причинам кризис второй системы произошёл на четверть века раньше, чем первой. Внезапный и непродуманный («обвальны») отказ от прежней модели организации государства и неумелый переход к иной модели де-факто превратил Россию из рав-

ноправного партнёра действующих на глобальной арене государств, в их «сырьевой придаток», в вожденный объект для экспансионистских претензий, породил беззащитность перед глобальными кризисными явлениями.

Радикальных решений этих проблем пока не найдено. И поэтому в системе РЖД был создан ещё один коллектив, вовлечённый в решение этих проблем и названный инициаторами «Центр изучения кризисного общества». Интерес РЖД к проблеме более чем естественный. Общеизвестно, что успешное развитие страны российских масштабов невозможно без развитой транспортной инфраструктуры, а её функционирование не может осуществляться исключительно на рыночных принципах. Это подтверждается и теоретическими исследованиями и мировым опытом. Для России, учитывая её уникальные размеры, разнообразие её регионов и невозможность обеспечить высокое качество жизни исключительно за счёт внутренних ресурсов почти любого региона, это особенно важно.

Исторически, именно интенсивное социально-экономическое взаимодействие разных регионов определило глобальную конкурентоспособность российского, а потом и советского государства, причём решающую роль в этом сыграла транспортная инфраструктура. Почти невозможно найти какой-то вид социально-экономической активности, успешность которого, как правило, в значительной степени, не зависела бы от транспортной инфраструктуры. Многие современные конфликты регионов с РЖД это подтверждают. Именно это определило решение РЖД создать вышеупомянутый Центр. Озвучить концептуальные установки инициаторов, предлагаемые для последующих проработок под эгидой Центра, было поручено автору статьи. Стенограмма этого выступления доступна в Интернете [1]. Публикация вызвала живейший интерес. После размещения записи на сайте «Политическое образование» к

ней, за одни сутки было зафиксировано более тысячи обращений при полном отсутствии негативных комментариев. В последующем наблюдалось почти пятикратное увеличение суточного числа обращений к записям блога автора [2], где размещена дополнительная информация по этой проблематике. Прежде всего, это относится к страницам [3], где размещена электронная версия книги «Системные проблемы борьбы с коррупцией в России» [4], содержащей, в частности, сведения по соответствующим работам Института проблем управления РАН (ИПУ РАН).

Приведём краткое изложение выступления [1]. Мы исходили из того, что от «архитекторов первого этапа перестройки» унаследована социально-экономическая система, в которой основные доходы предприятий и граждан возникали за счёт «проедания» природных ресурсов страны и созданного в предшествующие перестройке годы национального имущества, а также за счёт обслуживания этого процесса. Помимо сырья, имеются в виду косвенные доходы, возникающие от естественной деградации производственных фондов, транспортной и иной инженерной инфраструктуры, социальных и жилищных фондов. Под предлогом «нехватки бюджетных средств» корыстные хозяйственники находят способы присваивать амортизационные отчисления. Второй, не менее опасной составляющей этого наследства, оказалась гипертрофированная привязка российской экономики к глобальной финансовой системе, основанной на долларе. В краткосрочном плане перечисленные решения, были, в какой-то степени, оправданными. Однако дальнейшее развитие доказало, что вряд ли разумно сохранить эти «пожарные решения» на все времена, так как наблюдается отсутствие стабильности глобальной финансовой системы и не обеспечен добросовестный учёт взаимных интересов в пределах глобального рынка сырья. Не обеспечено также справедливое [5]

# О КАЗАЧЬЕМ САМОУПРАВЛЕНИИ В РОССИЙСКОМ ПРИГРАНИЧЬЕ

**Еврорегион «Донбасс», расположенный в российско-украинском приграничье, выступает историческим наследником Области войска Донского. В связи с последними событиями, связанными с кризисом украинской государственности, становится актуальным вопрос о создании в некоторых городах, расположенных на территории Луганской области Украины, казачьего самоуправления. В российской части еврорегиона «Донбасс» уже имеется такой опыт. Его политико-правовой аспект будет рассмотрен в данной статье.**



Антон БРЕДИХИН,  
аспирант кафедры стран  
постсоветского зарубежья  
Российского государственного  
гуманитарного университета  
dyachkino@yandex.ru

**К**азачье самоуправление – это добровольная организация казаков для решения вопросов внутренней жизни казачьей общины, существующая параллельно с местными органами самоуправления [1]. Правовыми основаниями для осуществления казачьего самоуправления являются: Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ). К настоящему времени опыт казачьего самоуправления накоплен в ряде муниципальных образований Забайкальского, Краснодарского и Ставропольского краев, Волгоградской, Омской, Оренбургской и Ростовской областей.

