



В НОМЕРЕ:

ВЕКТОР РАЗВИТИЯ

Минсагит Шакиров: «Главная наша задача – активизировать граждан»3

МСУ И ОБЩЕСТВО

Самоуправлению можно научить5

АКТУАЛЬНЫЙ КОММЕНТАРИЙ

О принципе вариативности в формировании и реализации государственной политики6

К вопросу о качестве исследовательской и экспертной информации в региональном управлении8

О проблемах территориального развития муниципальных образований11

ЯЗЫКОМ ЦИФР

Городские сельчане: социальный портрет населения пригородной зоны Калуги15

СЛОВО СПЕЦИАЛИСТАМ

Технологии аутсорсинга как актуальный метод реализации ГЧП в социальном обслуживании населения20

Муниципально-частное партнёрство как механизм сохранения объектов культурно-исторического наследия23

ВОПРОСЫ И ОТВЕТЫ28

ВЕСТИ ИЗ РЕГИОНОВ

Черноземельский район: важно всё35

ПОЗНАЙ РОССИЮ

Санаторий «Озеро Белое»38

ТРАДИЦИИ

Жить по-казачьи: традиции и современность40

СТРАНИЦЫ ИСТОРИИ

О «Золотом веке» русского земства43

Колонка ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА



Лето, отпуск, погожие деньки – всё это стремительно становится сладким воспоминанием, а над горизонтом уже неотвратимо нависает ещё не совсем хмурая, но уже осень. Правда, лето нам ещё оставит свой последний подарок – фрукты и овощи, которые по большей части должны быть отечественными, да урожай хлебов

спелых. Это будет и время подведения первых итогов: удалось ли нам реально воплотить в жизнь лозунг об импортозамещении.

Как-то незаметно, но очень быстро мы перестали с утра интересоваться погодой на день, а едва почистив зубы, торопимся узнать курс доллара, вернее, рубля к нему, цену на нефть, которую абсолютное большинство и видело только в кино, то есть по телевизору, а ещё точнее, на экране монитора. Уже мелкие пацаны, волею счастливого случая попавшие на встречу с Президентом, спрашивают у него не как записаться в космонавты, а как там у нас дела с рублем и когда прекратится весь этот бардак.

Настоящая война уже год стоит у наших дверей, мы даже как-то начинаем к ней привыкать. Цены на всё растут. Какие-то наши статистики (интересно, как эта статистика проводится) утверждают, что только за год средняя сумма взятки в стране увеличилась в три раза! Воров, укравших миллиарды, выпускают на свободу ещё раньше, чем они попадают в тюрьму. О времена, о нравы. Но времена не выбирают, в них живут и

Вот мы и подошли к главному вопросу, который волнует всех: как жить дальше?

Не знаю. Но знаю точно, что спасение утопающих – дело рук самих утопающих. Пора уже, наконец, понять, что «никто не даст нам избавленья, ни бог, ни царь и не герой». Далее цитировать не стану, ибо с призывами ко всякого рода революциям не согласен. Просто нужно каждому на своём месте осознать, что времена трудные, и что потопаясь, то и полопаясь. Только давайте всё-таки раз и навсегда договоримся, что работа и воровство – это не синонимы.

Вот мы делаем журнал, на страницах которого рассказываем о научном и практическом развитии местного самоуправления, стараемся дать слово всем муниципальным руководителям, которым есть, что сказать. Мы открыты для сотрудничества со всеми заинтересованными лицами и организациями.

Есть идея открыть рубрику «Муниципальная биржа», которая будет состоять из двух частей: спрос и предложение. Здесь, на всероссийской площадке, муниципалы могли бы представлять свои потребности и предложения. По-моему, это было бы всем полезно.

С наилучшими пожеланиями,
Главный редактор

Геннадий ЛЕОНОВ



МИНСАГИТ ШАКИРОВ: «ГЛАВНАЯ НАША ЗАДАЧА – АКТИВИЗИРОВАТЬ ГРАЖДАН»

Совет муниципальных образований Республики Татарстан – один из самых активных в России. Без его мнения не принимается ни одно решение республиканского уровня, касающееся муниципальной жизни. Выступление председателя СМО Республики Татарстан Минсагита ШАКИРОВА вызвало неподдельный интерес у участников Общероссийского совещания муниципальных образований в июле этого года, а теперь нашему корреспонденту удалось отдельно встретиться и побеседовать с ним.



– Минсагит Закирович, чем обусловлены заметные успехи муниципального сообщества Татарстана?

– Всё дело в слаженной работе государственных органов власти и муниципалитетов. Просто нам удаётся лучше, чем другим советам, решать некоторые проблемы. Совет представляет интересы муниципального сообщества Татарстана перед органами госвласти и контрольно-надзорными органами республики. Наши представители входят в состав различных комиссий, учреждаемых Президентом Республики Татарстан. Мы принимаем участие в заседаниях Правительства, в работе Президиума Госсовета Республики, и можем говорить от имени муниципалитетов Татарстана, доносить до «центра» те чаяния, которыми они живут. Нам повезло, что в прошлом все руководители Татарстана – муниципалы, руководители районов и городов: мы разговариваем с ними на одном языке. Руководство понимает, что татарстанское муниципальное сообщество

должно развиваться – с этим напрямую связано развитие всей республики. Президент Рустам Минниханов постоянно подчёркивает в своих выступлениях: муниципалы – основа жизни нашей республики.

– Скажите, а что сегодня мешает муниципальному развитию?

– На мой взгляд, самая главная проблема сегодня заключается в том, что нам не удалось привлечь население к управлению территориями, где они проживают. Необходимо повышать активность граждан – живут ли они в сельском поселении или в городе. Местное самоуправление предполагает, что население будет управлять своей территорией в определённых объёмах. Конечно, люди не будут заниматься оборонной отраслью или фундаментальной наукой, но они могут заняться теми вопросами, которыми живёт население на местах. Пока нам ещё слабо это удаётся. Сохраняются вековые традиции, когда граждане ждали, что за них всё сделают. Прежняя система власти говорила, что благосостояние жителей Советского Союза – это дело партии. Многие до сих пор думают, что кто-то должен за них добиться улучшения жизни. И они сидят и ждут манной небесной. Избрали депутатов, и перекладывают всю ответственность на них. Живучая тенденция – «Моя хата с краю»... Если что-то плохо, то виноват кто-то другой, а если хорошо – то его заслуга, он сам решил. Этот менталитет необходимо менять.

