

# Колонка главного редактора



**Геннадий ЛЕОНОВ**  
Главный редактор  
член Экспертного совета ВСМС  
член Союза писателей России

Когда этот номер окажется в руках у читателя, страна уже выберет своего Президента. Впрочем, интриги не было. Плохо ли это, как факт? Не думаю. Это ведь не соревнование, когда публика повышает себе адреналин, делая ставки, как на бегах. На кону судьба великой страны и великого народа. Как говорил Столыпин: «Им нужны великие потрясения, нам нужна великая Россия». Хватит потрясений, граждане жаждут стабильности и уверенности в завтрашнем дне.

Большинство выбирает наиболее сильную фигуру, обещающую эти самые стабильность и уверенность. И это правильно, ибо другие кандидаты, обещая, в принципе, то же самое, имеют в народе авторитет куда более слабый либо никакого. Но есть ли гарантии, что обещания, за которые отдал свой голос избиратель, будут выполнены? Действия руководства России на международной арене вызывают активное одобрение и поддержку внутри страны. А насколько мы готовы вступить в жесткую конфронтацию с куда более мощным на сегодня соперником? Что такое гонка вооружений и к чему она приводит, мы еще хорошо помним.

С программой внутреннего развития все куда запутаннее. Добьемся того, разовьем это – сии мантры звучали еще в прошлом веке. А «где деньги, Зин?»

Вообще в стране, имеющей беспрецедентные природные богатства, говорить о нехватке денег кощунственно. Сколько можно талдычить о необходимости развития своей промышленности, при этом выводя огромные суммы за рубеж? Может быть, как говорил один юморист, что-то в консерватории надо исправить?

И уж совсем печальная перспектива озвучена для местного самоуправления. Вернее, о нем не сказано вообще ничего. Как же вы собираетесь развивать средний и, особенно, малый бизнес без участия этого самого самоуправления? Через вертикаль власти? Как вы собираетесь развивать территории, не оставляя там налоги?

Когда уходит местное самоуправление, покидает нас и демократия. Впрочем, может, она и не нужна?

**Журнал «Самоуправление» включен Высшей аттестационной комиссией Министерства образования и науки Российской Федерации в Перечень российских рецензируемых научных журналов, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученых степеней доктора и кандидата наук.**

# В НОМЕРЕ:

## ОТ ПЕРВОГО ЛИЦА

Чтобы идти вперед, мы должны расширить пространство свободы .....4

## СЛОВО СЕНАТОРУ

Развивать принципы бюджетного федерализма .....8

## ИЗ ГОСДУМЫ РФ

Находить новые, более эффективные формы контроля в межбюджетных отношениях .....12

## МСУ В МОСКВЕ

Бюджетный принцип «одни зарабатывают, другие тратят» сегодня недопустим! .....16

## ФОРУМ

Президенту – 2018: о совершенствовании системы управления Россией .....20

Самоуправление как лекарство от приватизации права на истину .....24

Местное самоуправление в России – путь к реформе .....28

## ЕСТЬ МНЕНИЕ

К вопросу о конституционном принципе самостоятельности местного самоуправления ....34

О проблемах местных выборов в России .....40

## АКТУАЛЬНЫЙ КОММЕНТАРИЙ

Земля, народ и эффективное МСУ – основы возрождения России .....46

Малые города России: есть ли стратегический шанс? .....51

Стратегия управления персоналом .....55

## ВОПРОСЫ И ОТВЕТЫ

.....60

## МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ

Методы гибкого управления персоналом и повышение эффективности  
муниципального управления .....62

## ВЕСТИ ИЗ РЕГИОНОВ

Управление агломерационными процессами на монопрофильных территориях  
Челябинской области .....66

О коррупционных уровнях в Республике Дагестан .....73

Организация дорожно-эксплуатационных предприятий  
в муниципальных образованиях Республики Дагестан .....79

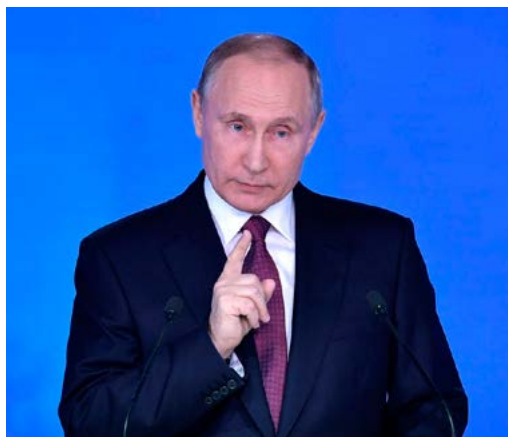
Об участии органов МСУ г. Иркутска в его социально-экономическом развитии .....85

## ЭТО ИНТЕРЕСНО

Самоуправление как игра .....91

## «Чтобы идти вперед, мы должны расширить пространство свободы»

**Президент Российской Федерации Владимир ПУТИН выступил с очередным Посланием к Федеральному Собранию. Приводим выдержки из этого документа, касающиеся стратегических задач развития страны.**



**У**важаемые граждане России! Уважаемые члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы!

Сегодняшнее Послание носит особый, рубежный характер, как и то время, в которое мы живем, когда значимость нашего выбора, значимость каждого шага, поступка исключительно высоки, потому что они определяют судьбу нашей страны на десятилетия вперед.

Россия сегодня – одна из ведущих держав с мощным внешнеэкономическим и оборонным потенциалом. Но с точки зрения важнейшей задачи обеспечения качества жизни и благосостояния людей мы, конечно же, еще не достигли необходимого нам уровня. Но мы должны это сделать и сделаем это.