В соответствии с Федеральным законом №131-ФЗ, исходя из интересов населения, возможно создание муниципальных образований, соответствующих традиционной для казачьей территории форме самоуправления. Для этого большинство населения должно поддержать проект устава муниципального образования, в котором наименование, форма представительных и исполнительных органов местного самоуправления, офи-

*Приграничные территории способствуют формированию систем самоуправления со своей спецификой, этнокультурным влиянием. К числу таковых относится и казачье самоуправление. В статье оно рассмотрено на примере слободы Дячкино Тарасовского района Ростовской области.*

*Ключевые слова:* еврорегион «Донбасс», Ростовская область, приграничье, казаки.

**Anton Bredikhin. ABOUT COSSACK SELF-GOVERNMENT IN THE BORDERLAND OF RUSSIA**

*Border territories contribute to the formation of systems of self-government with its own characteristics, ethno-cultural influence. Among these concerns Cossack government. The article will be tasked to consider it on the example of the settlement Dyachkino Tarasovsky district of Rostov region.*

*Keywords:* Euroregion «Donbass», Rostov region, borderland, Cossacks.

УДК 352

циальные символы соответствуют историческим, культурным, национальным и иным местным традициям и особенностям. Главой такого муниципального образования может быть избран казачий атаман. Казачьему обществу при реализации данной модели организации местного казачьего самоуправления могут быть делегированы отдельные полномочия по реализации государственной и региональной политики в отношении казачества и решению вопросов местного значения.

В соответствии с пунктом 4 Федерального закона от 5 декабря 2005 года №154-ФЗ «О государственной службе российского казачества» (далее – Федеральный закон №154-ФЗ), хуторское, станичное, городское казачье общество – первичное объединение граждан Российской Федерации и членов их семей, жителей одного или нескольких сельских и городских поселений либо иных населенных пунктов, внесённое в государственный реестр казачьих обществ Российской Федерации, члены которого в установленном порядке приняли на себя обязательства по несению государственной или иной службы. Руководство казачьим обществом, следовательно, и казачьей самоуправляемой территорией осуществляет атаман, при участии совета стариков и хуторского (станичного) правления. В своей работе они осуществляют деятельность в рамках устава казачьего общества [2].

Специалисты выделяют три возможных модели введения местного казачьего самоуправления на исторических территориях проживания казаков [4]:

1) Наиболее предпочтительной является передача полномочий представительного и исполнительного органов

муниципальной власти по результатам местного референдума уже существующему казачьему обществу. Реализация данной модели местного самоуправления соответствует статье 131 Конституции РФ, согласно которой структура органа местного самоуправления определяется населением самостоятельно и возможна на территории сельских поселений, населённых преимущественно казаками. При этом казачье общество должно быть готово к принятию властных полномочий, т.е. иметь соответствующих специалистов по местному самоуправлению, а также по работе с финансовыми, материальными ресурсами и т.д.

2) Частичная передача отдельных функций органа местного самоуправления казачьему обществу в целях решения вопросов реабилитации казачества и несения государственной и иной службы наиболее приемлема на территории тех муниципальных образований, где компактно проживающее казачество находится в меньшинстве по отношению к общей численности жителей.

3) Создание муниципальных образований на базе существующих сельских советов в традиционной для казачьих территорий форме самоуправления в ходе реализации Федерального закона №131-ФЗ исходя из интересов населения, с учётом исторических и иных местных традиций.

На практике приведённые модели несколько размываются и на данный момент можно выделить следующие формы реализации казачьего самоуправления:

1) Закрепление норм, регламентирующих участие казачьих обществ в решении вопросов местного значения, в

# О НЕКОТОРЫХ ПРОБЛЕМАХ РАЗВИТИЯ НАУКОГРАДОВ В РОССИИ

**Длительное время развитие науки в нашей стране было фактически исключено из числа приоритетных направлений социально-экономических преобразований. От этого особенно пострадали муниципальные образования, в которых градообразующую роль играет научно-производственный комплекс – российские наукограды.**



Екатерина ЧЕРМАШЕНЦЕВА, студентка 4 курса Российского государственного социального университета направления подготовки «Государственное и муниципальное управление»  
katushka.993@mail.ru

Наукограды – особый тип городских поселений, градообразующими предприятиями которых являются научные, научно-производственные и другие организации, связанные с научно-техническим развитием [1].

Наукограды призваны осуществлять научную, научно-техническую, инновационную деятельность, экспериментальные разработки, испытания, а также проводить подготовку кадров в соответствии с государственными приоритетами развития науки и техники. Однако на сегодняшний день наукограды в России сталкиваются с рядом серьёзных проблем, которые препятствуют развитию и эффективному функционированию данных научных центров, а ведь они призваны играть немалую роль в системе науки и образования нашей страны.

Наукоград Российской Федерации (далее – наукоград) – муниципальное образование со статусом городского округа, имеющее высокий научно-технический потенциал, с градообразующим научно-производственным комплексом [3].

