

## Колонка главного редактора



**Геннадий ЛЕОНОВ**  
Главный редактор  
член Экспертного совета ВСМС  
член Союза писателей России

**В** настоящий момент назрела необходимость разработки и принятия государственной стратегии развития местного самоуправления на среднесрочную перспективу». Этими словами завершает свое выступление в нашем журнале, посвященное состоянию и перспективам развития местного самоуправления в России, Алексей Диденко, председатель Комитета Государственной Думы РФ по федеративному устройству и местному самоуправлению. Четко, коротко и по делу.

Позволю себе привести еще одну цитату этого же автора. «Важным элементом государственной стратегии развития местного самоуправления должно стать стратегическое планирование развития муниципалитетов разных видов в контексте стратегии развития регионов».

Попросту говоря, все то малое, что сегодня делается в сфере местного самоуправления ( укрупнение, слияние, укрепление вертикали власти, отмена выборов мэров и т.д), – если и не вред, то точно «мертвому припарки». Стратегии-то нет.

Ни для кого не секрет, что в народе большое недовольство внутренней политикой российского правительства, и оно растет. Президент поставил перед этими министрами правильные, важные и трудные задачи. Не будем обсуждать их компетентность. Пока. Время, которого немного, покажет.

Но уже сразу возникает вопрос: как вы собираетесь решать жизненно важные для страны задачи без стратегии развития местного самоуправления? Ведь местное самоуправление – это и есть народ. Или народ – отдельно, а решать его судьбу будут другие? Такое в истории, к сожалению, случалось и случается сплошь и рядом. Может, все-таки, стоит что-то в истории поправить? К тому же, современное развитие событий показывает, что если власть не хочет прислушаться к своему народу, то и народ перестает ее слушать.

Читайте журнал «Самоуправление». Мы даем ответы на многие вопросы.

**Журнал «Самоуправление» включен Высшей аттестационной комиссией Министерства образования и науки Российской Федерации в Перечень российских рецензируемых научных журналов, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученых степеней доктора и кандидата наук.**

## Россия будет страной для людей

7 мая 2018 года прошла церемония инаугурации избранного Президента России Владимира ПУТИНА. Публикуем его выступление на этой церемонии с незначительными сокращениями.



Задачи, которые нам предстоят, назревшие решения, которые нам необходимо принять, без всякого преувеличения, исторические. Они будут определять судьбу Отечества на десятилетия вперед. Перед нами напряженная работа, которая потребует участия всего российского общества, деятельного вклада каждого из нас, всех ответственных политических и гражданских сил, объединенных искренней заботой о России.

**Люди справедливо хотят, чтобы проблемы, которые их беспокоят, решались без проволочек, чтобы к их предложениям, замечаниям и требованиям относились с должным вниманием, чтобы такие понятия, как репутация, честь, отзывчивость, открытость, стали нормой жизни для представителей всех уровней власти**

Нам нужны прорывы во всех сферах жизни. Глубоко убежден, такой рывок способно обеспечить только свободное общество, которое воспринимает все новое и все передовое и отторгает несправедливость, косность, дремучее охранительство и бюрократическую мертвечину – все то, что сковывает людей, мешает им в полной мере раскрыться, реализовать себя, свои таланты, а значит, и ограничивает устремленность в будущее всей нашей страны. < ... > Новое качество жизни, благополучие,

безопасность, здоровье человека – вот что сегодня главное, вот что в центре нашей политики. Наш ориентир – это Россия для людей, страна возможностей для самореализации каждого человека. < ... >

Особая ответственность, разумеется, у государственной и муниципальной власти. Люди справедливо хотят, чтобы проблемы, которые их беспокоят, решались без проволочек, чтобы к их предложениям, замечаниям и требованиям относились с должным вниманием, чтобы такие понятия, как репутация, честь, отзывчивость, открытость, стали нормой жизни для представителей всех уровней власти.

Мы должны расширять пространство свободы для предпринимателей и ученых, для людей творческого труда и активных, неравнодушных граждан, для всех, кто стремится к обновлению. Вижу в этом залог преемственности нашего стратегического курса и устойчивого развития России. Рассчитываю здесь на новые идеи и подходы, на дерзновенность нашей молодежи, на ее способность стать настоящими лидерами перемен, на то, что молодые люди

будут верны ценностям правды и справедливости, которые через всю свою жизнь пронесли наши старшие поколения, их знания, закалка, мудрость, опыт наставников, безусловно, будут востребованы.

Объединив усилия всех, кто радует за страну, за ее будущее, мы обязательно достигнем наших целей, добьемся прорывов в науке и технологиях, вместе реализуем масштабные планы обновления городов и сел, развития всех наших регионов. < ... > Верю, так и будет.



## Государство – это мы!

**Орловщина сегодня нуждается в сильной, ответственной, финансово самостоятельной власти на местах. Именно поэтому среди приоритетов правительства области не только масштабная финансовая поддержка МСУ, но и подготовка для него квалифицированных кадров. Об этом в статье врио губернатора Орловской области Андрея КЛЫЧКОВА**



Одним из ключевых направлений работы правительства Орловской области стала перезагрузка общественного сознания, связанная с формированием эффективного диалога с муниципальной властью, вовлечением граждан в управленческий процесс, в принятие решений, от которых напрямую зависит судьба их малой родины.

В 2018 году в Орловской области прошло широкое общественное обсуждение и были утверждены голосованием планы развития муниципальных образований. Планы развития поддержали 96% проголосовавших орловцев. Такие результаты иллюстрируют итоги серьезной работы по организации общественного обсуждения в ТОСах, советах ветеранов, трудовых коллективах. Эти программы станут уверенным вектором совместного движения вперед, послужат хорошим примером гражданского сотрудничества. При этом мы не ставили никаких показателей по явке. Глав-

ный критерий – ответственность каждого, активность гражданской позиции.

Важно, что между региональным правительством и Ассоциацией «Совет муниципальных образований Орловской области» заключено соглашение о реализации планов развития муниципальных образований. Это общественный договор, который мы обязаны исполнить.

Думая на перспективу, поставили перед собой задачу планы развития муниципалитетов на 2019 год сформировать до 1 сентября 2018 года. Естественно, документы пройдут самое широкое обсуждение, включают в себя актуальные предложения жителей районов.