Изменения в мире носят цивилизационный характер. И масштаб этого вызова требует от нас такого же сильного ответа. Мы готовы дать такой ответ. Мы готовы к настоящему прорыву.

Чтобы идти вперед, динамично развиваться, мы должны расширить пространство свободы, причем во всех сферах, укреплять институты демократии, местного самоуправления, структуры гражданского общества, судов, быть страной, открытой миру, новым идеям и инициативам.

Что должно быть приоритетом для нас? Повторю: считаю главным, ключевым фактором развития благополучие людей, достаток в российских семьях. Мы должны решить одну из ключевых задач на предстоящее десятилетие – обеспечить уверенный, долгосрочный рост реальных доходов граждан, а за шесть лет как минимум вдвое снизить уровень бедности.

На принципах справедливости и адресности нужно выстроить всю систему социальной помощи. Мы много об этом говорим, но это нужно в конце концов сделать. Ее должны получать граждане, семьи, которые действительно нуждаются.

В предыдущие годы за счет активной поддержки семьи, материнства, детства мы смогли переломить негативные демографические тенденции: добились роста рождаемости и снижения смертности, сумели сгладить последствия двух тяжелейших, наложившихся друг на друга демографических провалов периода Великой Отечественной войны и конца прошлого века. Но сегодня демографические потери 90-х неминуемо дают о себе знать. Это прежде всего снижение рождаемости, так как семьи начинают создавать малочисленное поколение 90-х годов. Это просто объективная данность.

У демографической проблемы есть и экономическое измерение, чисто экономическое измерение. Трудовых ресурсов просто нет. Необходимо ответить на эти вызовы и в предстоящее десятилетие обеспечить устойчивый естественный рост численности населения России.

Наш нравственный долг – всемерно поддерживать старшее поколение, которое внесло огромный вклад в развитие страны. У пожилых людей должны быть достойные условия для активного, здорового долголетия.

Нам важен и ценен каждый человек, чтобы он чувствовал свою востребованность, прожил долгую и, главное, здоровую жизнь, радовался внукам, правнукам, чтобы дети выросли

# Развивать принципы бюджетного федерализма

На вопросы журнала «Самоуправление» ответил член Совета Федерации Федерального Собрания РФ, Председатель Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, доктор экономических наук Сергей РЯБУХИН.



– Сергей Николаевич, в последнее время во многих СМИ муссируются темы, касающиеся кризисной ситуации в экономике России: хронического дефицита бюджета, устойчивого снижения деловой активности, непрерывного падения доходов населения и т.д. Насколько, по Вашему мнению, данная информация соответствует действительности, какова реальная ситуация, и как ее можно было бы улучшить? Каковы ближайшие перспективы?

За последние 4 года мы действительно пережили очень непростой период. На Россию оказывалось беспрецедентное внешнеполитическое и внешнеэкономическое давление. Во многом искусственно «обвалились» цены на нефть. Этот показатель в январе 2016 года опустился ниже 30 долл. за баррель, что было почти в 4 раза меньше, чем за два года до этого. Наши крупнейшие компании и банки были лишены возможности получать долгосрочные кредиты за рубежом. Предполагалось, что эко-

номика и финансы нашей страны рухнут, и она будет вынуждена отказаться от независимой внешней и внутренней политики.

Но этого не произошло. Мы не только выстояли, но и создали все необходимые базовые условия для возобновления экономического роста и повышения уровня жизни наших граждан. По предварительным оценкам, темпы экономического роста по итогам прошлого года составили 1,5%. Одновременно существенно снизилась темпы инфляции, которые составили всего 2,5%. Есть положительные подвижки и с точки зрения благосостояния наших граждан. Рост реальной начисленной заработной платы составил 3,4%, а реального размера начисленных пенсий – 3,7%.

Конечно же, этого недостаточно для того, чтобы компенсировать падение жизненного уровня россиян за кризисные годы. Именно поэтому наш Президент инициировал решение о доведении минимального размера оплаты труда до 100% от прожиточного минимума. Это революционное решение, которое откладывалось все последние годы и которое нацелено на то, чтобы повысить уровень оплаты труда так называемой «малозатяжной России», жителей небольших городов и сельских поселений. Данная мера позволит сократить количество наших граждан, которые живут за «чертой бедности».

Ну, а дальнейший рост уровня жизни наших граждан будет зависеть от степени успешности реализации основных положений обнародованного 1 марта этого года Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина. По сути говоря, это масштабная программа по выведению России на качественно новые рубежи социально-экономического развития. Конечной ее задачей как раз и является взятие новых высот в социальной сфере.

## Находить новые, более эффективные формы контроля в межбюджетных отношениях

**Своими впечатлениями от Послания Президента Федеральному Собранию с нами поделился член Комитета Государственной Думы ФС РФ по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Александр ПЯТИКОП.**



Среди задач, поставленных Президентом России Владимиром Путиным в Послании Федеральному Собранию РФ, несомненно, имеющем статус программно-целевого, на ближайшие шесть лет, одной из важнейших задач является развитие инфраструктуры страны: «для развития городов и поселков, роста деловой активности, обеспечения «связанности» страны, нам нужно буквально «прошить» всю территорию России современными коммуникациями». К большинству населенных пунктов должны быть подведены современные волоконно-оптические линии связи (на сегодняшний день Интернетом охвачено около 70% территории России). Для отдаленных территорий – доступ в Сеть через российские спутники.

