

# Колонка главного редактора



**Ч**то происходит с местным самоуправлением в России? Точнее, надо спросить, что творится? – Безобразие. Потому что ничего не происходит. Реформу и 131-й ФЗ даже и ругать-то перестали, потому что уже попросту о них забыли. Власть забыла, а народ и не знал. Зато все больше и больше становится известно об абсолютной некомпетентности (мягко говоря) чиновников, которые формально считаются представителями местной власти. Почему формально? Да потому, что большинство из них, особенно на важные посты, «выбирали» не жители, а власти.

А что их винить? Ведь они берут пример со своих начальников в регионах и выше. Почему бы не

последовать примеру Росстата, который под мудрым руководством Минэкономразвития, как истинный хозяин своего слова, сам называет одни данные, затем «по-хозяйски» заменяет их другими. Либо сообщает, что инфляция все-таки есть, но совсем небольшая, при этом зарплаты растут, а цены нет ... почти. Россиянин смотрит на цены в магазине да суммы счетов за ЖКУ и тихо «радуется», в основном, словами тюркского происхождения.

С осуждением ельцинского прошлого тоже все в порядке. Осудили и сделали вывод – строить Ельцин-центры в Москве и других крупных городах России. Причем, за счет бюджета, то есть за наш с вами. Конечно, это куда важнее, чем расселить людей из барачков или провести газ в дома.

На то, что что-то там не так в датском королевстве, честно говоря, наплевать, это их заботы. Конечно, внешняя угроза существует, и ей надо противостоять. Только не надо забывать, что внутренняя не менее опасна, хотя бы тем, что камуфлируется под заботу о государстве, а на самом деле «путает свою шерсть с государственной». А вот эту проблему без становления местного самоуправления не решить.

Наивно полагать, что наверняка не видят, что происходит внизу. Только выводы иногда сильно удивляют. Не могу не сказать о недавнем опусе, напечатанном в одной из газет, безусловно, родившимся в недрах власти, как бы не пытались представить его как личное мнение одного человека. Авторам подобных работ стоит помнить, что неаргументированные, льстивые словеса, разбавленные несколькими научными терминами, никогда не рождали доверия, а напротив, вызывали резкое раздражение и неприятие. И вместо пользы приносили вред. Да поймите же вы, наконец, что Иван-дурак – это еще не весь народ. К тому же, и Иван далеко не дурак.

Только планомерное, политически и экономически выверенное, с учетом культурных и национальных особенностей, становление местного самоуправления сделает Россию таким государством, в котором мы хотим жить и здравствовать.

Читайте журнал «Самоуправление»! Здесь Вы найдете ответы на многие вопросы.

*С наилучшими пожеланиями*

**Главный редактор,  
член Экспертного совета ВСМС,  
член Союза писателей России**

**Геннадий ЛЕОНОВ**

**Журнал «Самоуправление» включен Высшей аттестационной комиссией Министерства образования и науки Российской Федерации в Перечень российских рецензируемых научных журналов, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученых степеней доктора и кандидата наук.**

# В номере:

## ОТ ПЕРВОГО ЛИЦА

Владимир Путин: люди вам будут за это благодарны ..... 4

Приоритетные проекты ОКМО ..... 6

## АКТУАЛЬНАЯ АНАЛИТИКА

Самоуправление в условиях перемен ..... 8

## СЛОВО ДЕПУТАТА

Взвесим все «за» и «против» ..... 18

## МЕЖДУ ПРОШЛЫМ И БУДУЩИМ

Михаил Эскиндаров: наши выпускники не потеряются  
в поствузовской жизни ..... 21