Еще один масштабный опыт сотрудничества – проведение рейтингового голосования, в ходе которого жители определили, какие общественные пространства будут реконструированы в первую очередь в рамках проекта «Формирование комфортной городской среды», реализуемого по инициативе Президента России Владимира Путина. Напомним, что в программу вошли города с населением свыше 20 тысяч человек.

В 2018 году в Орловской области на формирование комфортной городской среды направляется 289,3 млн рублей. Федеральное софинансирование проекта превысит 158 млн рублей, муниципальное – 2,9 млн рублей. Из региональной казны выделяем 128,3 млн рублей. Причем мы нашли возможность дополнительно привлечь 250 млн рублей в рамках межбюджетного трансферта по соглашению с правительством г. Москвы. Благоустройству подлежат 168 дворовых, 18 общественных территорий и парк в городе Мценске.



## Территория гражданского общества

**В своем недавнем Послании Федеральному Собранию Президент России Владимир Путин уделил много внимания вопросам развития местного самоуправления, поддержке гражданских инициатив. Глава государства особо подчеркнул, что сегодня мнение людей в вопросе, каким быть их городу или поселку, должно быть решающим. О том, как эти задачи реализуются в Тамбовской области, рассказывает ее глава Александр НИКИТИН**



**У**бежден, что для достижения задач, поставленных нашим президентом, региональным властям необходимо системно содействовать муниципалитетам в поддержке активности людей, воспитания у них чувства ответственности за положение дел в своем селе, районе, городе, всей области.

В Тамбовской области 277 муниципальных образований различного типа (7 городских округов, 23 муниципальных района, 13 городских и 234 сельских поселений), в которых проживают более миллиона человек. Все территории имеют свои сложившиеся социально-экономические особенности, свою самобытность.

При поддержке руководства страны, федеральных структур мы достигли ряда определенных позитивных результатов. За последние годы были вложены значительные средства в модернизацию практически всех социально значимых сфер региона: появились новые про-

изводства в различных отраслях промышленности, на более качественный уровень вышло сельское хозяйство и аграрно-перерабатывающий комплекс, открыты современные учреждения здравоохранения, образования, культуры, спорта, повышается инвестиционная привлекательность, развивается внутренний событийный туризм. Несколько лет подряд Тамбовщина признается самым экологически чистым и безопасным регионом России, мы занимаем лидерские позиции в ряде других авторитетных рейтингов. Сделано многое, но мы еще в начале пути стратегического развития.

Важной характеристикой состояния регионального сегмента гражданского общества является развитие местной, так называемой «низовой», гражданской инициативы. В последние годы мы наблюдаем рост общественной активности в регионе. Выросло поколение неравнодушных, инициативных граждан, имеющих ярко выраженную гражданскую позицию и открыто высказывающих свое мнение, зачастую достаточно критичное, но главное – конструктивное.

Поэтому развитие прямого диалога между властью и обществом, информационная открытость власти, господдержка институтов гражданского общества – это важные направления региональной внутренней политики. Аккумулируя свои предложения через общественные институты, тамбовчане научились предлагать конструктивные, полезные для региона идеи. А мы научились слышать гражданское общество и совместно решать необходимые задачи. Мы понимаем, что дове-

## Нам необходима новая государственная стратегия развития МСУ

**О состоянии и перспективах развития местного самоуправления в Российской Федерации нашему журналу рассказал председатель Комитета Государственной Думы ФС РФ по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, член президиума Совета по развитию местного самоуправления при Президенте Российской Федерации Алексей ДИДЕНКО.**



Законодательство Российской Федерации в сфере федеративного устройства и вопросов местного самоуправления постоянно обновляется. Изменение политико-правового поля, социально-экономической ситуации, модернизация основных сфер жизни – все это неизменно приводит к соответствующим корректировкам во всех отраслях российского права.

В настоящее время в развитии территориальных основ местного самоуправления можно выделить две тенденции. С одной стороны, возникает движение в сторону двухуровневого местного самоуправления в крупных городах и городских агломерациях. Это стоит оценивать, разумеется, как позитивный тренд развития, поскольку идет очевидное приближение местного самоуправления к населению и расширяется возможность участия населения в его осуществлении. Однако, к сожалению, на

сегодняшний день мы имеем только три городских округа с внутригородским делением – Челябинск, Самара и Махачкала.

С другой стороны, наблюдается тенденция к сокращению поселенческого звена в системе местного самоуправления, объединению всех поселений в границах муниципального района, образованию на месте такого конгломерата из населенных пунктов городского округа. Особенно наглядно это представлено в малонаселенных местностях, полностью покрытых такими «городскими округами» (Магаданская, Сахалинская области, значительная часть Свердловской области).

Проводимая Комитетом на постоянной основе работа по обобщению и анализу существующей в настоящее время практики территориальной организации местного самоуправления показывает, что в настоящее время могут быть выделены следующие наиболее характерные шаги в этой сфере, предпринимаемые в различных субъектах Российской Федерации: укрупнение муниципальных образований (объединение двух и более муниципальных образований, в том числе присоединение отдельных поселений к городским округам) вплоть до создания городских округов на базе существующих муниципальных районов.

Анализ поступающих в Комитет материалов показывает, что указанные выше территориальные преобразования и преобразования структуры органов местного самоуправления на практике оправдываются набором сходных аргументов, среди которых фигурируют: повышение уровня сбалансированности местных бюджетов, сокращение расходов на содержание

# Проблем у местного самоуправления пока больше, чем успехов

**Способность общества к выработке и принятию коллективных решений является одной из важнейших предпосылок к обеспечению гражданских прав и свобод, преодолению немалой части социальных проблем. Эффективная работа местного самоуправления позволяет решать многие вопросы на местах, не прибегая к помощи государства. Об этом – в статье члена Комитета Государственной Думы ФС РФ по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Дениса ПАРФЕНОВА.**



**М**не в рамках депутатской работы и на личном приеме граждан, и по почте приходит очень много обращений с просьбами помочь с решением сугубо локальных вопросов. Здесь у пожилой дамы «не идет вода из крана», там молодой семье не удастся ребенка в детский сад оформить, где-то у граждан имеются замечания к работе участкового. Все это было бы нетрудно отрегулировать, будь у нас полноценно работающие, обладающие всеми необходимыми полномочиями и ресурсами муниципальные власти.