*В статье выявлены и проанализированы основные проблемы наукоградов в Российской Федерации (на примере города Дубна). Автором определены главные проблемы развития наукограда Дубна, а также пути их решения, которые могут быть применены и в других наукоградах России.*

**Ключевые слова:** наукоград, проблемы развития, финансирование.

**Ekaterina Chermashentseva. ABOUT SOME DEVELOPMENT PROBLEMS OF SCIENCE-CITIES IN RUSSIA**

*The goals of this article are to show and to analyze the problems of the science cities of the Russian Federation (by the example of the city of Dubna). The author identified the main problems of development of the science city Dubna, as well as their solutions, which can be applied in other science cities of Russia.*

**Keywords:** science-cities, problems of development, financing.

УДК: 353.2

На сегодняшний день наукограды – один из важнейших элементов инновационной среды нашей страны. Что очень важно, наукограды – комплексные объединения, которые располагают не только специализированным оборудованием и лабораториями, но и специализированными университетами, занимающимися подготовкой высококвалифицированных научных и производственных кадров.

На начало 2015 года 13 городских округов имели статус наукограда, специализирующегося на каком-либо определённом направлении науки:

- Бийск – оборонный комплекс, производство взрывчатых веществ и исследованиями в области фармакологии.
- Дубна – ядерные исследования, прикладная акустика. Также там хорошо развито машиностроение.
- Жуковский – авиастроение.
- Кольцово – эпидемиология, вирусология, бактериология.
- Королёв – ракетно-космическая отрасль.
- Мичуринск – садоводство.
- Обнинск – ядерная физика, атомная

энергетика, метеорология, радиология, радиационная химия и геофизика.

- Протвино – физика высоких энергий.
- Пущино – крупный биологический центр.
- Реутов – ракетно-космическая отрасль.
- Троицк – физика высоких давлений, спектроскопия, ядерные исследования.
- Фрязино – специализируется на создании электроники оборонного и гражданского назначения.
- Черноголовка – математическая физика и химическая физика.

Российские наукограды имеют огромный потенциал в привлечении иностранных инвестиций, однако неразвитость их инфраструктуры, слабость формальных и неформальных институтов объективно приводят к спаду инвестиционной активности.

Диаграмма, приведённая на Рисунке 1, свидетельствует о заметном снижении инвестирования в наукограды, что уже привело к ряду негативных последствий, например, к нехватке профессиональных кадров.

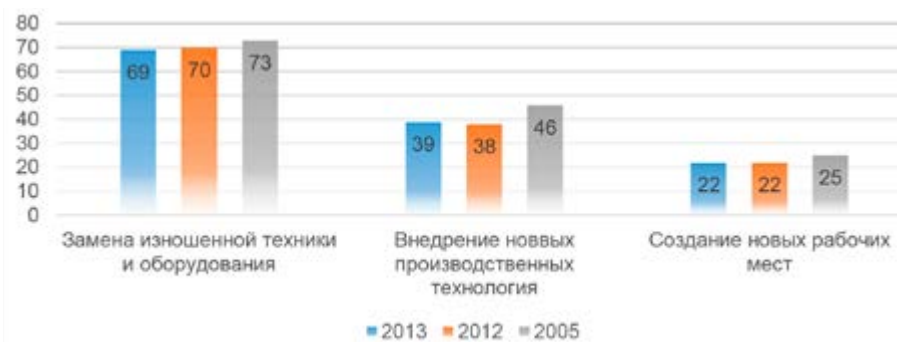


Рис. 1. Распределение организаций по оценке целей инвестирования в основной капитал наукоградов (в процентах к общему числу организаций) [5].

# ЛЮДИ ВСТРЕЧАЮТСЯ, ЛЮДИ ВЛЮБЛЯЮТСЯ... ЖЕНЯТСЯ?

**В духовном мире человека важное место занимают переживания, связанные с любовью, взаимоотношениями людей противоположного пола. Эти переживания, а также поступки и отношения, обусловленные ими, будучи областью наиболее интимных проявлений человека, в то же время неизбежно оказываются под воздействием исторически видоизменяемого, нормативного регулирования [1].**



Анастасия ПАНФИЛОВА,  
студентка Российского  
экономического университета  
им. Г.В. Плеханова  
e-mail: nastay1397@mail.ru

Перед современным правом стоит важная задача – не препятствовать процессу развития семейных отношений, а напротив, дать им возможность плодотворно эволюционировать. В классическом понимании, брак – это свадьба, общее имущество, совместные дети. Но есть и другой взгляд на семью – как на союз, не связанный формальностями: штампами в паспортах, собственностью и т.д. В нашей стране сейчас весьма распространены незарегистрированные семейные союзы – примерно 10% всех российских супружеских пар живут в таких семьях.