Одновременно Президент обратил внимание на необходимость активно реконструировать или строить дороги регионального и местного значения, как по объему, так и по качеству дорожного строительства. Это необ-

ходимо для повышения безопасности на дорогах и, как следствие, снижения смертности в результате ДТП, а также для увеличения пропускной способности дорожной сети всех уровней. Европейской нормой является скорость прохождения автомобилей в черте города 30 км/ч, в Москве эта норма составляет в среднем 12 км/ч, а в часы пик падает до 3 км/ч. В 2012-2017 гг. на эти цели было потрачено 6,4 трлн рублей, в ближайшие шесть лет эта цифра должна дорасти до 11 трлн рублей.

Второй важной задачей является повышение качества среды обитания через реализацию масштабной программы пространственного развития России. Расходы на эти цели предстоит удвоить: поддержку получают проекты, направленные на развитие малых городов с учетом их исторической самобытности. Качественно развитие должна получить инфраструктура сельских территорий.

Остановимся на осмыслении этих двух задач, так как это полномочия муниципалитетов, зафиксированные в ФЗ №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления на территории Российской Федерации».

В настоящее время во всех муниципальных образованиях нашей страны началась работа по разработке и утверждению стратегий, программ, планов реализации Послания Президента РФ. Обратим внимание на проблемные моменты в решении поставленных задач: на несовершенство межбюджетных отношений между Федеральным центром и субъектами РФ и между субъектами РФ и муниципальными образованиями.

По данным Минюста РФ, подтвержденным Минфином РФ, на уровень субъектов Федерации федеральным центром сегодня передано 109 нормированных полномочий, т.е. в этом

## Бюджетный принцип «одни зарабатывают, другие тратят» сегодня недопустим!

**Бюджет города Москвы на 2018 год подобен некоему «Мистеру Твистеру» от дорожно-строительного бизнеса, «отстегивающему», в виде социальной поддержки горожанам немного «на жизнь» из отобранных у них же средств.**



*Елена ШУВАЛОВА,  
депутат Московской городской Думы*

**В**едь практически весь доход столичного бюджета – это налоги, в основном, налог на доход физических лиц. Доходы от производственной деятельности на их фоне – «слезы» (доля промышленного производства в экономике города – всего 16%, при среднероссийской – 32%). А куда испаряются другие доходы, например, поступления за размещение транспортных средств на парковочных пространствах города? Непонятно. Правительство Москвы занято не тем, как больше заработать, а тем, как скорей потратить.

На мой взгляд, бюджет города Москвы работает как насос по перекачиванию средств московских налогоплательщиков на счета наиболее доверенных у столичных властей дельцов. А работу этого «насоса» обеспечивают красивые рассуждения о благе горожан.

Спросите у москвичей – что хуже всего работает в городе? Вам, скорее всего, ответят – дорожно-транспортная система. А на что правительство Москвы с Мосгордумой выделяют из года в год больше всего средств? – На дорожно-транспортную систему (более полутриллиона рублей в год).

Зато «на Москве» идет непрерывный праздник. В нынешнем году запланировано проведение более 530 городских увеселительных мероприятий, в том числе – более 300 фестивалей. Считаю, по фестивалю в день(!). И это – не считая спортивных мероприятий.

Перед самым Новым годом-2018, на полутысячном заседании Московской городской думы обсуждалось исполнение городского бюджета за 2016 год. Рассмотреть его обещали ещё в июне, да почему-то затянули аж до конца декабря. Суть бюджета, сам того не желая, выразил один депутат – представитель «Единой России». Отвечая на мои протесты, он сказал: «А что же Вы хотите? Так и должно быть! Одни зарабатывают, другие тратят!». ( В своем выступлении на обсуждении бюджета – 2016 я сказала, что до сих пор была уверена в обратном – тратить должны именно те, кто зарабатывает).

Зарабатывают москвичи. Москвичи платят в бюджет налоги, которые в целом растут, а из бюджета эти заработанные москвичами деньги забирают слившиеся с властью предрежущими строительные и транспортные олигархи.

Доказательства этого процесса приведены ниже.

Мной был сделан запрос в Департамент финансов города Москвы и получен официальный ответ о том, что в Москве налог на доходы физических лиц (НДФЛ) платят около 10 миллионов (9 775 372) человек. Другими словами,

# Президенту – 2018: о совершенствовании системы управления Россией

**Сегодня необходимо не просто найти ответы на исторические вызовы, стоящие перед современной Россией – это надо сделать в короткий срок, в условиях ограниченной конкурентоспособности, внешних санкций и внутренних проблем, важнейшими из которых являются несовершенство элит и низкое качество управленческих решений. В новых условиях может потребоваться усовершенствование института президентства, с одновременным развитием гражданского общества и самоуправления.**



**Вадим БЕЛОВ,**  
Президент Вольного экономического  
общества Москвы (ВЭОМ)  
доктор экономических наук,  
профессор  
vgbelov@mail.ru

## ИНСТИТУТ ПРЕЗИДЕНТСТВА-2018

Институт президентства исторически возник в США, и имеет там большую политическую практику. Это динамично развивающийся институт, что наглядно демонстрирует политическая практика как США и России, так и других стран. Формирование и развитие института президентства является ответом на вызовы, перед государствами и национальными элитами:

Формирование и развитие института президентства определяют демократические традиции, особенности исторического развития и

*В статье рассматривается общественно-политическая ситуация, сложившаяся в России к президентским выборам-2018. На основании анализа истории институтов президентства, гражданского общества и самоуправления в современной России, автором делаются выводы о наиболее оптимальном векторе развития общественно-политической системы страны после президентских выборов-2018.*

*Ключевые слова: будущее России, институт президентства, гражданское общество, самоуправление.*

*Vadim Belov. TO THE PRESIDENT-2018: ABOUT IMPROVING THE SYSTEM OF MANAGEMENT OF RUSSIA*

*The article examines the socio-political situation prevailing in Russia before the Presidential elections-2018. Based on the analysis of the history of the institution of presidency, civil society and self-government in modern Russia, the author draws conclusions about the most optimal vector of development of the country's socio-political system after the Presidential elections-2018.*

*Keywords: the future of Russia, the institution of the presidency, civil society, self-government.*

*УДК 323*

политической культуры страны. Основанием эффективной модели института президентства является сильная личность, способная принимать решения и уверенно позиционировать себя в политическом процессе.