К сожалению, несмотря на высокую значимость местного самоуправления для жизни страны, в современной России его можно считать существенно недооцененным, чему есть множество причин.

Местное самоуправление в России существует достаточно давно. Его исторические корни уходят в крестьянскую общину, к коллективизму, присущему российскому мента-

литету, к вечевому сходу, участвовать в котором могли все свободные граждане в русских городах. Именно народное вече было высшей властью, наделявшей полномочиями, практически, всех главных должностных лиц. Вечевые традиции были своего рода проявлением прямой демократии, самоорганизации и коллективной формы принятия решений.

Вместе с тем, уже в те времена имели место попытки воздействия на вече со стороны правящих кругов – с целью обеспечения желательных результатов народного волеизъявления. Подтверждением этому может служить одно из названий веча, которое встречается в исторических документах – «300 золотых поясов».

Устремления поставить институты демократии на службу частным, узкокорпоративным интересам довольно часто встречаются как в истории России, так и в истории других стран.

Становление и развитие местного самоуправления в России, в значительной мере, происходило в порядке делегирования управленческих функций местным органам власти от органов централизованного государства. Это отличает российский опыт, например, от опыта США, Англии, Швейцарии, где появление институтов местного самоуправления во многом было обусловлено целью самосохранения территориальных областей, объединяющихся в централизованное государство и передающих центру часть своих полномочий.

В то же время, особенностью российского быта являлось всеобъемлющее преобладание крестьянского элемента. Это было в меньшей степени характерно для той же Англии, Германии или Франции. Сельская община на Руси стала самым крепким звеном всего общественного

# Ключевая задача развития МСУ – обеспечение его финансовой самостоятельности

**Своими мыслями о возможных путях решения этой задачи в ближайшем будущем с нами поделилась первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы ФС РФ по бюджету и налогам Ирина ГУСЕВА.**



**К**омитет по бюджету и налогам является ключевым в Государственной Думе, поскольку полностью охватывает сферу общественных финансов: это налоговое и бюджетное законодательство и, конечно, ежегодное рассмотрение проекта федерального бюджета и его корректировка.

В своем послании Федеральному Собранию 1 марта 2018 года Президент России Владимир Путин определил в том числе и ключевые ориентиры бюджетной и налоговой политики на ближайшую перспективу, и работа над его реализацией является приоритетом для всей нижней палаты Парламента.

Президент поставил задачу сформировать новые налоговые условия таким образом, чтобы стимулировать экономический рост, что позволит наращивать экономический потенциал страны. Речь коснулась и внедрения расчетно-кассовой техники. Напомню, что основными целями использования контрольно-кассовой техники являются выведение бизнеса из теневого сектора и защита прав потребителей от контрафакта, что, безусловно, увеличит и ВВП

страны. Для бизнеса преимущества использования контрольно-кассовой техники – это и существенное сокращение проверок, и взаимодействие с налоговой службой в электронной форме, что значительно снизит трудозатраты. Госдума в весеннюю сессию уже приняла законопроект, позволяющий бизнесу оптимизировать свою деятельность в этой сфере. Также мы продлили для малых предпринимателей переходный период использованию кассовой техники до 1 июля 2019 года с возможностью компенсации затрат на приобретение аппаратов через налоговый вычет в 18 тысяч рублей за один кассовый аппарат. Переход для многих субъектов малого бизнеса проходит болезненно, высоки затраты на ее приобретение, мы это учитываем и стараемся смотреть на ситуацию объективно, в противном случае, бизнес уйдет в тень и пострадают региональные и местные бюджеты.

Президент также сказал о необходимости повышения эффективности государственных расходов в ближайшие 6 лет. Эту работу проводят не первый год, уже есть позитивные изменения, но пока система неидеальна. Мы ввели инструмент государственных программ, которые увязывают каждый потраченный рубль с теми показателями, которые за счет этого рубля будут достигнуты. Появились и приоритетные программы и проекты.

Но есть резервы, над которыми нам вместе с исполнительной властью, Счетной Палатой как органом парламентского контроля, еще нужно подумать, полагаю, что при формировании федерального бюджета на 2019-2021 годы мы часть из них подготовим и внедрим.

Расширение доходной базы местных бюджетов возможно обеспечить через механизмы расширения налогооблагаемой базы местных бюджетов, через механизмы участия в учете и

# Муниципальная Москва: перезревшие проблемы субъекта Федерации

**Москва – особенный город. И говорить о его развитии и совершенствовании без учета его специфики, конечно же, нельзя.**



*Магомет ЯНДИЕВ,  
депутат Совета депутатов  
муниципального округа  
Пресненский, г. Москва*

Переехав в Москву в 1991 году, оказался в совершенно иной атмосфере: на фоне огромного количества учреждений культуры – совершенно некомфортный для проживания город и совершенно бездушное, безразличное отношение к людям. Конечно, это было время распада империи, и в Москве было особенно много приезжих, которым, естественно, ни до чего не было дела, кроме своих доходов.

А вот сегодня Москва – совершенно иной город. То, что он стал красивее – да, но более важно, что его структуры стали более человекоориентированными, и все, что сегодня организуется или строится, делается с целью улучшить город или, как говорят в нашем «Жилищнике» (компания, управляющей многоквартирными домами Пресненского района): «Чтоб дома были, как картинки». Однако то, что за прошедшие годы сделано – это лишь самая малость того, что следует изменить в Москве, чтобы она действительно стала, как картинка.

## ЛУЧШИЙ ГОРОД НА ЗЕМЛЕ

Место, где ты родился и вырос, навсегда остается в памяти. Живя в Москве уже почти 30 лет, всегда сравниваю ее с городом Грозный, где родился и вырос, и который был чрезвычайно приятным и комфортным местом для жизни. Несмотря на загазованность этого города – последствия работы нефтеперерабатывающих производств – жители города были достаточно дружными, относительно предсказуемыми и доброжелательно настроенными людьми. Детей можно было отпускать, не опасаясь ни автомобилей, ни что они потеряются, ни что их кто-то из взрослых обидит.