Тенденция роста фактических брачных отношений наблюдается не только в России, но и во многих иных государствах. Поскольку фактические брачные отношения в России существуют, их реализация вызывает как теоретические, так и практические проблемы. В частности, это проблемы статуса имущества, нажитого в фактическом браке, в том числе после его прекращения; дифференциации фактических брачных отношений и иных форм сожительства; реализации алиментных прав между фактическими супругами; усыновления детей фактическими супругами и другие. Отсутствие не только правовой регламентации, но и общетеоретиче-

*Статья посвящена философскому осмыслению популярного и важного понятия «гражданский брак». Автором проанализированы преимущества и недостатки подобных взаимоотношений между молодыми людьми, как морального так и юридического плана.*

**Ключевые слова:** Семейный кодекс РФ, Гражданский кодекс РФ, фактическая семья, право.

**Anastasiya Panfilova. ON THE QUESTION OF THE MODERN FAMILY**

*The article is devoted to philosophical reflection of popular and important, in terms of content and importance, topic of «civil marriage». The author analyzes the advantages and disadvantages of such relations between young people in moral and legal planes.*

**Keywords:** The Family code of the Russian Federation, Civil code of the Russian Federation, family, the concept of civil marriage, law.

УДК 347.6

ской концепции фактического брака влечёт незащищенность, как фактических супругов, так и некоторых иных субъектов, связанных с ними как имущественными, так и личными отношениями.

Исторически понятие «гражданский брак» возникло как альтернатива браку церковному, то есть освящённому церковью. «Совместное проживание» зародилось еще в XVI веке в Нидерландах – люди разных вероисповеданий не могли обвенчаться, и поэтому их союз узаконивала не церковь, а власть. Ещё раньше подобные союзы были распространены в высших слоях европейского общества: сословное неравенство и родительские амбиции часто не давали возможности соединиться любящим сердцам.

Изначально под «гражданским браком» подразумевали супружеские отношения, не освящённые церковью, но признанные государством. В настоящее время то, что мы именуем «гражданским браком», на юридическом языке называется «фактической семьей». С точки зрения действующего законодательства «гражданский брак» – это брак официальный, зарегистрированный в государственных органах записи актов гражданского состояния (ЗАГС), «надлежащим образом оформленный», и «любая другая форма отношений брачной не является».

Мы знаем, что имеются пары, проживающие совместно и, по каким-либо причинам, не спешащие делать отметку о регистрации брака в своих паспортах. Даже появление детей, порой не заставляет их менять своё решение. Правоотношения, вытекающие из такого «фактического брака» частично могут регулироваться нормами семейного права. По факту совместного прожива-

ния, ведения общего хозяйства и некоторым другим обстоятельствам могут быть взысканы алименты на содержание детей, признано право на жилую площадь, на имущество, переходящее в порядке наследования. Но, в отличие от законного брака, где все эти взаимоотношения и их последствия возникают в силу его регистрации, при отсутствии таковой потребуется установление определённых фактов, в том числе, возможно, и в судебном порядке.

Ныне действующий Семейный кодекс РФ (СК РФ) избегает использования термина «фактический брак». Для обозначения лиц, состоящих или состоявших какое-то время во внебрачных отношениях, в нём использованы словосочетания «лица, не состоящие в браке между собой» [2]. Согласно ему же, незарегистрированное совместное проживание мужчины и женщины не порождает брачных прав и обязанностей, хотя права детей, рождённых в браке, не отличаются от прав детей, рождённых вне брака. После принятия СК РФ в 1995 г. для признания отцовства стало достаточно любых доказательств, с достоверностью подтверждающих происхождение ребёнка от ответчика. Наиболее достоверным из них является генетическая экспертиза. В соответствии со ст.7 Конвенции о правах ребенка, принятой и открытой для подписания, ратификации и присоединения резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи ООН от 20 ноября 1989 г. [3], ребёнок должен быть зарегистрирован сразу же после рождения, чем подтверждается его происхождение. Этот принцип соблюдается и в Российской Федерации. Происхождение ребенка от определённых родителей становится юридическим фактом лишь при условии его удостоверения компе-



# ГРАЖДАНСКОЕ УЧАСТИЕ НА МЕСТНОМ УРОВНЕ – ЗАЛОГ СТАБИЛЬНОСТИ СИСТЕМЫ МСУ

**Как известно, местное самоуправление обладает двойственной природой. С одной стороны, органы МСУ не являются субъектами государственной власти и входят в группу субъектов власти общественной. С другой, это самый близкий к народу уровень власти, участвующий в решении общегосударственных задач. Как это кажущееся противоречие преодолевают в Северной столице, нам рассказал председатель Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга, глава муниципального округа Финляндский Всеволод БЕЛИКОВ.**



вующих в границах 18 административных районов г. Санкт-Петербурга.

Согласно положениям ст. 79 Федерального Закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», в целях сохранения единства городского хозяйства мегаполиса, установление границ внутригородских муниципальных образований, компетенции органов местного самоуправления Санкт-Петербурга определяются законами Санкт-Петербурга.

Полномочия органов местного самоуправления Санкт-Петербурга определены Законом Санкт-Петербурга от 23.09.2009 г. №420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге». Законодатель существенно сократил круг полномочий местной власти Санкт-Петербурга по сравнению с полномочиями органов местного самоуправления других субъектов РФ.