Ещё один важный момент – профессионализм муниципальных служащих. Местное самоуправление – это достаточно новое явление для России. Раньше у нас работала вертикаль, а сегодня мы на многие вопросы ищем ответы на местах, не дожидаясь директив сверху. Не всё удаётся решать – и часто по той причине, что квалификация людей, которые пришли к управлению,

не позволяет этого. Все они профессионалы в своей области, но быть главой сельского или городского поселения – значит совмещать функции юриста, педагога, финансиста, экономиста, уметь прогнозировать и анализировать, выступать перед населением, вовлекать людей в какие-то проекты. Таких управленцев найти непросто.

– Как, по Вашему мнению, современный муниципалитет может больше зарабатывать? Какие изменения для этого нужно внести в федеральное законодательство?

– Необходимо развивать на своей территории налогооблагаемую базу, малый и средний бизнес, новые технологии, налаживать взаимоотношения с инвесторами. Естественно, и государство должно помогать в этом. К сожалению, пока ещё государство не всегда мотивирует людей зарабатывать в своём родном городе или селе. Нужно дать бизнесу налоговые каникулы, отдать хотя бы 50 процентов налоговых поступлений на местный уровень. Надо законодательно закрепить положение о том, чтобы половина заработанных на данной территории денег там же и оставалась. Это была бы отличная мотивация для муниципалов. Сейчас, когда формируется бюджет на следующий год, налогооблагаемая база просчитывается, и все дотации автоматически уменьшаются на эту сумму. Определённая часть, конечно, остаётся, но этого слишком мало. Заработанные деньги пойдут на решение местных проблем, а не уйдут в офшоры. Хочу отметить, что муниципальные бюджеты у нас прозрачные, люди знают, на что идут деньги.

Если органы государственной власти будут ближе работать с муниципалитетами, учитывать их мнение во время принятия законов, социально-экономическое положение каждого муниципального образования, а значит и стра-

О ПРИНЦИПЕ ВАРИАТИВНОСТИ В ФОРМИРОВАНИИ И РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ

Поиск оптимального соотношения в государственной политике общего и особенного, единого и частного представляет собой актуальную теоретическую проблему и имеет практический интерес. В полной мере это относится к таким государствам, как Россия и Китай, развитие которых обусловлено разнообразием условий их отдельных территорий, что определяет применение принципа вариативности в качестве обязательного императива государственной политики. Причём, наиболее полно, как показывает опыт, вариативность политико-правового развития может быть реализована на уровне местного управления и самоуправления.



Яо ВАН (КНР)
стажёр кафедры
сравнительной политологии
факультета политологии
МГУ им. М.В. Ломоносова
msu.debate@gmail.com

Фундаментальный поворот в создании политико-правовых основ государственной политики, способной учесть разнообразие территорий России и обеспечить их вариативное развитие исходя из конкретных потребностей, интересов и имеющихся ресурсов, был связан с принятием Конституции Российской Федерации в 1993 году. Однако провозглашенные в ней федеративное устройство и местное самоуправление в силу самых разных причин начали реализовываться в последующем весьма противоречиво. Прежде всего, это относится к местному самоуправлению, которое начало своё возрождение (после его ликвидации в 1918 г.) после принятия Закона СССР от 9 апреля 1990 г. № 1417-1 «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР» и Закона РСФСР от 6 июля 1992 г. №1550-1 «О местном самоуправлении в Российской Федерации». Это была попытка трансформации местных Советов из органов единой системы государственной власти в органы публичной власти с иной

В статье рассматривается значение принципа вариативности для оптимизации внутренней политики в государстве, отличающемся разнообразием политических, экономических, социальных и культурных условий. Особое внимание уделяется анализу роли данного принципа в осуществлении местного самоуправления.

Ключевые слова: вариативность, единство общего и особенного, государственная политика, местное самоуправление.

Wang Yao. ABOUT THE PRINCIPLE OF VARIABILITY IN THE FORMATION AND IMPLEMENTATION OF STATE POLICY

The article discusses the importance of the principle of variation to optimize public policy in the state, featuring a variety of political, economic, social and cultural conditions. Special attention is paid to the analysis of the role of this principle in local government.

Keywords: variability, unity of general and special, public policy, local government.

УДК 342.25

политико-правовой природой. Такая трансформация требовала, прежде всего, значительного исторического времени и последовательности, т.е. тех ресурсов, которых в этот период не оказалось.

Федеральный закон от 28 августа 1995 г. №154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в соответствии с конституционным положением об установлении общих принципов организации местного самоуправления как предмете совместного ведения федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов РФ резко расширил многообразие моделей формирования и реализации государственной политики на всех трех уровнях публичной власти – федеральном, региональном и муниципальном. Но такая политика, особенно на уровне местных сообществ, во многом не была обеспечена ресурсами, прежде всего, финансово-экономическими.

Кроме того, отсутствовал необходимый опыт устройства местной жизнедеятельности на началах автономии и необходимых для этого кадры. Негативно повлияло на процесс реализации закона и резкое ухудшение социально-экономического положения в стране, снижение уровня жизни абсолютного большинства населения. Вместе с тем, к 1998-1999 гг. процесс создания системы органов местного самоуправления на территории России, за исключением отдельных регионов, был завершён. Обсуждение новой концепции российского местного

самоуправления, начавшееся с 2001 г., не смогло обеспечить необходимую последовательность реализации и этому этапу муниципальной реформы. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – 131-ФЗ) значительно сузил объём полномочий органов власти на региональном и муниципальном уровнях, что, в целом, отвечало общей направленности федеральной политики в первой половине 2000-х гг. – необходимо было восстановить управляемость в стране, государственную дисциплину, прежде всего, в сфере финансов, ответственность государства за реализацию интересов населения, которым в 1990-е гг. был нанесён серьёзный ущерб.

Значительная централизация власти и унификация законодательства, определившие политико-правовую основу отхода от вариативности в формировании и реализации государственной политики, имели в эти годы самые разные проявления, в частности: отказ от выборов и единый порядок наделения полномочиями высших должностных лиц субъектов РФ, возросшая роль федерального законодателя в регулировании вопросов, отнесённых к предметам совместного ведения Российской Федерации и её субъектов [1, С. 27-38].