## И ЧТЕЦ, И ЖНЕЦ, И НА ДУДЕ ИГРЕЦ

Москва одновременно и муниципалитет, потому что она населенный пункт, и субъект Федерации. Причем надо признать, что российская система муниципальной власти в принципе отличается от международного понимания термина «муниципалитет». В мире это самостоятельная деятельность местных жителей по решению своих вопросов, а у нас – фактически бесправное продолжение государственной власти. Но в Москве Московская городская дума обладает полномочиями субъекта Федерации, что делает ее важным центром власти.



## Несоблюдение Конституции может обернуться бедой

**Наверное, каждому понятно, что больной, например, туберкулезом человек не должен жить рядом со здоровым, в противном случае, опасная болезнь будет распространяться. Каждому, да, видимо, не всем. Оказывается, с некоторых пор этого не понимает правительство Москвы и, несмотря на огромные объемы строящегося в столице жилья, не предоставляет возможности тяжелобольным москвичам жить отдельно от здоровых.**



*Елена ШУВАЛОВА,  
депутат Московской городской Думы*

Еще в начале Советской власти Циркуляром НКВД РСФСР от 15 января 1928 года №27 и Наркомздрава РСФСР от 19 января 1928 года №15 был утверждён «Список болезней, дающих право лицам, страдающим ими, пользоваться дополнительной комнатой или дополнительной жилой площадью».

В этот список входили

- болезни, угрожающие заражением окружающих: активные формы туберкулеза легких и прочих органов, проказа;

- болезни, при которых совместное жительство со страдающими ими невозможно для окружающих: душевные болезни, тяжелые формы психоневрозов, например, эпилепсия и другие болезни;

В этот список входили даже хронические тяжелые органические расстройства сердечной деятельности и беременность за два месяца до

родов. Хотя беременность – не болезнь, а вполне даже естественный процесс, но заботу о беременных в советское время, даже в 20-е годы XX века, государство проявляло.

Циркуляр НКВД РСФСР от 13 января 1928 года № 27 по-прежнему является действующим правовым актом, и никем не отменен. Но и Постановлением Правительства Российской Федерации до последнего времени утверждался перечень болезней для внеочередного предоставления жилья, перечень болезней, при которых невозможно совместное проживание. Но вот уже лет семь это постановление существовало в Москве лишь на бумаге. По крайней мере, как я ни пыталась узнать, но не нашла ни одного человека, кто бы получил в связи с существованием этого постановления отдельное жилье. Зато ко мне постоянно обращаются те, кто вынужден растить детей по соседству с больными людьми, ежеминутно опасаясь за их здоровье из-за возможности заражения, или тяжелобольные люди, которым по показаниям здоровья, верней, нездоровья, нельзя жить с другими.

Также нарушается пункт 4 части 1 статьи 51 Жилищного кодекса РФ.

Игнорирование права граждан, страдающих тяжелыми формами некоторых хронических заболеваний, на дополнительную площадь по состоянию здоровья подпадает под действие статьи 111 Уголовного кодекса РФ «Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью».

В настоящий момент в городе Москве действует Закон города Москвы от 14 июня 2006 года № 29 «Об обеспечении права жителей города Москвы на жилые помещения» (с изменениями

## Чем пахнет в Подмосковье

**Пожалуй, настало время подвести предварительные итоги административной реформы в Московской области, регионе, являющемся вторым в России по большинству ключевых показателей.**



*Николай ДИЖУР,  
депутат Совета депутатов  
городского округа Чехов  
руководитель РОО «Гражданский  
форум местного самоуправления»*

Осенью 2016 года губернатор Московской области Андрей Воробьев объявил, что до конца 2017 года все муниципальные районы Подмосковья станут городскими округами. В результате намеченных им преобразований по состоянию на 1 апреля 2018 года досрочно прекратили свои полномочия 22 главы муниципальных районов, 151 глава сельских и городских поселений, статус депутатов советов депутатов муниципальных районов, сельских и городских поселений утратили 2175 народных избранника. Всего за два года «административной реформы», суть которой сводится к переименованию территорий бывших муниципальных районов в городские округа, а содержание – к концентрации политических и экономических полномочий в руках руководства региона, 2348 муниципальных глав и депутатов досрочно прекратили свои полномочия.

В начале марта 2018 года состоялось внеочередное заседание Совета депутатов Дмит-

ровского муниципального района, на котором депутаты проголосовали за одобрение инициативы главы Дмитровского муниципального района Елены Трошенковой «Об объединении территорий городских поселений Деденево, Дмитров, Икша, Некрасовский, Яхрома, сельских поселений Большерогачёвское, Габовское, Костинское, Куликовское, Синьковское, Якотское». После принятия закона Московской области «Об организации местного самоуправления на территории Дмитровского муниципального района» число ликвидированных районов будет равняться 23. На различных стадиях реализуются инициативы «об объединении территорий» Ногинского, Солнечногорского и Щелковского муниципальных районов.

На момент вступления в должность губернатора Московской области Андрея Воробьева (14 сентября 2013 года) в регионе насчитывалось 36 муниципальных районов и 36 городских округов. По состоянию на 1 апреля текущего года в Московской области оставалось 13 муниципальных районов, где инициативы об объединении либо не нашли понимания у депутатского корпуса, как в Талдомском и Сергиево-Посадском районах, либо не были инициированы.

Таким образом, можно констатировать, что подавляющее большинство жителей Московской области лишены права на местное самоуправление в городских и сельских поселениях, гарантированное Конституцией РФ.

Сохранившие же статус главы муниципальных районов и депутаты подвергаются жесткому административному давлению, в отношении непокорных возбуждаются уголовные дела, применяются иные формы принуждения к принятию решения о самоликвидации.

Так, например, в отношении главы Серпуховского района Александра Шестуна, отца пятерых детей, была предпринята безуспешная попытка сноса его жилого дома в судебном порядке, в отношении отца главы го-

## Сберечь себя, сберечь Россию

**Во время проходившего недавно Общероссийского съезда общественного движения «Федеральный Сельсовет» нам удалось встретиться и поговорить с его лидером, известным защитником интересов российского крестьянства, политиком и предпринимателем, главой сельхозпредприятия «Галкинское» Василием МЕЛЬНИЧЕНКО.**



– Василий Александрович, однажды Вы сказали, что «Россия производит впечатление великой страны, и больше ничего не производит». Изменилось ли с тех пор Ваше мнение (хотя бы по аграрной отрасли)? Как идет импортозамещение в сельском хозяйстве России?