В Санкт-Петербурге основными вопросами местного значения являются: благоустройство внутридворовых территорий, работа с жителями и городскими сообществами, организация их досуга (военно-патриотическое воспитание, развитие физической культуры и спорта, организация местных праздников, досуговых центров). Также органы местного самоуправления исполняют переданные им отдельные государственные полномочия по опеке и попечительству, уборке и санитарной очистке территорий, составлению протоколов об административных правонарушениях, участвуют в решении общегородских и общегосударственных задач.

При сложившейся системе местные власти крайне заинтересованы в развитии взаимодействия и сотрудничества с имеющимися структурами самоорганизации граждан на их территории. Зачастую органы местного самоуправления сами инициатируют развитие различных форм самоорганизации граждан, оказывают им организационную и правовую поддержку.

В августе прошлого года вступил в силу Федеральный закон от 21.07.2014 г. №212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

Он устанавливает правовые основы организации и осуществления контроля за деятельностью органов власти всех уровней, государственных и муниципальных организаций, иных органов и юридических лиц, реализующих отдельные публичные полномочия. В статье 12 данного закона заложены правовые основы создания общественных советов муниципальных образований, которые могут стать серьёзным подспорьем в работе органов местного самоуправления наших внутригородских муниципальных образований.

Во многих муниципалитетах города уже созданы и активно функционируют молодёжные и общественные советы, объединяя на одной площадке наиболее активных граждан и предоставляя возможность наиболее полно и открыто участвовать в решении вопросов благоустройства территорий, на которых они проживают. В целом, эти советы являются совещательными и консультативными органами, смысл деятельности которых – привлечь максимальное количество сограждан к участию в социальном и экономическом развитии муниципального образования, выработка и реализация механизмов и форм гражданского участия, консолидация интересов общественных и иных организаций для обеспечения конструктивного диалога с органами государственной власти и органами местного самоуправления в целях создания условий повышения качества жизни населения. Общие правила их деятельности определяются положением, утверждаемым муниципальным советом. Решения, принимаемые общественными советами, носят рекомендательный характер.

В процессе деятельности общественных советов, как правило, выявляются лидеры локальных сообществ, формируются действенные способы взаимодействия муниципалитетов с наиболее активными гражданами, проживающими на территории муниципального образования. Общественные советы выступают проводниками общественного мнения, своеобразной площадкой для формирования гражданских инициатив, главным инструментом обратной

Эффективное местное самоуправление возможно только там, где существует реальная общественная власть, где граждане включены в процессы принятия решений на местном уровне и готовы брать на себя ответственность за то, что происходит не только в их доме, но и во дворе, на улице, в городе. В то же время, именно органы местного самоуправления должны быть структурами, широко поддерживающими гражданские инициативы и предоставляющими населению помощь в развитии общественного участия. В этом ключе поиск новых и развитие существующих форм и моделей привлечения граждан к участию в решении вопросов местного значения оказывается действенным механизмом повышения эффективности местного самоуправления как фундамента публичной власти и гражданского общества.

В Санкт-Петербурге вопросы повышения гражданского участия и развития самоорганизации граждан на местном уровне также являются первостепенными и решаются, исходя из особенностей организации системы местного самоуправления в городах федерального значения.

Прежде всего, граждане принимают участие в местном самоуправлении непосредственно через органы местного самоуправления 111 внутригородских муниципальных образований, существ-

# О ПРАКТИКАХ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ВЛАСТИ И ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКИХ СООБЩЕСТВ В РЕСПУБЛИКЕ КАРЕЛИЯ

**В области совершенствования публично-государственного управления значимое место занимают представители экспертных и аналитических сообществ, участвующих в процессах взаимодействия между властью и обществом, в обеспечении качества управления.**



Варвара ИНОЗЕМЦЕВА,  
доцент кафедры зарубежной истории,  
политологии и международных  
отношений Института истории,  
политических и социальных наук  
Петрозаводского государственного  
университета  
кандидат философских наук  
zema@onego.ru



Елена ЧЕРНЕНКОВА,  
доцент кафедры зарубежной истории,  
политологии и международных  
отношений Института истории,  
политических и социальных наук  
Петрозаводского государственного  
университета  
кандидат исторических наук

Статья посвящена взаимодействию экспертно-аналитических сообществ и муниципальной власти (на примере Петрозаводского городского округа). Эти сообщества рассматриваются как субъекты, участвующие в процессе принятия публичных решений. Авторами отмечено, что взаимодействия по линии «региональная/муниципальная власть – экспертно-аналитические сообщества» сегодня в основном иницируются «сверху» и имеют формализованный характер. Представители экспертно-аналитических сообществ по заказу муниципальных структур занимаются в основном экспертными оценками отдельных управленческих решений на стадии их подготовки, но не реализации и оценки результатов.

**Ключевые слова:** местное самоуправление, Петрозаводский городской округ, экспертно-аналитические сообщества, публично-государственное управление, публичная политика.