В сфере местного самоуправления такой поворот означал, прежде всего, отказ от принципа вариативности. 131-ФЗ резко расширил объём федерального регулирования, а также перечень и объём

К ВОПРОСУ О КАЧЕСТВЕ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ И ЭКСПЕРТНОЙ ИНФОРМАЦИИ В РЕГИОНАЛЬНОМ УПРАВЛЕНИИ

Эффективность регионального управления может существенно повыситься, если удастся добиться устойчивого качества его информационного обеспечения. Возможны два направления совершенствования такого обеспечения: организация логически непротиворечивой «цепочки» прохождения информации экспертного характера в системе органов управления и обеспечение требуемого качества адресованной управленцам информации, получаемой при проведении исследований.



Ирина ЛЕСКОВА,
профессор кафедры
социологии социальной сферы
Российского государственного
социального университета
доктор социологических наук
leskova.i@mail.ru

Не секрет, что управленцы могут быть разными – умными и глупыми, эффективными и не очень, профессионалами и малограмотными дилетантами, одарёнными и бездарными... Причин того, что управление может оказаться низкого качества, множество – от характера конкретного человека до сложившихся в обществе схем рекрутирования в состав управленческих элит. Рассмотрим некоторые из них и попытаемся, выявив причины, показать возможности исправления соответствующих ситуаций. Причём, прежде всего, мы будем ориентироваться на уровень регионального управления, хотя, полагаем, что то, о чём будет сказано ниже, вполне может быть распространено и на другие уровни государственного и муниципального управления.

В наши дни особую важность для большинства стран евразийского региона приобретает Евразийская интеграция, так как конкуренция между государствами в глобальной экономике сегодня выходит на уровень соперничества между интеграционными блоками.

Статья посвящена основным проблемам, определяющим качество регионального управления. Автором выделены основные принципы его обеспечения – системность, оперативность, достоверность получаемой об управляемой территории информации. Предложена методика повышения качества регионального управления.

Ключевые слова: региональное управление, качество управления, информационное обеспечение управления, качество информации.

Irina Leskova. ON A QUESTION ABOUT THE QUALITY OF RESEARCH AND EXPERT INFORMATION IN THE REGIONAL MANAGEMENT

The article is devoted to the basic problems of determining the quality of regional management. The author highlights the main principles of its software - consistency, efficiency and reliability of information from the controlled territory. Proposed a method of improving the quality of regional management.

Keywords: regional management, quality management, information management software, information quality.

УДК 332.1

Это относится и к Европейскому, и к Евразийскому союзам. Объединение экономических, политических, людских и управленческих ресурсов в рамках единого экономического пространства способно принести странам-участницам множество выгод, которые могут проявиться в экономической, социальной и политической сферах.

В сознании управленца может сложиться неадекватное, ложное видение того, как реально устроено и функционирует современное общество в целом, конкретные региональные сообщества, или находящиеся в зоне его ответственности части управляемой системы. Возникновение неадекватного видения или приход во власть людей с таким видением особенно вероятны в характерной для нашей страны ситуации почти что полной безответственности представителей практически всех уровней власти перед рядовыми гражданами – в рамках сложившихся традиций, функционеры от власти у нас отвечают за свои действия или бездействие только перед вышестоящим руководством. В подобной ситуации возникают наиболее благоприятные условия для формирования управленческих команд на основе принципа личной лояльности, но не гражданской зрелости и реальной квалификации претендентов.

В случае, если управленец, в силу каких-то причин, имеет лишь фрагментарное (недостоверное) представление о том сообществе, которым будет управлять – роль научных знаний, а тем более – научно-прикладных исследований этого сообщества становится для него исключительно важной. И важ-

ность эта обусловлена тем, что подобные исследования позволяют получить достаточно объективную картину происходящего: в экономической, социальной, политической, духовной сферах жизнедеятельности этого сообщества. Что, в свою очередь, поможет «нейтрализовать» сформировавшиеся в сознании управленца ложные представления об этом сообществе, которые могут быть обусловлены не только изъянами в его образовательной и профессиональной подготовке, но и носить мировоззренческий характер, и, в силу этого, способные оказывать существенное влияние на принимаемые и проводимые им в жизнь управленческие решения.

Оказывать такое влияние не фрагментарно, не эпизодически, а системно научная или экспертная информация способна лишь при соблюдении определённых принципов её организации и циркулирования в управленческих системах. Магистральная идея здесь может быть сформулирована следующим образом: эффективность регионального управления и территориального планирования может существенно повыситься в том случае, если удастся добиться устойчивого качества их информационного обеспечения. Нам видятся два направления совершенствования такого информационного обеспечения.

Первое из них связано с организацией логически-непротиворечивой «цепочки» прохождения информации экспертного или исследовательского характера в системе органов управления. Дело в том, что из-за отсутствия соответствующих положений в должностных инструкциях, да и в силу существен-

О ПРОБЛЕМАХ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Переход нашей страны от плановой экономики к рынку происходит уже на протяжении нескольких десятилетий и, тем не менее, до сих пор можно наблюдать значительную дифференциацию в социально-экономическом развитии российских регионов, городов, сельских и городских поселений. В связи с этим очевидна необходимость определить совокупность экономических дефиниций, характеризующих территориальное развитие.



Владимир ЗОТОВ,
заведующий кафедрой
государственного
и муниципального управления
Государственного университета
управления, г.Москва
доктор экономических наук,
профессор



Иван БРОННИКОВ,
доцент кафедры
государственного
и муниципального управления
Государственного университета
управления, г.Москва
кандидат политических наук
ivbronn@gmail.com



Карина БАЗИЯН,
ассистент кафедры
государственного
и муниципального управления
Государственного университета
управления, г.Москва

Сущность такой экономической категории, как «территория», уже давно является предметом дискуссий в научном сообществе. Например, В.Н. Лажнецев предлагает рассматривать территорию как сочетание домашних хозяйств, муниципалитетов, соседских общин, иных территориально-хозяйственных систем, характеризующихся общностью условий социально-экономического, политического, исторического развития [1].