Введение в России в 1991 г. института президентства было попыткой предотвращения распада государства. Преимуществом института президентства, основания которого закреплены в Конституции Российской Федерации [1], являются широкие возможности поддержания в

# Самоуправление как лекарство от приватизации права на истину

**Современная Россия нуждается в разрешении многих наболевших проблем. И в основе большинства из них – неконкурентоспособность нашей науки, несовершенство элит, низкое качество управленческих решений. Современные тренды выдвигают на первое место необходимость решения проблем в науке.**



**Владимир ВОРОЖИХИН,**  
Советник Президента ВЭОМ,  
в.н.с. Финансового университета  
при Правительстве РФ  
кандидат экономических наук  
vorozhikhin@mail.ru

## РОССИЙСКАЯ НАУКА В ФОРМИРОВАНИИ БУДУЩЕГО СТРАНЫ

В развитых странах мира научные разработки опирались: в индустриальную эпоху на «фабрики мысли», в постиндустриальную – на систему стартапов. В России управление наукой архаично. «В настоящее время можно с уверенностью сказать, что полезность (продуктивность, результативность) российской науки очень низка, причем этот вывод не зависит от того, каким критерием эффективности мы пользуемся» [1].

Основные проблемы науки и образования с позиций Российского профессорского собрания [2]:

- снижение качества образования, несмотря на предпринимаемые усилия стабилизировать ситуацию;
- неконкурентоспособность российских образовательных и научных организаций в условиях

*В статье сформулированы главные причины неконкурентоспособности современной российской науки – ее бюрократизация, формализация, псевдо-коммерциализация. Обоснован вывод о самоуправляющихся научных коллективах как об эффективном средстве научного и общественного развития.*

*Ключевые слова: проблемы развития российской науки, бюрократизм, формализм, псевдо-коммерция, самоуправление в науке.*

*Vladimir Vorozhikhin. SELF-GOVERNMENT AS A MEANS AGAINST PRIVATIZATION OF THE TRUTH*

*The main reasons of non-competitive ability of modern Russian science are formulated in the article – it's bureaucratization, formalization, pseudo-commercialization. The conclusion about self-managing scientific collectives as an effective means of scientific and social development is substantiated.*

*Keywords: problems of development of Russian science, bureaucracy, formalism, pseudo-commerce, self-management in science.*

*УДК 001.35:001.38*

рыночной экономики;

- разрыв связи между научными разработками и их практическим внедрением;
- снижение статуса научно-педагогического работника.

Помимо научно-технологических вызовов, мы сталкиваемся и с геополитическими: чтобы выжить и победить, надо быть умнее всех на планете. Готовы ли мы на них ответить? И да, и нет, пики есть, но есть и разруха – в сфере науки, которая так и не вышла из провала 1990-х [3].

Высокие управленческие должности вывели многих именитых ученых из числа исследователей. Продвигаясь по административной лестнице, они попали в сферу, где нужны другие знания, другими словами, продвинулись до уровня собственной некомпетентности, подтверждая принцип Питера, сформулированный еще в 1969 г. [4].



# Местное самоуправление в России – путь к реформе

**Действующее российское законодательство о местном самоуправлении нуждается в реформировании: в нем слишком много политики. Сталкивание граждан в вопросах самоуправления на основе политических предпочтений разрушает и самоуправление, и государственность. На местах нужно работать, а не митинговать.**



**Александр РУССКИЙ,**  
Председатель Центрального Совета  
ООД «За Социально-Ответственное  
Государство «Народное Единство России»  
avrusskiy@mail.ru



**Никита ЛЯХОВ,**  
студент факультета «Государственное  
управление и финансовый контроль»  
Финансового университета при Правительстве РФ  
Председатель ПО СК «Самоуправление вне границ»

*В статье сделан обзор современных вызовов в работе местного самоуправления в России. Даны рекомендации по повышению эффективности МСУ в рамках действующего законодательства и предложения по реализации законотворческой инициативы в области избирательного права и мотивации муниципальных депутатов.*

*Ключевые слова: местное самоуправление, муниципальные выборы, мотивация муниципальных депутатов.  
Alexander Russkiy, Nikita Lyakhov. LOCAL SELF-GOVERNMENT OF RUSSIA IS PRESSING QUESTIONS ON A WAY TO REFORM*

*The article is devoted to modern challenges in the work of local self-government in Russia. Recommendations are made to improve the efficiency of work within the current legislation and proposals for the implementation of legislative initiatives in the field of electoral law, reporting and motivation of municipal deputies.*

*Keywords: local self-government, municipal elections, motivation of municipal deputies.  
УДК 352*

**И**сторический опыт местного самоуправления в нашей стране начинается с народных сходов в доисторическую родоплеменную эпоху. Далее были: народное вече

в дохристианский период Руси, земское самоуправление при Иване IV Грозном, реформированное земство в Российской Империи XVIII-XIX веков, Советы народных депутатов в СССР.