## АСПЕКТ

Самоуправление как инструмент инновационного развития ..... 25

## ВЗГЛЯД СПЕЦИАЛИСТА

Как реализовать потенциал Дагестана ..... 30

## ОТКРОВЕННЫЙ РАЗГОВОР

История болезни ..... 33

## ВОПРОС ПО СУЩЕСТВУ

Надо ли разрушать то, что хорошо работает? ..... 38

## ПРОДОЛЖАЯ ТЕМУ

Падение вертикали, или антиконституционный переворот  
в Подмоскowie ..... 44

## АВТОРИТЕТНОЕ МНЕНИЕ

Не может стоять здание без фундамента ..... 48

ВОПРОСЫ И ОТВЕТЫ ..... 52

## ВЕКТОР РАЗВИТИЯ

Самоуправление как творческое саморазвитие общества ..... 53

## ВЕСТИ ИЗ РЕГИОНОВ

Муниципальный факультет и его задачи ..... 57

Потенциал прямого общения ..... 63

Диагностика диспропорций экономического развития Республики Крым ..... 66

## ИНФОРМАЦИЯ К РАЗМЫШЛЕНИЮ

Оптимизация механизма взаимодействия экономики  
регионов Российской Федерации ..... 76

Требуются стейкхолдеры ..... 81

## УЖЕ ИСТОРИЯ

Ну что с того, что я там был ..... 87

# ВЛАДИМИР ПУТИН: ЛЮДИ ВАМ БУДУТ ЗА ЭТО БЛАГОДАРНЫ

12 февраля 2019 года в Иннополисе (Татарстан) под председательством Президента РФ Владимира Путина состоялось Расширенное заседание президиума Госсовета по вопросам улучшения жилищных условий населения и формирования благоприятной городской среды. Перед собравшимися выступил Глава государства.



**В** центре внимания профильной рабочей группы, руководителей министерств, ведомств, экспертов тема, которая волнует каждого жителя нашей страны. Речь идет об улучшении жилищных условий, о том, как сделать города и поселки более комфортными, вывести на качественно новый уровень строительство жилья и, конечно, повысить его доступность.

Отмечу, что сейчас отрасль переживает серьезные перемены, проходит этап глубокого реформирования. С 1 июля заработает новая схема финансирования жилищного строительства. Она должна быть безопасной и необременительной для граждан, защищать людей от избыточных рисков при покупке жилья, а также позволит выстроить отношения участников рынка между собой на более устойчивой, профессиональной, цивилизованной основе.

Меняется нормативная база жилищного строительства. Регуляторика, градостроительные нормы и правила должны быть не только удобными и прозрачными для застройщиков, но и эффективно работающими и прежде всего отвечать требованиям людей к обустройству жизни, к качеству городской среды. В том числе для этого мы внедряем Стандарт развития городских территорий.

И конечно, нам необходима более высокая динамика строительного сектора, рост объемов ввода жилья. Нужно решать застарелые проблемы в этой сфере. Мы с вами и собрались здесь в том числе потому, что это – я сейчас об этом скажу, я встречался с представителями общественных организаций, строительного сектора, с руководителями республики, муниципалитетов – у нас ведь проблема. С одной стороны, надо обеспечить рост объемов, а с другой стороны – перейти на новые формы работы отрасли. А они являются более сложными, более жесткими. Как нам решить обе эти задачи? И на новые формы перейти, более жесткие, и обеспечить рост? Это непростая задача.

Мы уже расселили аварийное жилье (значительный объем), которое было признано таковым на 1 января 2012 года. В новые квартиры переехало более миллиона человек. В этом году началась программа, которая охватит жилой фонд, пришедший в негодность с 1 января 2012 года по 1 января 2017 года. Наша задача – расселять аварийное жилье, причем в больших объемах, чем его образуется, то есть свыше двух миллионов квадратных метров в год. И на такой уровень мы обязаны выйти не позднее 2023 года. Только так мы сможем не просто латать, а реально обновлять жилой фонд страны.

# САМОУПРАВЛЕНИЕ В УСЛОВИЯХ ПЕРЕМЕН

В статье рассматриваются проблемы становления и возможности совершенствования самоуправления в России, в том числе недостатки его нормативно-правового регулирования. Приведены экспертные оценки значимости самоуправления и пути устранения недостатков его реализации, требующие активных действий государства и общества.