По отчетности чиновников Министерства сельского хозяйства России импортозамещение свершилось или вот-вот окончательно свершится.

Правда, с оговорками:

- по семенам, особенно свеклы сахарной, картофеля и всего ассортимента овощей, зависим от зарубежных поставщиков от 50 до 90%;
- животноводство России сильно зависит от генетического маточного материала, а птицеводство – чуть ли не на 100%.

На самом деле сделали самую легкую работу – нарастили валовое производство зерна и мяса. На этих показателях и строятся отчеты

и заявления чиновников о достижении полного импортозамещения. Однако в жизни размер не всегда играет положительную роль – большой урожай зерна в 2017 году принес непоправимые потери и горе миллионам наших крестьян, которые одновременно обеднели (да и в целом не сыграет положительной роли, потому что происходит это без очевидной пользы для населения России). И главное: с ростом производства сельхозпродукции в России не происходит явного улучшения жизни жителей сельских территорий – люди живут все так же бедно, без перспектив, а сельская молодежь как не имела, так и не имеет доступа к «социальным лифтам».

– Что для Вас означает понятие «местное самоуправление»? МСУ в российских селах: существует ли оно сегодня (и может ли быть осуществлено)?

Что такое местное самоуправление, хорошо прописано в Конституции России, и основные характеристики его присутствия на территории – это:

- Самостоятельное решение населением вопросов местного значения;
- Местное самоуправление не входит в систему органов государственной власти и является самостоятельным в пределах своих полномочий;
- Структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно.

Такого местного самоуправления, как прописано в Конституции, в России не наблюдается ни в селах, ни в деревнях, ни в городах страны. По сути, его нет, но с другой стороны, все, что прописано в Конституции, ОБЯЗАНО быть в стране.

На вопрос, может ли быть осуществлено МСУ в российских селах, скажу так.

## О саморегулировании независимых директоров в г. Москве

**Основная идея введения института независимых директоров в корпоративном управлении – повышение эффективности деятельности акционерных обществ, системное устранение зон внутренних конфликтов.**



**Олег ПИЩУЛИН,**  
**Вице-Президент**  
**Вольного экономического**  
**общества Москвы**  
**кандидат экономических наук**  
[olegv1@mail.ru](mailto:olegv1@mail.ru)

### НЕЗАВИСИМЫЙ ДИРЕКТОР В НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТАХ

В 1992 г. впервые при оценке эффективности совета директоров было выдвинуто требование к его структуре, которая для приближения к эталону «включает как исполнительных директоров, хорошо разбирающихся в деятельности компании, так и неисполнительных директоров, способных привнести внешний, широкий взгляд на деятельность компании» [1].

В течение следующих пяти лет возможности использования института независимых директоров (НД) были примерены к развивающемуся российскому корпоративному управлению, а в 2004 г. планировалось использование института НД в советах директоров госкомпаний в рамках административной реформы, в 2006 был создан реестр независимых директоров при РСПП.

*В статье рассматривается роль института независимых директоров в повышении эффективности корпоративного управления и обеспечения глобальной конкурентоспособности российского бизнеса. Особое внимание уделено проблемам развития, данного института в г. Москве.*

*Ключевые слова: эффективность управления, независимый директор, Ассоциации независимых директоров, г.Москва.*

*Oleg Pischulin. ABOUT SELF-REGULATION OF INDEPENDENT DIRECTORS IN MOSCOW*

*The article examines the role of the institute of independent directors in improving the efficiency of corporate governance and ensuring global competitiveness of Russian business. Particular attention is paid to the development of this institute in Moscow.*

*Keywords: management effectiveness, independent director, Independent Directors Associations, Moscow.*

*УДК 334.78*

Вопросы взаимодействия СД и НД регламентированы как на федеральном уровне, так и Правительством Москвы.

Методические рекомендации по организации работы совета директоров в акционерном обществе [2] (далее – Рекомендации) разработаны Росимуществом в 2013 г. при поддержке члена Экспертно-консультационного совета при Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом (далее – ЭКС) А.А. Филатова.

В соответствии с Рекомендациями анализ соответствия кандидатов в органы управления и контроля на соответствие критериям независимости и наличие признанной, в том числе среди портфельных инвесторов, высокой деловой репутации и подготовка рекомендаций общему собранию акционеров по избранию членов Совета директоров отнесены к функции Совета директоров «обеспечение прозрачных механизмов по избранию Совета директоров и исполнительных органов общества».

# Концепция правоприменения в условиях развития в России рыночных отношений

**Глубокие перемены в общественном сознании, обусловленные переосмыслением сущности развития нашего общества, требуют новых подходов к экономике права. Существует прямая зависимость между развитием законодательной базы, правоприменением и экономическим ростом.**



**Вячеслав СЕРЕГИН,**  
Заслуженный юрист России  
доктор юридических  
наук, профессор  
sereginvp@mail.ru

В последнее время, в связи с развитием рыночных товарно-денежных отношений, актуальностью вопросов защиты экономических прав граждан, необходимостью правового обеспечения возвратности кредиторской и дебиторской задолженности, внесения существенных изменений в Гражданский кодекс Российской Федерации, наблюдается повышенное внимание государственных органов, юридической общественности и всех граждан к проблеме правоприменения в России.

Правоприменение является необходимой, самой сложной и важной формой правореализации. Реализация права является стадией правового регулирования, в процессе которой выявляется действенность и жизнеспособность правовых норм, созданных в рамках правотворческого и законодательного про-

*Экономика права позволяет уяснить особенности влияния экономики на право и увидеть, как экономическая жизнь общества зависит от норм, закрепленных в Конституции. Это дает возможность взглянуть на проблему экономики и права в комплексе, понять, что они неразрывно связаны между собой и во многом определяют развитие друг друга, связь экономического и правового основана на оценке экономической эффективности действующих правовых норм.*

*Ключевые слова: правоприменение, конституция, гражданский кодекс, экономика права, конституционная экономика, маркетинговое право, вещное право, экономическое право, конкурентное право, бизнес право.*

*Viacheslav Seregin. THE CONCEPT OF LAW ENFORCEMENT IN CONDITIONS OF MARKET RELATIONS DEVELOPMENT*

*The economics of law makes it possible to understand the peculiarities of the influence of the economics on the law and to see how the economic life of a society depends on the Constitution. It gives an opportunity to look at the problem of economics and law in a complex and to understand that they are inextricably linked and in many ways predetermine the development of each other. The relationship between economics and law is based on assessing the economic effectiveness of existing rules of law.*

*Keywords: law enforcement, Constitution, Civil Code, Economics of Law, Constitutional Economics, Marketing Law, Property Law, Economic Law, Competition Law, Business Law.*

*УДК 346.1:34.04*

цессов. В правовой теории существует два основных подхода к определению понятия «реализация права». В соответствии с одним данный термин означает процесс осуществления правовых предписаний, т.е. воплощение этих предписаний в поведение людей.