# К вопросу о конституционном принципе самостоятельности местного самоуправления

**Конституция Российской Федерации, как известно, провозгласила принцип самостоятельности местного самоуправления. Но что именно означает данный принцип? Однозначный ответ на этот вопрос до сих пор не сформулирован, хотя такие попытки неоднократно предпринимались на уровне как теории (в области определения так называемой «природы» местного самоуправления), так и практики.**



**Анатолий РЫКОВ,**  
Первый заместитель Главы города Сочи  
кандидат юридических наук  
a.n.rykov@gmail.com

Рассматривать местное самоуправление как форму публичной власти предлагает С.А. Авакьян (как один из представителей течения, возникшего в российской науке под влиянием ряда решений Конституционного Суда Российской Федерации): «Категория публичной власти является достаточно широкой и не может сводиться только к государственной власти. Если власть трактовать как организацию управления общественным бытием, при безусловно высокой роли государственной власти нельзя видеть исключительно в государственных механизмах инструменты руководства самоорганизацией граждан.

*В статье на базе сравнительно-правового метода, а также методов синтеза и индукции, рассматривается вопрос о целесообразности построения системы публичной власти на основе принципа самостоятельности местного самоуправления и отделения органов местного самоуправления от органов государственной власти.*

*Ключевые слова: публичная власть, государственная власть, местное самоуправление, органы местного самоуправления, самостоятельность местного самоуправления, самоорганизация населения.*

*Anatoly Rykov. TO THE QUESTION OF THE CONSTITUTIONAL PRINCIPLE OF INDEPENDENCE OF LOCAL SELF-GOVERNMENT*

*In the article, based on the comparative-legal method, as well as methods of synthesis and induction, the question of the appropriateness of constructing a system of public authority on the basis of the principle of independence of local self-government is considered, also the separation of local self-government bodies from public authorities.*

*Keywords: public authority, state power, local self-government, local self-government bodies, independence of local self-government, self-organization of the population.*

*УДК 342*

В свое время Конституционный Суд Российской Федерации сделал очень важный вывод о том, что категорией «публичная власть» охватывается как государственная власть, так и власть местного самоуправления, причем это подчеркнуто в нескольких постановлениях Конституционного Суда. Являясь в ряде отношений продолжением государственной власти, имея возможность по поручению государства участвовать в реализации государственных полномочий, местное самоуправление тем не

# О проблемах местных выборов в России

Президент Владимир Путин неоднократно подчеркивал, что система местного самоуправления в России должна быть выстроена так, чтобы любой гражданин мог «дотянуться до нее рукой» [1].



**Максим ЛЮТИКОВ,**  
студент факультета «Государственное управление и финансовый контроль» Финансового университета при Правительстве РФ  
член практико-ориентированного студенческого клуба «Самоуправление вне границ»  
maxlutikov@mail.ru



**Николай МИШИН,**  
студент факультета «Государственное управление и финансовый контроль» Финансового университета при Правительстве РФ  
член практико-ориентированного студенческого клуба «Самоуправление вне границ»

*В данной статье рассмотрены возможные причины низкой явки на муниципальные выборы в 2017 году. Авторами проанализирована проблема слабой заинтересованности населения в муниципальных выборах, а также вопрос низкой активности в них молодежи.*

*Ключевые слова: муниципальные выборы, пассивность населения, участие молодежи.*

*Maxim Lyutikov, Nikolay Mishin. THE PROBLEMS OF LOCAL ELECTIONS IN RUSSIA*

*This article examines the possible reasons for the low turnout at the municipal elections in 2017. The authors analyzed the problem of the weak interest of the population to municipal elections, as well as the low level of youth activity in them.*

*Keywords: municipal elections, passivity of the population, youth participation.*

*УДК 352.07/324*

**В** 2017 г. наша страна отметила 153-летие Земской реформы – важного этапа преобразования публичной власти, имевшего целью децентрализацию управления и передачу полномочий на места, что фактически дало начало местному самоуправлению в Российской империи. Официально провозглашалось

право населения решать местные вопросы, относящиеся к местным хозяйственным нуждам, посредством избрания ответственных лиц [9].

Основой каждого современного государства является система сдержек и противовесов, разделение власти на муниципальную и государственную.

## Земля, народ и эффективное МСУ – основы возрождения России

Более двух десятилетий идет в России поиск дополнительных финансовых ресурсов, необходимых для обеспечения эффективного социально-экономического развития ее территорий. В то же время, в мире давно известен один из самых надежных источников улучшения жизни народа, он называется – земельноресурсный потенциал.



**Николай КОМОВ,**  
Председатель Совета  
Межрегиональной  
общественной организации  
«Национальный союз  
землепользователей»  
доктор экономических наук  
профессор, академик РАН  
pilot1881@yandex.ru



**Диана ДОЛГИЕВА,**  
студентка юридического  
факультета Ингушского  
государственного  
университета

*Статья посвящена земельным ресурсам России как эффективной базе будущего социально-экономического развития страны и ее территорий. Авторами предложен ряд первоочередных мер по реформированию государственной системы управления земельными ресурсами страны, спрогнозирован эффект от данной реформы в муниципальной и духовной сферах жизни народов России.*

*Ключевые слова: земельно-ресурсный потенциал, эффективное экономическое развитие, управление территориями, развитие России.*

*Nikolay Komov, Diana Dolgieva. LAND, PEOPLE AND EFFECTIVE LOCAL SELF-GOVERNMENT – THE BASIS FOR THE REVIVAL OF RUSSIA*

*The article is devoted to the land resources of Russia as an effective basis for the future socio-economic development of the country and its territories. The authors proposed a number of priority measures to reform the state system of land resources management, predicted the effect of this reform in the municipal and spiritual spheres of life of the peoples of Russia.*