**Varvara Inozemtseva, Elena Chernenkova. ABOUT PRACTICES OF INTERACTION BETWEEN MUNICIPAL GOVERNANCE AND EXPERT-ANALYTICAL COMMUNITIES IN REPUBLIC OF KARELIA**

The article focuses on interaction between expert-analytical communities and municipal authorities at the example of Petrozavodsk city district. Such communities are viewed as actors participating in the public decision making process. It is highlighted that the interaction of «regional/municipal government – expert-analytical communities» is mainly initiated from «above» and has a formalized character. Representatives of expert-analytical communities conduct expert evaluations of individual governmental decisions at the stage of their preparation, not during implementation or assessment of the results.

**Keywords:** local self-government, Petrozavodsk City Council, expert-analytical communities, public governmental administration, public politics.

УДК 321.022

Город Петрозаводск, в силу ряда причин – показателей развития гражданского общества, высокой концентрации научных, образовательных и культурных учреждений, пространственной близости к Санкт-Петербургу, Москве и Финляндии – можно отнести к муниципальным образованиям с достаточно высоким уровнем развития экспертно-проектировочной деятельности и экспертных сообществ. Актуальность обращения к практике взаимодействия экспертно-аналитических сообществ и муниципальной власти на примере Петрозаводского городского округа (ПГО) также обусловлена особым статусом города Петрозаводска как столицы Республики Карелии, где проживает более трети её населения.

В данной работе к представителям «экспертно-аналитические сообщества» будут отнесены те, кто постоянно и/или периодически выполняет функции информационного и аналитическо-экспертного сопровождения выработки, принятия, реализации политических решений на муниципальном уровне. Под сообществами будут иметься в виду социальные группы, имеющие общие признаки и обладающие различной степенью институционализации. Экспертно-аналитическая деятельность в

Петрозаводском городском округе осуществляется, прежде всего, по «цеховому» принципу, что связано с традиционными научно-исследовательскими организациями, производящими фундаментальные и прикладные научные исследования, обладающими такими признаками, как академичность, долговременная актуальность и специализация [1]. К числу таких организаций можно отнести Петрозаводский государственный университет (ПетрГУ), Карельский научный центр РАН (Институт экономики; Институт языка, литературы и истории) и Карельский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы (РАНХиГС).

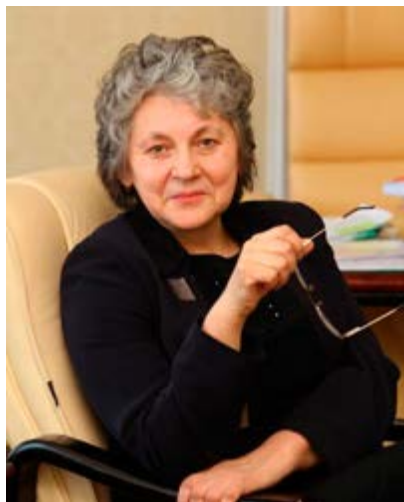
Относительно Петрозаводского городского округа можно с уверенностью говорить, что, по крайней мере, два направления экспертно-аналитической деятельности здесь вышли на признанный региональный и конкурентоспособный федеральный уровень – это внедрение информационно-коммуникационных (ИКТ) технологий и стратегическое планирование.

Сегодня регион стабильно входит в число лидеров различных федеральных рейтингов внедрения ИКТ-технологий. Центром разработки и внедрения



## НАРЬЯН-МАР: О ПРАВОВЫХ КОЛЛИЗИЯХ МУНИЦИПАЛЬНОЙ РЕФОРМЫ

**Славному, рождённому в ненецкой тундре городу Нарьян-Мару в этом году исполнится 80 лет. Сегодня Нарьян-Мар – современный культурный, экономический и деловой центр региона. Здесь активно ведётся строительство жилья, объектов социальной сферы, создаются условия для развития молодёжи. Жители Нарьян-Мара по праву гордятся своим городом, его историей и настоящим днём, уверены в собственных перспективах. Но и в таком городе, как Нарьян-Мар, местная власть сталкивается с проблемами, существующими, главным образом, в нынешнем федеральном законодательстве по местному самоуправлению. Об этом нам рассказала глава Нарьян-Мара Татьяна ФЁДОРОВА.**



В марте 1935 года рабочий посёлок Нарьян-Мар по решению Президиума ВЦИК получил статус города «в связи со значительным увеличением населения, а также ростом культурных и промышленных предприятий». Трудно переоценить роль столицы Ненецкого автономного округа в организации разведки и добычи углеводородов. Промышленное освоение открытых на его территории месторождений нефти стало фундаментом экономического благополучия региона и всей страны в целом. Жители Нарьян-Мара внесли существенный вклад в победу над фашистской Германией. Много наших земляков сложили головы на полях сражений. Нарьянмарцы внесли

и немалые денежные суммы в Фонд обороны, отчисляли деньги на строительство танков и самолетов. Сложно переоценить роль Нарьян-Мара в сохранении и развитии культур живущих здесь народов – ненцев, коми и др. Вся Россия знает о нашем городе благодаря знаменитой песне «Нарьян-Мар мой, Нарьян-Мар».