*Олег ПИЩУЛИН,  
Вице-Президент  
Вольного экономического общества  
Москвы, к.э.н.*

## ПРОБЛЕМЫ САМОУПРАВЛЕНИЯ

Участие граждан в общественной самоорганизации является базовым механизмом, обеспечивающим качество жизни, социальную стабильность и общественную безопасность. В ситуации, когда роль государственных институтов в повседневной жизни населения снижается, его самоорганизация приобретает все большую значимость. Об этом же свидетельствует целый ряд теоретических исследований и практических разработок.

В истории страны самоуправление пережило самые разные моменты взлета и сниже-

ния значимости. Максимум развития института и самые высокие ожидания пришлось на 1990-е годы. В настоящее время мы видим непрерывный спад влияния самоуправления на жизнь граждан России, а также ряд устойчивых проблем в развитии (скорее, стагнации) самоуправления.

1. Неустойчивость законодательства о самоуправлении: федеральный закон 131-ФЗ с 2003 г. пережил уже 155 изменений. Другими словами, в среднем он менялся каждый месяц за исключением отпуска. Неустойчивость законодательства свидетельствует как о невозможности выстраивания управленческих процессов, так и об отсутствии концепции становления самоуправления в стране. А может быть и о сознательном нарушении положений Конституции органами государственной власти – это требует пристального внимания как Конституционного суда, так и гаранта Конституции – Президента.

2. Соответственно, законодательство о самоуправлении не соблюдается. По всей стране вмешательство региональных властей стало принятой нормой, вошло в обычаи хозяйственного и социального оборота.

3. Нарушение разграничения полномочий также стало нормой, что приводит к кризису системы управления страной. Иными словами, далеко не все положения Конституции реализуются, в том числе провозглашенное в ней социальное государство не построено, а сам

# ВЗВЕСИМ ВСЕ «ЗА» И «ПРОТИВ»

## О ДЕКЛАРАЦИЯХ ДЕПУТАТОВ СЕЛЬСКИХ И ГОРОДСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ В СОСТАВЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ

Обращения с просьбой отменить декларирование для работающих на непостоянной безвозмездной основе депутатов сельских и городских поселений в составе муниципальных районов поступают постоянно в ходе поездок в округ. Является ли это только проблемой для депутатов поселений Павловского избирательного округа (Воронежская область), который я представляю? Нет, так как в Государственную Думу вносились аналогичные законопроекты Оренбургской областной Думой, Кировской областной Думой. Данный вопрос поддержан парламентами Татарстана, Карачаево-Черкесия, Кабардино-Балкарии, законодательными собраниями Алтайского края, Смоленской и Астраханской областей.



*Андрей МАРКОВ,  
Депутат Государственной Думы,  
член Комитета по федеративному  
устройству и местному самоуправлению*

**Н**апомню также, что разработанный мною законопроект поддержал экспертный совет фракции «Единой России», комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления. Подписи под инициативой первоначально поставили 37 депутатов и 1 член Совета Федерации.

Это говорит о том, что проблема реально существует. В чем она выражается?

### ОТКАЗ

Во-первых, в отказе части таких депутатов от заполнения деклараций и сложении полномочий. Во-вторых, и это гораздо серьезнее, в массовых отказах участвовать в выборах. Казалось бы, не хотят – не надо. Вот только очереди из кандидатов в сельсоветы не выстраиваются. Между тем, это самый ближайший к людям уровень власти, и он нуждается не меньше, чем другие, в авторитетном представительстве. Возникает ситуация, которая поощряет «отрицательный отбор».

Анализ позволяет выделить несколько групп причин, вызвавших к жизни эту проблему, существенную для большинства депутатов сельских и городских поселений.