*Keywords: land resources, effective economic development, management of territories, development of Russia.*

*УДК 631.145*

# Малые города России: есть ли стратегический шанс?

**В октябре прошлого года в г. Санкт-Петербурге прошел XVI Общероссийский форум по стратегическому планированию. Одной из важных особенностей данного форума стало обращение к проблеме развития малых городов России.**



**Евгений БУХВАЛЬД,**  
Заведующий центром федеративных  
отношений и регионального развития  
Института экономики РАН  
доктор экономических наук, профессор  
buchvald@mail.ru



**Ольга ВАЛЕНТИК,**  
научный сотрудник центра  
федеративных отношений  
и регионального развития  
Института экономики РАН

*Статья обобщает итоги проведенного на XVI форуме по стратегическому планированию (Санкт-Петербург, октябрь 2017 г.) обсуждения актуальных вопросов стратегического развития малых городов России.*

*Ключевые слова: стратегическое планирование, малые города, развитие институтов местного самоуправления.*

*Evgeny Buchwald, O'lga Valentik. SMALL CITIES OF RUSSIA: IS THERE A STRATEGIC OPPORTUNITY?*

*The article summarizes the results of discussions at the XVI Forum on Strategic Planning (St. Petersburg, October 2017) on topical issues of the strategic development of Russian small towns.*

*Keywords: strategic planning, small cities, development of local self-government institutions.*

УДК 352.071

**С**тратегическое планирование представляет собой не просто новую «ступень качества» для всей системы государственного и муниципального управления, но и предпосылку к более успешному решению тех проблем пространственного развития российской экономики, которые ранее оставались без должного внимания и практиче-

ских действий. Это в полной мере относится к проблеме малых городов (в настоящее время их примерно 780) как мощной прослойки территориальной организации производства и расселения в современной России. Однако и стратегическое планирование само по себе еще не выступает гарантией адекватного учета проблем малых городов и проживающего

# Стратегия управления персоналом

**Любое стремление к развитию подразумевает составление долгосрочных планов в разных направлениях деятельности так называемых функциональных стратегий. Обычно выделяют производственную, финансовую, инновационную, маркетинговую, кадровую и другие функциональные стратегии.**



**Татьяна КОПЫЛОВА,**  
доцент Санкт-Петербургского  
Политехнического  
университета Петра Великого  
ktv14-11@yandex.ru



**Евгений ГРИГОРЬЕВ,**  
магистрант Санкт-Петербургского  
Политехнического  
университета Петра Великого

*В статье представлен анализ значимости системы стратегического управления персоналом, выявлены проблемы и ошибки по внедрению данной системы, а также даны рекомендации по ее разработке, внедрению и оценке эффективности функционирования.*

*Ключевые слова: стратегическое управление персоналом, проблемы и ошибки стратегического управления персоналом, стратегическая программа управления персоналом.*

*Tatyana Kopylova, Evgeny Grigoryev. STRATEGIC MANAGEMENT OF THE PERSONNEL*

*This article presents an analysis of the importance of the strategic personnel management system, identifies problems and mistakes in the implementation of this system in enterprises, and gives recommendations for its development, implementation and performance evaluation.*

*Keywords: strategic personnel management, problems and mistakes in implementing the strategic personnel management system, strategic program for personnel management of the company.*

*УДК 331.1*

**М**ы считаем, что среди перечисленных функциональных стратегий есть одна, в важности которой для абсолютно любой организации нельзя усомниться, – кадровая стратегия.

В начале этого века ведущие международные корпорации начали уделять особо пристальное внимание персоналу, так как поня-

ли, что именно сотрудники составляют их интеллектуальный капитал, и успех любой организации напрямую зависит от профессионального уровня ее сотрудников, и, если руководство желает, чтобы фирма была конкурентоспособной, нужно приложить усилия к ее качественному развитию и совершенствованию, что невозможно без соответствующего

## Методы гибкого управления персоналом и повышение эффективности муниципального управления

Одной из тенденций последнего времени стал рост неопределенности как в деловых, так и в государственных процессах. По этой причине новой системой ценностей в управлении сегодня становятся гибкие методологии, в которых люди и их взаимодействие важнее, чем формальные процессы и инструменты, а готовность к переменам – приоритетнее, чем исполнение первоначального плана.



**Александр МЕРТВЕЦОВ,**  
ФГБОУ ВО «Финансовый  
университет при Правительстве  
Российской Федерации»  
кандидат политических наук  
a.mertvetsov@gmail.com



**Любовь АДАМСКАЯ,**  
доцент кафедры «Государственное  
и муниципальное управление»  
Финансового университета  
при Правительстве РФ  
кандидат социологических наук

Авторами представлен краткий обзор гибких методов управления персоналом и опыта их применения в государственном секторе в условиях роста неопределенности в деловых и государственных процессах. Сформулированы четыре рекомендации по использованию методов гибкого управления персоналом для совершенствования кадрового обеспечения и повышения эффективности муниципального управления.

Ключевые слова: муниципальное управление, кадровое обеспечение, аджайл, канбан, скрам.

Aleksandr Mertvetsov, Lyubov' Adamskaya. METHODS OF FLEXIBLE PERSONNEL MANAGEMENT AND IMPROVEMENT OF THE EFFICIENCY OF MUNICIPAL MANAGEMENT

The authors present a brief overview of agile methods of personnel management and their experience in the public sector in the face of growing uncertainty in business and government processes. The authors formulated four recommendations on the use of flexible personnel management methods to improve the staffing and efficiency of municipal management.