В последнее время органы местной власти в Нарьян-Маре столкнулись с определёнными проблемами, источником которых стали новшества, введённые в федеральное законодательство. Так, в целях дальнейшего реформирования системы местного самоуправления в Российской Федерации был принят Федеральный закон №136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», позволяющий субъектам РФ перераспределять полномочия между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта.

Во многих субъектах РФ региональные власти воспользовались этим правом и приняли соответствующие законы. Не стал исключением и Ненецкий автономный округ. Здесь принят закон Ненецкого автономного округа №95 «О

перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа и органами государственной власти Ненецкого автономного округа».

Федеральный законодатель, позволив субъектам перераспределять своим законом полномочия между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации, не конкретизировал, какие именно полномочия органов местного самоуправления подлежат перераспределению. Отсутствие такого указания в федеральном законодательстве позволило расширительно толковать часть 1.2 статьи 17 Федерального закона №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и пункт 6.1 статьи 26.3 Федерального закона №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». Конкретизация случаев, когда субъекты Российской Федерации своими законами вправе осуществлять перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, предусмотренном частью 1.2 статьи 17 Федерального закона №131-ФЗ, произошла в декабре прошлого года в связи с принятием федерального закона от

# О ГУБНОЙ РЕФОРМЕ – ПЕРВОЙ РЕФОРМЕ МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ В ЕДИНОМ РУССКОМ ГОСУДАРСТВЕ XVI ВЕКА

Продолжаем публикацию статей петербургского историка Владимира Бовыкина, автора книги «Русская земля и государство в эпоху Ивана Грозного», объединённых темой поиска исторических корней местного самоуправления в нашей стране.



Статья посвящена первой реформе местного управления в едином Русском государстве начала XVI века – губной реформе. В фокусе авторского внимания – предпосылки и причины нововведений. Анализ исторических материалов указывает на готовность центральной власти отступить от сложившегося порядка, сохраняя приверженность «старине» и традициям в целом.

**Ключевые слова:** центральная власть, местное население, традиция, управление, самоуправление, суд.

**Vladimir Bovykin. ABOUT GUBNAYA REFORM – THE FIRST REFORM OF LOCAL GOVERNMENT IN THE UNITED RUSSIAN STATE OF XVI CENTURY**

The article is devoted to the first reform of local government in the united Russian state of XVI century – Gubnaya reform. Background and reasons for innovations are in the focus of the author's attention. Analysis of historical materials indicates the willingness of the Central government to deviate from the established order in some local governance, keeping with the commitment to traditions in general.

**Keywords:** the central authority, local community, tradition, management, self-government, court.

УДК 94(470)“16”

грехов... наших, были наместники на Пскове свирепы как львы... и разбежались добрые люди по иным городам... не только псковичи разбежались от лихих наместников, но и пригорожане не смели ездить в Псков» [3].

Летописи вообще избылируют описаниями враждебных, едва ли не боевых действий местных жителей против представителей центральной власти и их «аппарата» по разным поводам. В отличие, надо сказать, от изображения взаимоотношений верховного правителя и «простого» народа. А что говорит актовый материал?

Грамоты в Белозерский и Каргопольский уезды, подписанные в Москве 23 октября 1539 г., – первые из сохранившихся до нашего времени, так называемых, губных грамот [4]. Их адресация местной «аристократии» и «простому» народу «всем без омены, кто чей ни буди» – дело необычное и новое в практике выдачи грамот от имени великого князя. Как необычно и ново для центральной власти дело, которое она санкционировала.

Из текста памятников следует, что и в других городах начали свою работу территориальные губные органы – «дети боярские у того дела в головах», а в Москве – бояре, «которым разбойные дела приказаны». Конец 30-х гг. XVI в., таким образом, считается в исторической литературе временем начала губной реформы – первой, по сути, реформы местного управления (самоуправления) в новом государстве, призванной обуздать разгул преступности и насилия.

Историю же бескомпромиссной борьбы с разбоями открывает сообщение Повести временных лет о том, как Владимир Святославович в 996 г. внял уговорам своего окружения и ввел смертную казнь, отказавшись от традиционного взимания «виры» (денежного возмещения), за преступления подобного рода. Комплекс документов древней и средневековой Руси, начиная с Русской Правды, демонстрирует крайнюю степень нетерпимости власти и общества к разбойникам и их промыслу.

В числе сохранившихся свидетельств – грамоты от 11 июля 1521 г. и 19 марта 1525 г. В них описана история о том, как несколько митрополичьих крестьян под предводительством своего лидера, некоего Клина Насонова, подали иск против соседа – вотчинника Павлина Чудинова и его подручных. Те, в свою очередь, выдвинули встречные претензии. Стороны взаимно обвиняли друг друга в разбойных нападениях, открытом хищении имущества, нанесении тяжких телесных повреждений, похищении человека, покушении на убийство и клевете.