## О проблемах развития систем управления владельческими рисками

**В условиях перехода к «цифровой» экономике ключевой задачей владельца становится интеграция механизмов обеспечения экономической устойчивости и систем управления владельческими рисками в стратегию организации. Очевидно, что это необходимо не только для минимизации потенциальных потерь от реализации рисков событий, но и для использования новых бизнес-возможностей, возникающих в условиях формирования нового технологического уклада.**



**Михаил ХАЧАТУРЯН,**  
доцент кафедры теории менеджмента  
и бизнес-технологий Российского  
экономического университета  
им. Г. В. Плеханова (г. Москва)  
кандидат экономических наук  
mike-hach@mail.ru

**Н**еобходимо отметить, что подобная интеграция предполагает формирование с одной стороны новых механизмов обеспечения экономически устойчивого развития организации, а с другой — новых технологии повышения устойчивости и эффективности систем управления владельческими рисками, а также новых бизнес-моделей, необходимых для повышения эффективности организации в условиях «цифровой» экономики.

*В статье проанализированы основные проблемы развития систем управления владельческими рисками как основы обеспечения экономической устойчивости организации. Описана специфика интеграции систем управления владельческими рисками и механизмов обеспечения экономической устойчивости организации. Охарактеризовано значение такой интеграции в процессе создания добавленной стоимости организации. На основе проведенного анализа дается авторская оценка направлений развития систем управления владельческими рисками как основы обеспечения экономической устойчивости организации.*

*Ключевые слова: владельческие риски, управление, система, развитие, экономическая устойчивость.*

*Mikhail Khachatryan. ABOUT THE PROBLEMS OF DEVELOPMENT OF POSSESSORY RISK MANAGEMENT SYSTEMS*

*The article analyzes the main problems of the development of possessory risk management systems as a basis for ensuring the economic stability of the organization. The article describes the specifics of the integration of possessory risk management systems and mechanisms to ensure the economic sustainability of the organization. In the article is characterized the importance of such integration in the process of creating added value of the organization. Based on the analysis is given the author's assessment of the directions of development of systems of management of property risks as a basis of ensuring economic stability of the organization.*

*Keywords: possessory risks, management, system, development, economic sustainability.*

*УДК 338.242*

## О Стратегии экономического развития России до 2030 года

**Прогнозных доктрин, концепций, стратегий экономического развития России (с учетом отраслевых версий) насчитывается на настоящий момент более сотни, 20 из них приняты официально. Единственное, что их объединяет – то, что до сих пор ни одна, хотя бы в приблизительном виде, не реализуется.**



**Любовь АДАМСКАЯ,**  
доцент кафедры «Государственное и муниципальное управление» Финансового университета при Правительстве РФ  
кандидат социологических наук  
adamskaia@yandex.ru

Известно, что цель и смысл большинства увлечений прогнозными проектами в России уже давно сведены не столько к возможной «идентификации» будущего, сколько к пропагандисткой подмене неутешительного настоящего несбыточными обещаниями и мифами.

В чем отличие Стратегии 2030, предложенной МЭФ?

Стратегия МЭФ (6 разделов, 3 приложения, 71 рисунок, всего 72 стр. текста) [3] своими принципиальными установками направлена на преодоление сложившейся порочной практики представления будущего экономики России – путем последовательного приближе-

*В статье исследуются достоинства и недостатки Стратегии развития России до 2030 года, проводится оценка ее конкурентоспособности и эффективности при дальнейшей реализации в условиях сложившейся экономической базы и социальных проблем.*

*Ключевые слова: экономическое развитие, конкурентоспособность, эффективность, стратегическая доктрина, прогнозные оценки.*

*Lyubov Adamskaia. ABOUT THE STRATEGIES OF ECONOMIC DEVELOPMENT OF RUSSIA UP TO 2030*

*The advantages and disadvantages of the Development Strategy of Russia up to 2030 are explored, and its competitiveness and efficiency are assessed in the course of further implementation in the conditions of the existing economic base and social problems.*

*Keywords: economic development, competitiveness, efficiency, strategic doctrine, predictive estimates.*

*УДК 342.55(075.8)*

ния к объективно обусловленным его оценкам, основанным на более точном учете наличных ресурсов и выборе возможных более эффективных направлений их использования.

В Стратегии 2030 «с цифрами в руках» аргументируются объективная необходимость «смены парадигмы социально-экономического развития страны» и на конкретных примерах показываются возможности и преимущества избираемого конкурентоспособного (не сырьевого) развития отечественной экономики, по сравнению с нынешним тупиковым и во многом убыточным сырьевым ее развитием.

Однако при всех своих достоинствах, новизне подходов и убедительной их аргументации,

## О тенденциях развития образования

**В условиях новых глобальных вызовов России требуется организация качественно новой системы образования, способной на всех своих уровнях (федеральном, региональном, муниципальном) обеспечить оперативную адаптацию к быстро меняющимся условиям инновационного развития.**



**Екатерина КОРЯГИНА,**  
аспирант Российского  
экономического университета  
им. Г.В. Плеханова (г. Москва)  
[kattiekor@gmail.com](mailto:kattiekor@gmail.com)

Россия унаследовала от СССР достаточно развитую систему образования, которая, в свое время, по количественным и качественным показателям соответствовала уровню развитых стран Европы и мира [1, С.10]. Но на пути к достижению отечественной образовательной системой современного мирового уровня существуют определенные препятствия – факторы, сдерживающие ускоренное развитие образования в России. Влияние совокупности этих факторов вызывает общий эффект снижения потенциала развития отечественной образовательной сферы.