Keywords: municipal management, staffing, agile, kanban, scrum.

УДК 331.107

## Управление агломерационными процессами на монопрофильных территориях Челябинской области

**Агломерация является результатом урбанизации и «стягивания» экономического пространства вокруг региональных «точек роста». На сегодняшний день данный феномен характерен как для мировой практики в целом, так и для пространственного развития российских регионов.**



**Данила ВАЛЬКО,**  
заведующий лабораторией  
социально-экономических  
исследований  
ОУ ВО «Южно-Уральский  
институт управления  
и экономики»  
кандидат экономических наук  
valkodv@inueco.ru



**Оксана НАГОРНАЯ,**  
проректор по научной  
работе ОУ ВО «Южно-  
Уральский институт  
управления и экономики»  
магистр менеджмента  
доктор исторических наук

*В статье рассматриваются некоторые особенности и реперные точки агломерационных процессов монопрофильных муниципальных образований. На основе анализа опыта создания Челябинской агломерации обоснована необходимость включения в координацию агломерационных процессов градообразующих предприятий задействованных территорий в качестве стейкхолдеров, социальных партнеров и драйверов.*

*Ключевые слова: агломерация, монопрофильная территория, управление агломерациями, Челябинская область, местное самоуправление.*

*Danila Valko, Oksana Nagornaya. MANAGEMENT OF AGGLOMERATION PROCESSES IN MONO-PROFILE TERRITORIES ON THE EXAMPLE OF THE CHELYABINSK REGION*

*In the article are considered some features and reference points of agglomeration processes in mono-profile municipal formations. Based on analysis of the experience of creating the Chelyabinsk agglomerations, it is justified to include in the coordination of agglomeration processes the city-forming enterprises as stakeholders, social partners and drivers.*

*Keywords: agglomeration, monoprofile territory, agglomeration management, Chelyabinsk region, local government*  
УДК 340.132.2



# О коррупционных уровнях в Республике Дагестан

**Подъем Дагестана невозможно осуществить без эффективной власти, работающей на принципах служения обществу, а не различным кланам или самой себе. Надо богатеть вместе с республикой, а не за счет республики, как это нередко происходит в настоящее время. Потому что в итоге народ отвернется от такой власти и будет протестовать против нее.**



**Дацци ГАДЖИЕВ,**  
 декан юридического факультета  
 Дагестанского государственного  
 университета народного  
 хозяйства (г. Махачкала)  
 Заслуженный юрист Республики Дагестан  
 действительный государственный  
 советник Республики Дагестан  
 1 класса (в отставке)  
 член Санкт-Петербургского  
 международного криминологического клуба  
 доктор юридических наук, доцент  
 dmgadzhiev@yandex.ru

**Н**евско-волжская школа криминологии под руководством профессора Д.А. Шестакова, глубоко исследуя криминологическую материю современной преступности, раскрывает новые, неизведанные направления криминальных угроз и меры по их блокированию.

Шестаков обосновал и выделил в современной криминальной атмосфере «воронку преступности», состоящую из 9-ти уровней [1].

*В статье анализируется состояние, динамика и тенденции коррупционной деятельности в Республике Дагестан. Раскрываются субъекты получения взяток на низовом и олигархическом (клановом) уровне. Вносятся ряд конкретных предложений по совершенствованию борьбы с этим злом.*

*Ключевые слова: особенности региональной коррупции, правовые меры противодействия коррупции в Республике Дагестан.*

*Datsi Gadzhiev. ABOUT CORRUPTION LEVELS IN REPUBLIC OF DAGESTAN*

*The article analyzes the state, dynamics and trends of corruption in the Republic of Dagestan. The subjects of obtaining bribes at the grassroots and oligarchic (clan) level are disclosed. A number of concrete proposals are being made to improve the fight against this evil.*

*Keywords: peculiarities of regional corruption, legal measures to combat corruption in the Republic of Dagestan. УДК 343.3*

1. Обыденный уровень.
2. Уровень обыденной профессиональной преступной деятельности.
3. Уровень разрешенной экономической, а также служебной деятельности.
4. Уровень шлаковой организованной преступной деятельности.
5. Внутренний государственный уровень.
6. Внутренний «олигархический» уровень.
7. Терроризм и экстремизм.
8. Внешний государственный уровень.
9. Планетарный «олигархический» уровень.

Деятельность по предупреждению коррупции является частью внутренней политики Республики Дагестан, осуществляемой Народным Собранием РД, Главой РД, Правительством РД, органами местного самоуправления, судебной властью, а также институтами гражданского общества, и нацелена на обеспечение нормального уровня жизни граждан.

## Организация дорожно-эксплуатационных предприятий в муниципальных образованиях Республики Дагестан

**Любые проектируемые мероприятия по повышению эффективности деятельности дорожно-эксплуатационных предприятий (ДЭП) должны быть частью общей стратегии развития этих предприятий. На начальном этапе целесообразно выявлять общую стратегическую направленность развития ДЭП с учетом региональной специфики дорожной отрасли.**



**Мурад АБДУЛАЕВ,**  
декан факультета  
автомобильного транспорта  
и дорожного хозяйства  
ФГБОУ ВО «Московский  
автомобильно-дорожный  
государственный технический  
университет» Махачкалинский  
филиал (г. Махачкала)  
кандидат экономических  
наук, доцент  
murad1974@rambler.ru



**Аюб ОМАРОВ,**  
декан факультета  
заочного обучения ФГБОУ ВО  
«Московский автомобильно-  
дорожный государственный  
технический университет»  
Махачкалинский филиал  
(г. Махачкала)  
кандидат экономических  
наук, доцент