Клим и Павлин по очереди целовали крест, требовали «Божьей правды» и «лезли на поле» биться за свое правое дело, что и было им назначено судьями «по великого князя слову». Ордалия, однако, не состоялась. Пропал один из бойцов; как записали в документе, «от поля сбежал». В соответствии с действующим законодательством суд «оправил» одну и обвинил другую сторону, после чего поручил особому исполните-

Взаимоотношения самодеятельных земских структур и центральной власти в только-только народившемся едином Русском государстве, как мы уже видели, были в немалой степени подчинены традициям и обычаям «старины» [1]. Эти же факторы в значительной мере фреймировали способы разбирательства по уголовным и гражданским делам.

Невозможно точно установить, с какого момента механизм устоявшихся отношений перестал удовлетворять обе стороны, или когда, по выражению советского историка, «мысль о порочности и гнилости существующей системы местного управления пришла в голову господствующего класса» [2]. Судя по описаниям некоторых аспектов внутриполитической обстановки в стране, вопрос о реформах зрел не один год.

«Многие грады и волости пусты учили наместники и волостели... презрев страх Божий и государские уставы... Так же тех градов и волостей мужичье многие коварства содеяли и убийства их людям: и как едут с кормлений, и мужики многими исками отыскивают, и много в том кровопролития и осквернения душам содеяли», – свидетельствует источник московского происхождения. Псковский автор, как обычно, в крайней степени эмоционален: «За умножение

# Уроки Войны

## ОПЫТ ИСТОРИЧЕСКОГО ИССЛЕДОВАНИЯ В КОНТЕКСТЕ ВЫСТАВОЧНОГО ПРОСТРАНСТВА

К юбилею Великой Победы тысячи музеев, общественных организаций и СМИ России объединились в своём стремлении вновь прославить Подвиг народа. О том, как участвовали в подготовке Праздника наши сограждане, которые могут поведать о Великой Отечественной (и о других исторических событиях) свою особую историю, нам рассказал член Редсовета журнала «Самоуправление», журналист, переводчик, кандидат политических наук, директор Центра Франкофонных Исследований Степан СЕМЁНОВ.



– Степан Германович, сегодня любая свежая информация о войне является поистине бесценной. Где добывают её коллекционеры и галеристы? Как они «самоуправляются» с ней, удаётся ли им правильно обработать и представить её?

– Историческая наука знает немало способов исследования прошлого. Но достоверное описание минувшего события – лишь начало большой работы. Следующий этап – его правильная интерпретация в контексте мировой истории. Завершающей фазой, на мой взгляд, должна быть возможность сделать правильные выводы, осознать и рассмотреть имеющиеся материалы под различными углами научного и общечеловеческого мировоззрения. Ведь вырванный из контекста факт лишается смысла, становится «архетипом», схемой образов, воспроизводимой бессознательно и априори стимулирующей активность нашего воображения, иногда весьма повышенную. И здесь крайне важно понять его истинное значение и

роль в исторических процессах. Так, свастика, как символ немецкого фашизма, коренным образом отличается от буддистского знака солнца, олицетворяющего движение, любовь и сострадание. Но каждая система или режим будут воспринимать его по-своему, создавая свою, эффектно драматизированную мифологию. Также в контексте личной рефлексии можно совершенно по-разному интерпретировать один и тот же факт, подать его со знаком минус или плюс.

В этом смысле бесценным источником объективной информации являются архивные материалы. Под «архивными материалами» следует понимать не только бумажные носители, подлежащие сохранению в силу их значимости для общества, но и весь комплекс информации, способной описать эпоху, события или внести неизвестные до этого нюансы в изучаемую тему. Архивным материалом может быть и документ строгой секретности, и любовная записка, и детский рисунок, и политический доклад, и первая неумелая фотография начинающего фотографа. Главное, какие люди и события стоят за этими документами. Карточка меню обеда в Английском клубе уже интересна сама по себе как историко-бытовой артефакт, но когда мы узнаем, что за люди собирались за этим столом, или даже – что они обсуждали «под осетрину и консоме с белыми грибами», то перед нами восстает целый фрагмент истории. С позиций коллекционирования происхождение документа, его про-

венанс имеет весьма большое значение, но с точки зрения воссоздания мельчайших элементов прошедшей эпохи великие и всем известные персоналии могут быть легко отодвинуты на второй план. Фотография парадного выезда Императорской семьи, в этой связи, представляет для меня меньший интерес, чем безымянное и пронзительное своей человечностью письмо с фронта.

Тема Второй мировой войны всегда интересовала и волновала меня, но только сейчас, в канун 70-летия Победы я системно обратил внимание на это направление, что, в конечном итоге, воплотилось в участие в организованном ассоциацией «Арт-Дебют» при поддержке Посольства РФ во Франции международном выставочном проекте: «Уроки войны и современность». Эта культурная акция представляет собой фотовыставку, которая пройдет в Париже, Лиссабоне, Петербурге и Москве.



В ней будут представлены экспонаты российских музеев, в частности, Музея Москвы, с которым у меня сложились тесные партнерские связи, работы профессиональных фотохудожников.