Целью нашего исследования являлось выяснение основных проблем и тенденций организации сферы образования России в контексте глобальных вызовов; выявление и систематизация проблем, сдерживающих

*В статье проанализировано современное состояние системы образования в России. Выявлены организационные проблемы, сдерживающие дальнейшее ее развитие образования и снижающие эффективность инвестирования в эту отрасль.*

*Ключевые слова: образование в России, тенденции, организация, развитие.*

*Ekaterina Koryagina. ABOUT THE TRENDS OF DEVELOPMENT OF THE EDUCATION SYSTEM OF RUSSIA*

*The article shows the results of the analysis of the state of education in Russia. Analysis of research in this area has revealed the organizational problems that hinder the further development of education in Russia and reduce the effectiveness of investment in this area.*

*Key words: education in Russia, trends, organization, development.*

*УДК 37.03*

ускоренное развитие отечественного образования, их причин и последствий.

В процессе исследования были использованы методы теоретического обобщения и сравнения, анализа и синтеза для определения: ведущих глобальных тенденций и их влияния на российскую образовательную систему, особенностей организации. Использован метод научной абстракции, исторический и системный методы (диаграмма Исикавы) для выявления и систематизации проблем организации и развития образовательной сферы в России, их причин и последствий.

Результаты исследования: основной мировой тенденцией сегодня является изменение концептуальных подходов к месту образовательной системы в структуре национальной экономики и переосмысления ее роли в обес-



# О перспективных направлениях интеграции студенческой молодежи в проекты развития городской среды

**Развитие гражданской культуры в сфере местного самоуправления – одно из важнейших на сегодня направлений развития территорий. В Федеральном законе об общих принципах организации местного самоуправления роль общественных сообществ определена как: основной источник инициатив, субъект оценки эффективности деятельности муниципалитетов, партнер при реализации общественного ресурса в культурных и экологических акциях [1].**



**Татьяна КЛЮЧНИКОВА,**  
доцент кафедры «Социология и  
информационные технологии»  
Среднерусского института  
управления – филиала РАНХиГС  
при Президенте РФ (г. Орел)  
кандидат психологических наук  
oragsoc@mail.ru

Серьезной социальной проблемой в настоящее время остается недостаточная включенность всех субъектов местного самоуправления в общественно-полезную деятельность. В данном случае под субъектами понимаются – органы местного самоуправления, общественные организации, политические

*В статье представлен социологический анализ проблем развития городской среды в условиях дефицита бюджетных средств. Социологический анализ наиболее перспективных форм интеграции молодежи в проекты благоустройства и выявленный высокий уровень готовности студенчества к участию позволяют предложить пути реализации общественного потенциала в повышении качества социальной инфраструктуры.*

*Ключевые слова: развитие городской среды, экспертный опрос, студенческая молодежь, гражданское участие в муниципальном управлении.*

*Tatiana Klyuchnikova. ABOUT PROSPECTIVE DIRECTIONS OF INTEGRATION OF STUDENTS IN URBAN DEVELOPMENT PROJECTS*

*The article presents a sociological analysis of the problems of urban environment development in the conditions of budget deficit. The sociological analysis of the most promising forms of youth integration in the projects of improvement and the revealed high level of readiness of the students to participate suggest ways of realizing the social potential in improving the quality of the social infrastructure.*

*Keywords: urban environment development, expert survey, student youth, civil participation in the municipal government.*

*УДК 316. 43*

партии, молодежные и студенческие сообщества, товарищества собственников жилья [2].

Выделенные социологами закономерности общественного участия показали, что социальными факторами активности жителей являются

## О стратегии инновационного развития экономики региона

**Для обеспечения стабильного развития региональной экономической системы в условиях современного объективно существующего финансового кризиса необходимо постоянное обновление технической и технологической базы региональных производств, освоение и выпуск конкурентоспособной продукции на внутреннем рынке, выход на мировые рынки товаров и услуг.**



**Тажетдин АБДУЛСАМЕДОВ,**  
доцент кафедры  
экономических, естественных  
и математических дисциплин  
филиала ДГУ в г.Дербенте  
кандидат экономических наук  
kari\_017@mail.ru

Развитие таких сложных открытых социально - экономических систем, как регион, в современных условиях невозможно без масштабного системного использования результатов научно-технической деятельности, опоры на инновации. Чтобы эти результаты нашли применение необходимо адекватная организация инновационных процессов. А это, в свою очередь, требует соответствующей системы управления, способной взять на себя выполнение обозначенных функций. Формирование региональной инновационной системы является задачей стратегической, поскольку во многом закладывает фундамент долгосрочной конкурентоспособности территории.

*В статье рассматриваются направления стратегии инновационного развития экономики региона – Республики Дагестан. Предложены рекомендации по внедрению инновационной деятельности в экономику региона с целью повышения ее конкурентоспособности и формированию полноценного инвестиционного ресурса.*

*Ключевые слова: инновация, инновационное развитие, инновационная экономика, инновационная деятельность, региональная экономика.*

*Tazhetdin Abdulsamedov. ABOUT STRATEGY OF INNOVATION DEVELOPMENT OF THE ECONOMY OF THE REGION*

*Abstract: the article discusses the directions of the strategy of innovative development of the economy of the region - the Republic of Dagestan. The recommendations on the introduction of innovation in the economy of the region in order to improve its competitiveness and the formation of a full-fledged investment resource.*

*Keywords: innovation, innovative development, innovative economy, innovative activity, regional economy.*

*УДК: 332.14*

На данный момент регионы не имеют развитой инновационной системы, не имеют полноценной стратегии инновационного развития, и, соответственно, не могут эффективно развиваться. В регионах существует непонимание вопроса разделения функции между федеральными и региональными властями в области совместного стратегического развития региональной и национальной инновационных систем.

С другой стороны, регионы должны стремиться не только к тому, чтобы просто производить больше продукции, а к тому чтобы концентрировать у себя интеллектуальные права на нее, финансовые ресурсы, квалифицированные кадры. Это, в свою очередь, на региональном уровне содействует решению

# Совершенствование программно-целевого механизма на муниципальном уровне

Достижение долгосрочных стратегических целей муниципального образования требует согласования долгосрочных комплексных решений и значительных бюджетных средств. Эффективным средством достижения этих целей является программно-целевой механизм, обеспечивающий формирование и реализацию стратегии устойчивого развития муниципалитета.