По мнению Ю.В. Степанова, к данному перечню элементов территории в обязательном порядке необходимо добавлять этнический аспект, который можно назвать одним из ключевых факторов, определяющих специфические особенности территории [2]. При этом уточняет, что территория – это сформированная и обустроенная определённым образом местность, являющаяся предметом конституционно-правового регулирования [3].

Соглашаясь с указанными выше учёными, предлагаем следующее определение территории муниципального

Статья посвящена проблемам территориального развития муниципальных образований. Для решения возникающих в данной сфере проблем авторами предлагается адаптировать опыт экономически развитых государств с учётом особенностей РФ, направленный на развитие территорий с особыми условиями хозяйствования, которые устанавливаются для повышения уровня инновационного развития и инвестиционной привлекательности, что позволит обеспечить устойчивое и сбалансированное развитие территорий муниципальных образований.

Ключевые слова: территория, дифференциация, социальная сфера, социально-экономическое развитие.

Vladimir Zotov, Ivan Bronnikov, Karina Baziyan. ABOUT PROBLEMS OF REGIONAL DEVELOPMENT OF MUNICIPALITIES

The article is devoted to the problems of territorial development of municipalities. For problem-solving, it is proposed to adapt the experience of economically developed countries, taking into account the peculiarities of the Russian Federation, aimed at developing Territories with special conditions, which may be used to increase the level of innovation development and investment attraction. This will ensure sustainable and balanced development of territories of municipalities.

Keywords: territory, differentiation, social, socio-economic development.

УДК 332.12

образования: она представляет собой сочетание расположенных в границах определённого земельного участка элементов административного, социального, экономического, природно-ресурсного, хозяйственного, финансового, инновационного, национально-этнического потенциала территории. Изучение показателей, тенденций и проблем

функционирования каждого структурного элемента территории можно назвать источником информации для регулирования управления и трансформации территории. При этом основополагающим моментом территориально ориентированного исследования является получение ответа на вопросы:

1. Почему тот или иной факт произо-

ГОРОДСКИЕ СЕЛЬЧАНЕ: СОЦИАЛЬНЫЙ ПОРТРЕТ НАСЕЛЕНИЯ ПРИГОРОДНОЙ ЗОНЫ КАЛУГИ

Современные процессы дезурбанизации проявляются не только в деградации малых городов, но и в увеличении пригородных зон крупных городов. Эти зоны развиваются как за счёт разветвления в них нового жилищного строительства, так и за счёт роста территориальной мобильности населения: сочетания занятости в городе с преимуществами жизни в более экологически благоприятных условиях.



Анна КАЗАКОВА,
методист МБОУ ДПО
«Информационно-методический
центр» г.Калуги
кандидат социологических наук
kazakova.a.u@yandex.ru

Пригородный образ жизни, который устойчиво ассоциируется с американской культурой, для России не нов и не навязан извне: «Характерные почти для всех типов и категорий российских городов сельские черты ... в малых городах выражены особенно сильно. На это указывает не только генезис ..., но и сохранение деревенских имен – Сычевка, Жуковка, Сосновка, Шумиха ... Такие города, бывшие еще в недавнем прошлом селами, продолжают выполнять чисто сельские функции. Сельские занятия и образ жизни обитателей сохраняют паразитическую живучесть, что обусловлено и унаследованными традициями, и трудностями затянувшегося переходного периода. Реформы ударили по малым городам с большой силой и ... закрепили аграризацию городов, о которой пишет, например, Т.Г. Нефедова, показавшая на примере подмосковных Луховиц превращение города в настоящую «огородную слободку» [1, С.6-7].

Однако в последнее время и учёные, и публицисты последовательно развен-

В статье рассматривается вопрос о носителе пригородного образа жизни в современной российской провинции (на материале сельских населённых пунктов, входящих в границы муниципального образования «Город Калуга»). По итогам опроса горожан методами дискриминантного и однофакторного дисперсионного анализа определяется, насколько сильно и за счёт чего различаются жители различных функциональных зон Калуги, насколько узнаваем портрет жителя пригородов.

Ключевые слова: функциональная зона города, дифференциация населения, дискриминантный анализ, мобильность

Anna Kazakova. CITY VILLAGERS: THE SOCIAL PORTRAIT OF THE OF SUBURBIAN POPULATION OF KALUGA

The article deals with the question about the representative from the suburban lifestyle in modern Russian province (based on the rural settlements within the municipality, «The city of Kaluga»). According to a survey by methods of statistical analysis determined how much and by what different people in different functional areas of Kaluga, and recognizable portrait of suburbanites.

Keywords: functional area of the city, population differentiation, discriminant analysis, mobility.

УДК 316.334. 55/56

чивают «миф о пригородном счастье», оспаривая как идею перспективности развития предместий, так и самый факт более высокого качества жизни в них по сравнению с внутренним городом. В материалах конференции Иркутского государственного университета 2012 г., посвященной социально-экологическим аспектам пригородного расселения в регионе, отмечалось, что «в пригородной зоне есть значительные территории, используемые недостаточно эффективно; пригороды развиваются неравномерно, и соответственно, наряду с ростом одних населённых пунктов наблюдаются также процессы депопуляции других, ветшания жилищного фонда, исчезновения значимых элементов инфраструктуры и в целом снижения качества жизни их населения. Современное и перспективное развитие пригородов существенно отстаёт от размещения новых рабочих мест, и город остаётся основным местом приложения труда. Это формирует значительные транспортные потоки в направлении «город-пригород», ухудшает условия транспортной доступности и создаёт экологические проблемы, поскольку по мере своего разрастания и смыкания с городом окрестности приобретают все черты города, в том числе отрицательные» [3]. Пригородный поселок, не становясь городом, отдаляется и от природы: массовая вырубка лесов,

застройка сельхозземель, загрязнение водоемов.

Большая часть крупных исследовательских пригородной проблематики выполнена за рубежом, в современной отечественной литературе эта тема рассматривается редко... Пространственный историко-социологический обзор и научное обобщение мирового опыта содержится в единственной известной нам работе – книге А.В. Никифорова «Рождение пригородной Америки». Как отмечает её автор, «в круг задач отечественных авторов, писавших о субурбанизации и работающих в различных областях, не входило выяснение исторических корней этого процесса, анализ разных стадий протекания и определение форм и степени влияния на культуру и социально-экономическое и политическое состояние общества» [2].