**Залму ОМАРОВА,**  
заместитель директора  
по учебно-научной и  
воспитательной работе  
ФГБОУ ВО «Московский  
автомобильно-дорожный  
государственный  
технический университет»  
Махачкалинский филиал  
(г. Махачкала)  
кандидат технических  
наук, профессор

*В статье рассматривается один из возможных подходов к экономическому обоснованию организации хозяйственной деятельности ДЭП муниципальных образований и их дислокации на примере Республики Дагестан с учетом особенностей их функционирования.*

*Ключевые слова: дорожно-эксплуатационные предприятия, муниципальное образование, зона обслуживания, парк машин, эффективность.*

*Murad Abdulaev, Ayub Omarov, Zalmu Omarova. THE ORGANIZATION OF ROAD-OPERATIONAL ENTERPRISES IN MUNICIPALITIES OF DAGESTAN REPUBLIC*

*The article considers one of the possible approaches to the economic justification of organization economic activities of ROE municipal formations and their location on the example of Dagestan Republic with the peculiarities of their functioning.*

*Keywords: road-operational enterprises, municipal formations, service area, fleet, efficiency.*

УДК 625.711.1

# Об участии органов МСУ г. Иркутска в его социально-экономическом развитии

**В настоящее время, впервые после распада Советского Союза, в России актуализирована тема комплексно-планового подхода к вопросам социально-экономического развития территорий и качества их нормативно-го обеспечения.**



**Игорь АРЗУМАНОВ,**  
профессор кафедры конституционного права и теории права Юридического института Иркутского государственного университета  
доктор культурологии, доцент  
arzumanov@mail.ru



**Николай РАСПУТИН,**  
магистрант Юридического института Иркутского государственного университета



**Иван ЧАГИН,**  
магистрант Юридического института Иркутского государственного университета

*В статье проводится анализ форм участия муниципальных образований в социально-экономическом развитии территорий на примере реализации муниципальных программ в городе Иркутске. Авторы приходят к выводу о необходимом системном характере нормативного обеспечения процессов городского социально-экономического развития и зависимости инфраструктурного сектора экономики региональных и муниципальных территорий от федеральных органов власти и управления.*

*Ключевые слова: муниципалитеты, территория, инфраструктура, развитие.*

*Igor Arzumanov, Nikolay Rasputin, Ivan Chagin. ON THE QUESTION OF PARTICIPATION OF LOCAL SELF-GOVERNMENTS OF IRKUTSK IN HIS SOCIAL-ECONOMIC DEVELOPMENT*

*The article analyzes the forms of participation of municipalities in the social and economic development of the territories by the example of implementing municipal programs in the city of Irkutsk. The authors come to a conclusion about the necessary systemic nature of the normative support of the processes of urban social and economic development and the dependence of the infrastructure sector of the economy of regional and municipal territories on federal authorities and government*

*Keywords: municipalities, territory, infrastructure, development.*

*УДК 342.553*

# Самоуправление как игра

**Основными задачами данного исследования являются анализ существующих форм вовлечения населения муниципальных образований в управление и синтез требований к новым формам и механизмам общественного участия.**



**Александр ГУСАКОВ,**  
доцент кафедры государственного и  
муниципального управления Института  
управления крупными городами, бизнеса  
и права АНОВО «Международный  
университет в Москве» (г. Москва)  
кандидат экономических наук  
[aleks.aleks.gusakov@yandex.ru](mailto:aleks.aleks.gusakov@yandex.ru)

В России формируется многоуровневая система стратегического планирования. После принятия Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28 июня 2014 №172-ФЗ процессы стратегического планирования территорий приобрели четкие правовые рамки [1]. Одной из целей создания системы стратегического планирования является стимулирование потенциала саморазвития регионов и муниципальных образований, достижение оптимального уровня децентрализации для осуществления публичных полномочий [2]. Развитие территорий в значительной степени зависит от того, насколько активно и осмысленно в нем принимают участие различные стейкхолдеры (заинтересованные стороны): население, власти, руководители и собственники крупных предприятий, предпринима-

*Статья посвящена проблемам вовлечения населения в процесс разработки стратегии развития территории. Проанализирован существующий опыт участия граждан в управлении, влияние форм и методов вовлечения на качество документов стратегического планирования. Автором обоснована важность участия населения и необходимость применения новых методов, в том числе игровых подходов, с целью активного вовлечения широких заинтересованных групп.*

*Ключевые слова: общественное участие, стратегическое планирование территорий, вовлечение граждан в управление.*

*Aleksander Gusakov. SELF-GOVERNMENT AS A GAME*

*The article is devoted to the problems of involving the citizen in the process of developing a strategy for the development of the territory. The existing experience of citizens' participation in governance, the influence of forms and methods of involving strategic planning documents in the quality have been analyzed. The author justifies the importance of public participation and the need for new methods, including gaming approaches, to actively involve broad stakeholder groups.*

*Keywords: public participation, strategic planning of territories, citizens' involvement in governance.*

*УДК 332.145*

тельское сообщество, некоммерческий сектор и т.д.

Анализ качества стратегий регионов и муниципалитетов показывает, что немалая часть из них разработаны в кабинетах чиновников или консультантов. Снижению порога между сложным иерархическим процессом разработки и реализации стратегических документов и жизнью людей, проживающих на территории, может способствовать применение активных методов вовлечения. Основной задачей статьи является анализ существующих форм вовлечения населения и формулирование требований к новым формам и механизмам общественного участия.

Согласно закону о стратегическом планировании, одной из задач является «создание ус-