### НЕСОРАЗМЕРНОСТЬ

Прежде всего, это несоразмерность затрат на подачу деклараций характеру общественной по своей сути работы. Заполнить и подать декларацию для депутата данной категории непросто. Получить банковские справки в отсутствие отде-





## МИХАИЛ ЭСКИНДАРОВ: НАШИ ВЫПУСКНИКИ НЕ ПОТЕРЯЮТСЯ В ПОСТВУЗОВСКОЙ ЖИЗНИ

В преддверии 100-летия Финансового университета при Правительстве РФ ректор «кузницы финансово-экономической элиты нашей страны» Михаил Абдурахманович ЭСКИНДАРОВ дал интервью внештатным корреспондентам нашего журнала – студентам Университета, членам практико-ориентированного студенческого клуба «Самоуправление вне границ» Юлии КОРОТКОВОЙ, Никите Ляхову и Никите ОВЧИННИКОВУ.

*Никита ЛЯХОВ: Уважаемый Михаил Абдурахманович, охарактеризуйте, пожалуйста, путь, который прошел Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации за 100 лет. Каковы особенности его развития на настоящем этапе, прогнозы и мысли о том, каким он должен стать в будущем? с точки зрения его государственного предназначения, условий направленности, условий и приоритетов образовательного процесса и бытовых условий профессорско-преподавательского состава, и студентов.*

*Михаил ЭСКИНДАРОВ:* Наш вуз был создан в тяжелое для страны время. Только закончилась первая мировая война, значительная часть страны оккупирована, а тут еще война гражданская. В стране разруха, голод. И в этих условиях власть начинает создавать высшие учебные заведения. Ведь в этот год был создан не только наш институт, еще 10 – 12 вузов. Возникает вопрос – почему?

Новая власть затеяла крупнейший социальный эксперимент – создание принципиально нового общества. А для этого нужны были новые кадры в самых разных областях, в том числе, и в сфере финансов. А до этого времени в стране не было высших учебных заведений такого профиля. Именно поэтому первыми преподавателями нашего учебного заведения были работники Наркома финансов РСФСР. Первым ректором был заместитель Наркома финансов Дмитрий Петрович Боголепов. Среди других преподавателей, которые привлекались для чтения лекций и семинарских занятий, были преподаватели Экономического факультета Московского государственного университета, но упор делался на практиков. И хотя в этот период доминировала идея о свертывании денежного оборота, перехода к натуральному продуктообмену, реальная экономика показала, что это в данных условиях это было утопией. Таким обра-

# САМОУПРАВЛЕНИЕ КАК ИНСТРУМЕНТ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ



*Дмитрий ТИМОХИН,  
кандидат экономических наук,  
доцент кафедры экономики и инноваций МГГЭУ,  
и.о. зам. зав. кафедрой 51 НИЯУ МИФИ,  
DVTimokhin@mepi.ru*

*Dmitry TIMOKHIN,  
Ph.D, Associate professor of Department of  
Economics and Innovations,  
Moscow State University of Economics and  
Humanitary Science,  
Acting deputy head of Department of Economics  
(51), National Research Nuclear University MEPI*

*В статье рассмотрена проблематика использования института самоуправления в России в качестве инструмента инновационного развития страны. Приведен анализ текущего институционального положения органов местного самоуправления в системе инновационных отношений. Выявлена ограниченность полномочий муниципалитетов, препятствующая их активной инновационной деятельности. Определены примеры успешной реализации инновационной деятельности органами местного самоуправления и направления использования их опыта.*  
*Ключевые слова: инновации, развитие территорий, бюджет, местное самоуправление.*

## *SELF-GOVERNMENT AS A TOOL OF INNOVATIVE DEVELOPMENT*

*The article considers the problems of using the institution of self-government in Russia as an instrument of the country's innovative development. An analysis of the current institutional situation of local self-government bodies in the system of innovative relations is given. The limited powers of municipalities, preventing their active innovation activity, are revealed. Examples of successful implementation of innovative activity by local governments and the direction of using their experience are determined.*  
*Keywords: innovations, development of territories, budget, local self-government.*

*УДК: 334.025*

**Э**ффективное самоуправление является одним из обязательных условий инновационного развития России. Основные

задачи муниципалитетов как элемента обеспечивающей инновационное развитие системы сводятся к следующему:

# КАК РЕАЛИЗОВАТЬ ПОТЕНЦИАЛ ДАГЕСТАНА

## ПРОБЛЕМЫ АКТИВИЗАЦИИ И РАЗВИТИЯ ИНВЕСТИЦИОННО-ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕГИОНЕ



*Тажетдин АБДУЛСАМЕДОВ,  
кандидат экономических наук, доцент  
кафедры экономических, естественных и  
математических дисциплин филиала ДГУ,  
Дербент  
kari\_017@mail.ru*

*Tajetdin ABDULSAMEDOV,  
Candidate of economic Sciences, associate  
Professor  
economic, natural and mathematical  
disciplines of the branch of the DGS, Derbent*

*В статье на примере Республики Дагестан рассматриваются проблемы активизации и развития инвестиционно-инновационной деятельности, исследуются условия и факторы, их определяющие. Предложены рекомендации по решению проблем активизации инвестиционно-инновационной деятельности.*

*Ключевые слова: инновации, инвестиционный процесс, инновационная экономика, инфраструктура, региональная экономика.*

### *HOW TO REALIZE THE POTENTIAL OF DAGESTAN*

### *PROBLEMS OF REVITALIZATION AND DEVELOPMENT OF INVESTMENT-INNOVATION ACTIVITIES IN THE REGION*

*The article considers the problems of activation and development of investment and innovation activity on the example of RD, examines the conditions and factors determining them. Recommendations for solving the problems of activation of investment and innovation activity are proposed.*

*Keywords: innovation, innovative development, innovative economy, innovative activity, regional economy.*

*УДК: 332.14*

**С**итуация, сложившаяся в региональной экономике, предоставляет новые возможности для реализации эффективных проектных решений, прежде всего в сферах,

связанных с инвестиционной активностью. Под влиянием возрастающей внутренней и внешней конкуренции инвестиции являются важнейшим средством структурного преобразования соци-



# ИСТОРИЯ БОЛЕЗНИ

## СТАНОВЛЕНИЕ И УКРЕПЛЕНИЕ ОЛИГАРХИЧЕСКИХ КЛАНОВ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН



*Даци ГАДЖИЕВ, кандидат юридических наук, доцент, декан юридического факультета Дагестанского государственного университета народного хозяйства, руководитель научно-методического Центра по вопросам противодействия коррупции ДГУНХ*

*Datsi GADZHIEV  
Candidate of Law, Associate Professor, Dean of the Faculty of Law Dagestan State University of National Economy, head of scientific and methodological Center on combating corruption DHUNG*

*В статье рассматривается процесс становления, укрепления и консолидации дагестанских кланов, которые оказывают серьезное негативное влияние на общественно-политическую ситуацию в республике. Дана обобщенная причинно-следственная картина формирования кланового управления, приведшая к многочисленным арестам. Обозначены основные направления противодействия проникновению криминальных кланов в органы власти и управления. Ключевые слова: управление, органы власти, преступление.*

### CASE HISTORY

#### FORMATION AND STRENGTHENING OF THE OLIGARCHIC CLANS OF THE REPUBLIC OF DAGESTAN

*The article discusses the process of formation, strengthening and consolidation of the Dagestan clans, which have a serious negative impact on the social and political situation in the republic. Given a generalized causal-investigative picture of the formation of a clan administration, leading to numerous arrests. Indicates the main directions of countering the penetration of criminal clans in government and management.*

*Keywords: management, authorities, crime*

*УДК 343.9*

**Коррупция – системное явление, угрожающее внутренней и внешней безопасности нашей страны. При этом государство становится беззащитным. Об этом свидетельствуют многочисленные факты коррупции на региональном и федеральном уровне.**

# НАДО ЛИ РАЗРУШАТЬ ТО, ЧТО ХОРОШО РАБОТАЕТ?

*К ВОПРОСУ О РЕФОРМАХ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ*



*Валентина ЗАМЯТИНА,  
преподаватель Покровского  
филиала МПГУ, г. Покров  
Владимирской обл.,  
kiri147@yandex.ru*