Дискуссии о применимости к России пригородного образа жизни и перспективности пригородного расселения в целом [4] придают особый смысл теме носителя данного образа жизни: возможно, низкие темпы его развития обусловлены отсутствием среднего класса, представители которого традиционно составляли основной контингент пригородной Америки в пору её расцвета с середины 40-х до середины 70-х годов XX века. Но и на «родине» классического пригородного образа жизни – в США – исследователи отмечают девальвацию

ТЕХНОЛОГИИ АУТСОРСИНГА КАК АКТУАЛЬНЫЙ МЕТОД РЕАЛИЗАЦИИ ГЧП В СОЦИАЛЬНОМ ОБСЛУЖИВАНИИ НАСЕЛЕНИЯ

Одной из важнейших задач, поставленных Федеральным законом от 28.12.2013 №442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» [1], который вступил в силу 1 января 2015 года, является привлечение негосударственных организаций к работе в сфере социального обслуживания населения.



Людмила ВОРОТНИКОВА,
заведующая дневным отделением
ГКУ Социально-реабилитационный
центр ВАО города Москвы
lvorotnikova@yandex.ru

Для реализации данного закона Министерством труда и социальной защиты РФ была разработана «дорожная карта» «Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения (2013-2018 годы)» (ДК), утверждённая приказом Минтруда №650 от 29 декабря 2012 г [2]. Аналогичные региональные ДК (РДК) были разработаны всеми регионами России. Данные ДК и РДК являются инструментами управления развитием сферы социального обслуживания населения (ССО). Важно, что данные карты постоянно корректируются с учётом происходящих изменений в ССО страны и регионов, что является значимым преимуществом для используемой технологии Форсайта [3].

Агентством стратегических инициатив по продвижению новых проектов (АСИ) с использованием технологии Форсайта была подготовлена «дорожная карта» поддержки доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере [4]. Согласно ей, расширение участия негосударственных организаций в предоставлении услуг в социальной сфере предусматривается в следующих направлениях:

Статья посвящена перспективам развития технологий аутсорсинга в социальном обслуживании населения, а также необходимым мерам для перевода непрофильных функций этой сферы на аутсорсинг.

Ключевые слова: государственно-частное партнёрство, система социального обслуживания населения, аутсорсинг.

Lyudmila Vorotnikova. INTRODUCTION OF TECHNOLOGY OUTSOURCING - THE CURRENT METHOD OF IMPLEMENTATION OF PPP IN SOCIAL SERVICES FOR THE POPULATION

The article suggests promising directions of activity of outsourcing of social services, and the adoption of necessary measures to transfer non-core functions to outsourcing.

Keywords: public-private partnership, the system of social services, outsourcing.
УДК 349.2

1. Расширение спроса со стороны государства на услуги в социальной сфере, предоставляемые негосударственными организациями.

2. Расширение предложения услуг в социальной сфере, предоставляемых негосударственными организациями.

3. Развитие механизмов ГЧП в социальной сфере.

Данной «дорожной картой» поддержки доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере предусмотрена передача на аутсорсинг некоторых услуг, предоставляемых государственными организациями частному бизнесу. В соответствии с ней, уже к 1 января 2015 года собственник государственных предприятий и учреждений в ССО должен утвердить перечень не менее 5 видов услуг, которые могут передаваться на аутсорсинг, а также определить условия проведения конкурсных процедур пилотными государственными предприятиями и учреждениями в ССО по передаче на аутсорсинг не менее 3 видов услуг, которые будут переданы на аутсорсинг с 1 января 2015 года.

Для повышения качества обслуживания и экономии бюджетных средств часть функций бюджетного учреждения по социальному обслуживанию также можно отдать по договору сторонней специализированной организации. Такая технология называется аутсорсинг (от англ. outsourcing: outer-source-using – использование внешнего источника/ресурса). В отношении термина аутсорсинг в научной литературе нет единого мнения: несколько определений даны в работе [5]. В основе аутсорсинга лежат общеизвестные принципы разделения

труда и специализации, приводящие к более высокой производительности узкой профессиональной деятельности. В отличие от услуг сервиса и поддержки, имеющих разовый, эпизодический либо случайный характер и ограниченных началом и концом, на аутсорсинг передаются обычно функции по профессиональной поддержке бесперебойной работоспособности отдельных систем и инфраструктуры на основе длительного контракта (не менее 1 года). Главным источником экономии затрат с помощью аутсорсинга является повышение эффективности предприятия в целом и появление возможности освободить соответствующие организационные, финансовые и человеческие ресурсы, чтобы развивать новые направления, или сконцентрировать усилия на существующих, требующих повышенного внимания. За счёт внедрения механизма аутсорсинга можно сэкономить от 10 до 50% бюджетных средств [6].

Рынок аутсорсинговых услуг сложился в России достаточно давно. Однако в ССО аутсорсинг практически не используется. Следует отметить, что определённый опыт реализации аутсорсинга уже накоплен в российском здравоохранении [7,8], и этот опыт необходимо использовать в ССО. Как показывает российская практика в области здравоохранения, аутсорсинг позволяет: снижать затраты в среднем на 20%, внедрять новые технологии обслуживания и современные технологии управления, обеспечивать постоянный рост качества услуг, мотивировать сотрудников высоким качеством услуг, привлекать дополнительные инвестиции подрядчика [7].

МУНИЦИПАЛЬНО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЁРСТВО КАК МЕХАНИЗМ СОХРАНЕНИЯ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНО-ИСТОРИЧЕСКОГО НАСЛЕДИЯ

Современная культурная жизнь в России невозможна без сохранения, возрождения и развития культурно-исторического наследия нашей страны, её учреждений культуры. Принимать участие в данном процессе должны все уровни власти, каждый в рамках своей компетенции. В настоящее время в сфере культуры наблюдается размытость полномочий различных уровней власти, что негативно сказывается на сохранности многих российских культурно-исторических объектов. Создание института муниципально-частного партнёрства может помочь в решении данной проблемы.