**Юрий ШЕДЬКО,**  
профессор кафедры государственного  
и муниципального управления  
Финансового университета  
при Правительстве РФ  
доктор экономических наук  
[rur@lenta.ru](mailto:rur@lenta.ru)



**Диана ДОЛГИЕВА,**  
студентка юридического  
факультета Ингушского  
государственного университета

Статья посвящена исследованию возможностей совершенствования программно-целевого механизма на муниципальном уровне. Выявлены недостатки применения в России программно-целевого механизма на муниципальном уровне. Рекомендовано создание в ОМСУ специальных административных единиц для оценки реализуемых муниципальных программ.

Ключевые слова: муниципальные образования, программно-целевой механизм, муниципальные программы, стратегическое планирование, кросс-влияния, устойчивое развитие, проектный менеджмент.

**Yuri.Shedko, Diana Dolgieva. IMPROVEMENT OF THE PROGRAM-TARGET MECHANISM AT THE MUNICIPAL LEVEL**  
The article is devoted to the study of the possibilities of improving the program-target mechanism in municipalities. The shortcomings of the application of the program-target mechanism at the municipal level in Russia. It is recommended to create in the administration of the municipal entity an organizational unit designed to evaluate the implemented municipal programs.

Keywords: municipalities, program-target mechanism, municipal programs, strategic planning, cross-influences, sustainable development, project management.

УДК 332.14, 352.075

# Сравнительный анализ двух реформ местного самоуправления

**Можно с уверенностью утверждать, что в российской истории логика центральной власти циклична: реформы всегда сменяются контрреформами. Это находит подтверждение при рассмотрении всех исторически значимых периодов.**



**Александр РУССКИЙ,**  
Председатель Центрального Совета ООД  
«ЗА социально-ответственное государство  
«НАРОДНОЕ ЕДИНСТВО РОССИИ»  
[avrusskiy@mail.ru](mailto:avrusskiy@mail.ru)



**Никита ЛЯХОВ,**  
помощник депутата Государственной  
Думы ФС РФ VII созыва

Статья посвящена историческому анализу проведенных в России реформ местного самоуправления и вызванных ими последствий. Даются рекомендации для целей реформирования текущего законодательства по местному самоуправлению Российской Федерации, вносятся предложения с целью реформирования работы органов местного самоуправления, устранения выявленных противоречий и недостатков, создания стимулирующих механизмов для прихода квалифицированных кадров, основы для финансовой самостоятельности муниципалитетов.

*Ключевые слова:* история местного самоуправления в России, законодательства о местном самоуправлении, выборы, местные бюджеты, социальная стабильность.

*Alexander Russkiy, Nikita Lyakhov. COMPARATIVE ANALYSIS OF REFORMS OF LOCAL SELF-GOVERNMENT IN RUSSIA OF EPOCH ALEXANDER II IS ALEXANDER III AND EPOCHS BORIS YELTSIN IS VLADIMIR PUTIN*

*The article is sanctified to the analysis through the historical prism of the conducted reforms of local self-government and consequences caused by them. Given to recommendation for the aims of reformation of current legislation about local self-government of Russian Federation, brought in suggestion with the purpose of reformatting of work of organs of local self-government, removal of the educed contradictions and defects, creation of stimulant mechanisms for arrival of skilled shots, basis for financial all-sufficientness of municipalities.*

*Keywords:* history of local self-government in Russia, local self-government legislation, elections, local budgets, social stability.

УДК 93/94/352.07

# Марксизм и будущее России

## К 200-летию Карла Маркса

**Марксизм не погиб, как уверяют нас ученые из либерального лагеря. Он сохраняет творческую силу для справедливого переустройства общества на основе революционных идей и мощного научно-технического прогресса.**



**Геннадий ВАНЮРИХИН,**  
действительный член Международной  
академии инновационных социальных  
технологий, академик Российской академии  
космонавтики им. К.Э. Циолковского  
член Союза писателей России  
доктор технических наук, профессор  
[g.vanyurikhin@yandex.ru](mailto:g.vanyurikhin@yandex.ru)

### КАРЛ МАРКС: ОТ ОБОЖАНИЯ К СОМНЕНИЮ И КРИТИКЕ

В советское время мы пережили период «обожествления» Карла Маркса, как и в целом марксизма. Это обожание носило иногда комический характер. Сорок лет тому назад мой грузинский друг познакомил меня со своей женой Мэлси. Сейчас вряд ли кто догадается, что это имя – аббревиатура от имен: Маркс – Энгельс – Ленин – Сталин Иосиф. В годы моей молодости в Советском союзе была невозможна критика К. Маркса, Ф. Энгельса, других марксистов. «Учение Маркса всесильно, потому что оно верно», – утверждал последователь Маркса В. Ленин. Однако и при жиз-

*В статье рассматриваются возможности использования марксистских положений для современной жизни. Особое внимание уделено ограниченной («зажатой») конкуренции как глубинной причине отставания страны в области экономики, образования и науки. Показывается необходимость введения общественного самоуправления, открытого Марксом, после возвращения народу созданной им собственности.*

*Ключевые слова: кризис капитализма; потенциальные возможности марксизма; переустройство общества; «зажатая» конкуренция; общественное самоуправление.*

*Gennady Vanyurikhin. KARL MARX AND THE PROBLEMS OF SELF- GOVERNMENT IN RUSSIA*

*In spite of liberal critics marxism is not lost. One has creative possibility for reorganization of society on base of the revolutionary ideas and the scientific-technical progress. This article considers an application of Marx' postulation in our times . The grant attention in the article is allotted to the restrict competition what case of the lagging behind of the country in field of economic, education and science. It is shown the necessity of social self- government, opened by Marx, after the return the property to the people.*

*Keywords: crisis of capitalism ;potential possibility of marxism ; reorganization of society; restrict competition; social self-government*

*УДК 141.82*

ни великого мыслителя, и после его смерти учение Маркса и его личный вклад в развитие мировых процессов не раз подвергались критике многими философами и экономистами. После поражения советской системы к критике присоединились российские ученые.

Например, известный философ Карл Поппер в монографии «Открытое общество и его враги» [1] (в начале 1950-х годов) заявил, что: 1) капитализм, описанный Марксом, никогда не существовал; 2) полного и абсолютного обнищания пролетариата, предсказывавшегося