Ирина ШИМАНСКАЯ,
аспирант кафедры государственного,
муниципального управления
и социальной инженерии
Российского государственного
социального университета
shimanskaya_iu@mail.ru

По мнению Президента России Владимира Путина, «назрела необходимость существенно пересмотреть и подходы к сфере культуры, и саму систему государственного и муниципального управления. К сожалению, практика отношения к культуре по остаточному принципу оказалась очень живучей. Сфера культуры стереотипно воспринимается не более чем подотрасль социального блока. Переломить ставшее привычным отношение к культуре как к развлечению трудно, может быть, очень трудно, но, безусловно, необходимо. И культурная политика должна способствовать этому, выводить культуру на ту высоту, которой она достойна».

В настоящее время в сфере культуры наблюдается размытость границ ответственности, дублирование и одновременно дробление функций, наличие однотипных полномочий у различных

В статье проведён анализ нормативно-правовых актов, которые закрепляют полномочия органов местного самоуправления в сфере культуры, раскрываются преимущества реализации муниципально-частных проектов как для муниципальных образований, так и для частных инвесторов.

Ключевые слова: муниципально-частное партнёрство, объекты культурно-исторического наследия, органы местного самоуправления, частные инвесторы.

Irina Shimanskaya. MUNICIPAL-PRIVATE PARTNERSHIP AS A MECHANISM FOR THE PRESERVATION OF CULTURAL-HISTORICAL HERITAGE AT THE MUNICIPAL LEVEL
The article analyzes the legal acts that reinforce the powers of local authorities in the cultural sphere, reveals the advantages of the implementation of municipal-private projects for municipalities and private investors.

Keywords: municipal-private partnership, the objects of cultural and historical heritage, local authorities, private investors.

УДК 316.75

уровней власти [6].

Культура является той сферой управления, в которой разграничение полномочий произвести довольно непросто, так как культура – это единое пространство, где провести чёткое разделение между разными уровнями власти невозможно, поэтому управление в данной сфере должно строиться на принципах взаимодействия и взаимодополнения. При этом следует учитывать, что деятельность местных органов власти всегда была более адресной и приближенной к реальным проблемам муниципальных образований [1, С.5].

Основные полномочия органов власти в сфере культуры закреплены в «Основах законодательства Российской Федерации о культуре», в Федеральном законе от 25.06.2002 N73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и в Федеральном законе от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Таким образом, согласно Федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральному закону от 25.06.2002 N73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Феде-

рации» и «Основам законодательства Российской Федерации о культуре» полномочия по сохранению, использованию и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) и созданию условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участию в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов входят в компетенцию поселений, так как эти полномочия должны осуществляться по месту нахождения памятников и народных художественных промыслов. Понятно, что реализация данных полномочий на уровне поселений будет недостаточно эффективной (особенно в отношении памятников истории и культуры) поскольку в них отсутствуют специалисты подобного профиля соответствующей квалификации. Поэтому данные полномочия также находятся в компетенции муниципальных районов/городских округов (так, принятие изменений и дополнений в текст Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» позволило вновь наделить полномочиями в области культуры муниципальные районы, так как изначально практически все полномочия по решению вопросов местного значения в области культуры были переданы на уровень поселений, а квалифицирован-



ЧЕРНОЗЕМЕЛЬСКИЙ РАЙОН: ВАЖНО ВСЁ

О современном состоянии дел и перспективах развития Черноземельского районного муниципального образования Республики Калмыкия нам рассказал глава его администрации Валерий БАДМАЕВ.



Территория Чёрных земель расположена на юго-востоке Калмыкии. Общая её площадь составляет 1 420 013 гектаров или 18,7 процента территории региона. Своё название «Чёрные земли» наш район получил отнюдь не от богатства плодородным чернозёмом. Просто ранее эта часть калмыцкой степи широко использовалась под зимние пастбища, так как зимой практически не была покрыта снегом. То есть «Чёрные земли» – это земли, свободные от снега.

Черноземельский район был образован Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 28 февраля 1951 года с районным центром в поселке Красный Камышанник (ныне Комсомольский), так что в будущем году мы отпразднуем свой 65-летний юбилей. На севере наше муниципальное образование граничит с Яшкульским районом республики, на западе – с Ики-Бурульским, на юге – со Ставропольским краем и Республикой Дагестан, на востоке – с Лаганским районом и Астраханской областью. На его территории сейчас проживают 13 196 человек – представители 43 национальностей. Восемь сельских муниципальных образований с 32 населёнными пунктами, включая райцентр, поселок Комсомольский, семь поселков и 24 фермы включает в себя сегодня Черноземельский район.

Начну, пожалуй, с финансового со-

стояния нашего района. Ведь от этого, в конечном итоге, и зависит решение всех задач, стоящих перед муниципальной властью. Исполнение консолидированного бюджета Черноземельского района за 2014 год по доходам составило 513 524,8 тыс. руб. или 115,7 % к итогам прошлого года, в том числе объём поступлений собственных доходов – 331 306,6 тыс. руб., что составляет 108,3 % от годовых плановых назначений. Расходы консолидированного бюджета районного муниципального образования составили 461 747,7 тыс. руб., что на 73 356,4 тыс. руб. больше, чем за 2013 год, очевидна положительная динамика общеэкономического оборота. Могу с уверенностью сказать, что районный бюджет в 2015 году сохранит свою социальную направленность.

Одна из наших основных задач – поиск резервов, новых источников пополнения бюджета. Мы наводим порядок в сфере арендных отношений. И эта работа уже приносит свои плоды, которые, я уверен, удовлетворительно скажутся на исполнении бюджета текущего года.

Черноземелье – благодатный край для производства самой высоко рентабельной продукции животноводства: говядины, баранины и тонкорунной шерсти. Сельское хозяйство – основа экономики нашего района. Анализ сельскохозяйственного производства показал стабильность и эффективность производства животноводческой отрасли, одной из главных отраслей сельского хозяйства района, так как в структуре валовой продукции 80% приходится на долю животноводства. Во всех категориях хозяйств агропромышленной отрасли района имеется 498105 голов овец, 50403 головы крупного рогатого скота (КРС) и 1379 голов лошадей. В сравнении с прошлым годом прирост поголовья КРС составил 1,8%, овец – 4,2%.

Положительную динамику можно отметить по финансово-экономическому состоянию сельхозпредприятий района. За последние годы их прибыль увеличивается, растёт рентабельность. По итогам первого полугодия текущего года выручка сельхозпредприятий района составила 29775,0 тыс. руб., прибыль от реализации продукции – 10768,0 тыс. руб., их рентабельность, с учётом субсидий, составляет 173,3%. Среднегодо-

вая численность работников, занятых в сельскохозяйственном производстве – 666 человек, среднемесячная зарплата на 1 работника, занятого в сельскохозяйственном производстве, составляет сейчас около 10 тысяч рублей, что на 8,9 % больше в сравнении с 2013-м годом.

У меня зачастую спрашивают: каковы мои приоритеты в управлении районом, что считаю главным в своей деятельности. На мой взгляд, социальные и экономические проблемы не могут иметь порядкового номера – важно всё. Сегодня большое внимание в своей работе мы отводим обеспечению населения качественной питьевой водой. Это для нас, жителей полупустынной природно-климатической зоны, где летом температура воздуха поднимается порой до 50-ти градусов, – вопрос самый злободневный, особо значимый. В целях эффективного использования средств государственной поддержки, выделенных на реализацию мероприятий по водоснабжению Комсомольского сельского муниципального образования, год назад за счёт районного бюджета мы приступили к реконструкции магистрального водовода «Водозабор «Сладкий Артезиан» и магистрального водовода до районного центра. Стоимость магистрального водовода от реконструируемой насосной станции до п. Комсомольский, а также строительства площадки напорно-регулирующих сооружений в п. Прикумский в общем итоге составила 77,167 млн. руб. Общая протяжённость водовода – 49 км. Данный объект был сдан в мае текущего года, в преддверии 70-летия Победы советского народа в Великой Отечественной войне. В 2015-2016 гг. в рамках федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 гг. и на период до 2020 года» планируется провести реконструкцию водопроводных сетей в п. Прикумский общей протяжённостью 5176 м. Сметная стоимость объекта – 7899,91 тыс. руб. В бюджете уже утверждена соответствующая строка. Таким образом, вопрос водообеспечения в районе будет полностью решён.

О том, что Черноземельский район стабильно развивается, может также свидетельствовать тот факт, что у нас активно идёт строительство жилых и производственных объектов. На 1-ое

ЖИТЬ ПО-КАЗАЧЬИ: ТРАДИЦИИ И СОВРЕМЕННОСТЬ

Российское казачество, переживающее в настоящее время возрождение традиционного образа жизни, хозяйствования и культуры, приобретает всё более яркие черты гражданского института [1], занимая при этом особое, не имеющее аналогов положение в современном российском обществе.



Владимир ТРЕТЬЯК,
профессор Московского государственного
университета технологий и
управления им. К.Г. Разумовского
доктор экономических наук
v_tretiyak@inbox.ru



Борис ОРЛОВ,
профессор Московского государственного
университета технологий и
управления им. К.Г. Разумовского
кандидат экономических наук

Казаков, как социальную общность, от других социальных слоёв и групп населения России отличают исторически сложившиеся войсковая организация, государственная служба, относительная автономия и самоуправление.

Казачество – специфически российское явление. В нашем сегодняшнем понимании, казаки, не являясь кочевым народом, всегда занимали определённые территории России, тяготеющие к крупным водным артериям. От наи-

В статье предпринята попытка охарактеризовать этапы становления и развития казачьего самоуправления, показать его роль и значение в постсоветский период. Авторы видят целесообразность совмещения в настоящих условиях общегражданского местного самоуправления и атаманского казачьего самоуправления в местах компактного проживания казаков.

Ключевые слова: казачество, местное самоуправление, атаманское казачье самоуправление.

Vladimir Tretiyak, Boris Orlov. TO LIVE AS COSSACKS: TRADITIONS AND MODERNITY

The article attempts to describe the stages of formation and development of the Cossack self-government and show its role and importance in the post-Soviet period. The authors see the feasibility of alignment in contemporary conditions the public local self-government and Ataman Cossack self-government in areas densely populated by the Cossacks.

Keywords: Cossacks, local self-government, Ataman Cossack self-government.

УДК 316.35

менования этих водных артерий произошли и известные нам донские казаки (Донское казачье войско), и кубанские казаки (Кубанское казачье войско), и терские казаки (Терское казачье войско), и уральские (яицкие) казаки (Уральское казачье войско). На занимаемых казачьи войсками землях (которыми, как считали казаки, они владели по праву – «казачьему присуду»: уплатив за неё кровью предков), исторически формировались своеобразный казачий образ жизни, казачий тип хозяйствования и культуры, феномен казачьего самоуправления.

Проживание на окраинных рубежах государства, удалённость от центров власти и крепостничества породили в среде казаков вольнолюбивый дух – «казачью вольницу» – кажущуюся независимость казачества от внешней власти, самоуправление их общин, возможность жить по вековым заповедям предков («казачьею домострою»), традициям казачьего равенства и братства. В общественной казачьей жизни войсковая организация сочеталась с основанными на общинных традициях казаков демократическими порядками, выборной системой руководства и приоритетом единоначалия.

Высшим органом управления на территориях проживания казаков являлось общее собрание взрослого мужского населения (станичный и войсковой круг), на котором принимались важнейшие решения, связанные с войной и миром, выборами из среды казаков атаманов и других должностных лиц, по вопросам казачьего землевладения и общежития. Исполнение решений круга являлось обязательным, подчинение избранным атаманам было беспрекословным.

По мере расширения и укрепления Российского государства статус ранее вольного казачества, система управле-

ния казачьими территориями начали трансформироваться. Уже в XVII столетии в подданство Московского государства перешли Яицкое казачество (1613г.), затем – Запорожское (1654г.), позже в состав России были включены земли, занимаемые вольными донскими казаками. Началось наступление центральной власти на казачью вольницу. Усилилось влияние Москвы на жизнь в заселённых казаками областях, которые всё более лишались своей независимости и становились составной частью административной системы Российской империи. Казачье самоуправление в этих условиях не могло не претерпеть изменений.

Петр I ограничил прежние права и свободы казачества, отменил на Дону войсковой круг, в 1721 году подчинил все казачьи войска и занимаемые ими территории Санкт-Петербургской Военной коллегии, упразднил выборность войсковых атаманов и ввёл институт наказных атаманов, назначаемых государевой властью.

В продолжение петровских реформ, несмотря на множественные волнения, выливавшиеся в вооружённые восстания, многих казаков Дона, Волги и Малороссии имперское правительство переселяло семьями с обжитых территорий в другие районы страны для образования новых войск, старые (исторически сложившиеся) казачьи войска переформировывались, в ряде случаев упразднялись. Тем не менее, к концу XVIII столетия на общем фоне происходившего огосударствления казачьих войск и их хозяйств, российское казачество продолжало сохранять внутреннее войсковое устройство и самоуправление в рамках законов империи.

Военно-служилое казачье сословие, как особая социальная прослойка, члены которой отличались по своему правовому и имущественному положению

О «ЗОЛОТОМ ВЕКЕ» РУССКОГО ЗЕМСТВА

Этой публикацией мы завершаем цикл статей, посвящённых поиску исторических корней местного самоуправления в России. Предлагаем всем, кого заинтересовала данная тема и кто хотел бы познакомиться с ней «из первых рук», написать в редакцию на почту ak-sam@bk.ru.



Владимир БОБЫКИН,
кандидат исторических наук
vladimireastock@rambler.ru

В первом томе своего фундаментального труда о земском самоуправлении на Русском Севере в XVII в. М.М. Богословский написал, что он отказался от мысли познакомиться с ним в «эпоху его расцвета» (вторая половина XVI в.) из-за состояния источников [1]. Попытаемся привести здесь дополнительные подтверждения его тезиса об «эпохе расцвета» русского Земства и свидетельства о состоянии общественного самоуправления в «постоприничный» период, когда, по выражению К.С. Аксакова, «государево и земское дело снова соединились» [2].

Центральная власть хотя и не сделала основную ставку во внутривластической сфере на местное самоуправление (земское и губное), но, как мы видели [3], не отказывала вовсе в поддержке и покровительстве этому (теперь уже) общественно-государственному институту. В ситуации, когда разные по степени и качеству своего влияния структуры местной власти-управления намеренно или самопроизвольно «сталкивались лбами» в борьбе за контроль над разными сферами жизни, экзистенциализировалась максима «разделяй и властвуй», появлялась возможность отбора – с кем иметь дело в будущем. Что, собственно, и определило судьбу губного института, получившего наибольшую поддержку от государства.

Основные сферы деятельности органов местного самоуправления – борьба с преступностью, сбор податей, управление правосудия – в течение всей

Статья посвящена общественному самоуправлению в России «постоприничного» периода. В фокусе исследовательского интереса – активность земских институтов, их взаимоотношения с представителями центральной власти. На основе анализа исторических материалов, автор развивает тезис М.М. Богословского о второй половине XVI в., как «эпохе расцвета» в России земского самоуправления.

Ключевые слова: Русское государство, местное самоуправление, земство.

Vladimir Bobykin. ABOUT THE «GOLDEN AGE» OF THE LOCAL SELF-GOVERNMENT (ZEMSTVO) IN RUSSIA

The article is devoted to public self-government in Russia in the «Post-Oprichnina» period. Zemstvo institutions and their relationships with representatives of the central power are in the focus of the research interest. Based on the analysis of historical materials, the author develops the thesis of M. M. Bogoslovsky about the second half of the XVI century in Russia as the «Golden age» of Zemstvo.

Keywords: Russian state, local self-government, Zemstvo.

УДК 94(470)“16”

второй половины XVI в. не менялись. Добавилось, правда, работы, связанной с землеотводами. Случалось, что и привлекали к ратным делам. Но соучастие населения по-прежнему играло ключевую роль во всех этих мероприятиях.

Организационные структуры общественного самоуправления и «формальные» институты местного управления претерпевали определённые метаморфозы или меняли, как любой социальный организм, степень своей активности. Эти процессы не остались незамеченными. В.А. Аракчеев, например, отмечает, что ещё в 1570-е гг. на пашенных землях на территории новгородских пятин обыскные книги фиксировали разветвлённый аппарат земского управления – сотских, старост, десятских, а уже через десять лет вместо сотенно-десятичной организации в большинстве обысков в качестве свидетелей фигурировали приказчики и крестьяне разных помещиков [4].

Замечательные сведения по этому поводу содержатся в комплексе материалов за 1595–1602 гг. четвертого тома дел Тайного приказа о сдаче на оброк дворянских земель и сборе денег в пятинах Новгородского уезда. Поручные записи, отписки губных старост, челобитные крестьян и помещиков, памяти губным старостам от новгородских воевод и дьяков, другие грамоты содержат ценные свидетельства о состоянии системы местного управления и самоуправления на огромной территории – от Тверской половины Бежецкой пятины до Заонежской половины Обонежской пятины.

Прочтение этих документов может создать впечатление, что у губных старост к концу XVI в. не осталось иных дел, кроме обеспечения сдачи на оброк пустующей земли, выявления неплательщиков

и сбора денег. В зоне их ответственности – сотни населённых пунктов, пустошей и угодий. Проконтролировать всё – дело едва ли возможное. Из докладов губных старост следует, что местные жители сотрудничать не хотят, пустоши и угодья не показывают. Даже пойманные за руку при распашке и сенозаготовке, они отказываются платить, апеллируя к ранее выданным оброчным и мытным грамотам. Помещики покрывают своих крестьян и так же ссылаются на ранее установленные им нормы оброка, обвиняют составителей дозорных книг во лжи и просят направить для землеописания других дозорщиков.

Новгородское начальство, однако, постоянно напоминает ответственным исполнителям (теперь уже не «от общества») о персональной ответственности, угрожает санкциями за невыполнение финансового «плана». Никакие объяснения не принимаются, но порождают обвинения в коррупции и корыстном сговоре с заинтересованными лицами.

Не успел до снега губной староста Тверской половины Бежецкой пятины Степан Парской проинспектировать два погоста из 52 (!) ему поднадзорных – получил от воеводы Д.А. Ногтева выговор за нерадение: «А в которую было пору вам в погостах государевых пустых порожжих земель дозировать и государю прибыли искать, и вы в ту пору... бражничали и искали себе прибитков». И новый план-задание: «Перед прошлым годом... казне прибыль учинить большую».

В помощь Парскому послали двух, уже знакомых ему по совместной деятельности (бражничеству, по версии воеводы) дельцов – подьячих Невера Игнагьева и Семёна Михайлова. Приказным людям было установлено взять