*Valentina ZAMYATINA,  
Teacher of Pokrovsky branch of  
Moscow  
State Pedagogical University*



*Анастасия ПОРОНЬКО,  
выпускница Покровского филиала МПГУ,  
д. Караваево, Ногинский район, Московская  
обл., nastena.poronko.96@mail.ru*

*Anastasiya PORON'KO,  
Graduate, Pokrovsky branch  
of Moscow  
State Pedagogical University*

*В статье проанализированы территориальные реформы местного самоуправления, состоявшиеся во Владимирской области в 1998-2002 годах, и Московской области, проводимые в последние годы. Выявлены возникающие при этом проблемы. По мнению авторов, территориальная реформа местного самоуправления в том виде, в котором она проводится, приведет к удалению населения от участия в местном самоуправлении. Предлагается другой путь решения проблем муниципальных образований.*

*Ключевые слова: местное самоуправление, территория, реформы, население, Владимирская и Московская области*

# ПАДЕНИЕ ВЕРТИКАЛИ, ИЛИ АНТИКОНСТИТУЦИОННЫЙ ПЕРЕВОРОТ В ПОДМОСКОВЬЕ

Одним из первых муниципальных районов Московской области, преобразованных в городской округ, стал Озерский район. 12 марта 2015 года Московская областная Дума приняла закон № 30/2015-03 «Об организации местного самоуправления на территории Озерского муниципального района». В результате объединения утратили статус муниципальных образований городское поселение Озеры, сельские поселения Бояркинское и Клишинское. Граждане обратились в суд, полагая, что этим законом нарушены их права.



*Николай ДИЖУР,  
депутат Совета депутатов  
городского округа Чехов,  
руководитель РОО «Гражданский  
форум местного самоуправления»  
депутат Совета депутатов  
городского округа Чехов  
руководитель РОО «Гражданский  
форум местного самоуправления»*

16 октября 2015 года Московский областной суд принял решение по делу № 3-541/2015 по административному заявлению Сафронова О.Г. о признании недействующим Закона Московской области от 18 марта 2015 года № 30/2015-03. Суд не согласился с доводом административного истца о том, что нормы оспариваемого

закона не соответствуют положениям п. 5.1 ст. 10 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и ч. 5 ст. 34 Федерального закона №131-ФЗ.

Согласно указанным нормам Федерального закона № 67-ФЗ и Федерального закона №131-ФЗ, выборы в органы местного самоуправления вновь образованного муниципального образования должны быть проведены не позднее чем через шесть месяцев со дня его создания.

То есть депутаты ликвидированного Озерского муниципального района продолжили исполнять свои полномочия в статусе депутатов вновь образованного городского округа Озеры, и суд не усмотрел в этом нарушения закона.

Затем депутаты Каширского муниципального района «преобразовались» в депутатов городского округа Кашира.

Так, 17 сентября 2015 года Московская областная Дума приняла закон № 146/2015-03 «Об организации местного самоуправления на территории Каширского муниципального района». В результате объединения утратили статус муниципальных образований городские поселения Кашира, Ожерелье, сельские поселения Базаровское, Домниковское, Знаменское, Колтовское и Толкановское. В силу п.1

# НЕ МОЖЕТ СТОЯТЬ ЗДАНИЕ БЕЗ ФУНДАМЕНТА

## *НЕ ВОССТАНОВИМ ИНСТИТУТ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ — РУХНЕТ ВСЕ ГОСУДАРСТВО*

Кто помнит перестройку, помнит и Николая Травкина. Автор метода коллективного подряда в строительстве, Герой Социалистического Труда, депутат, он был одной из самых ярких политических звезд той эпохи. Сегодня Николай Ильич – популярный блогер, его эмоциональные, саркастические высказывания расходятся на цитаты. В рамках цикла известного журналиста Валерия Выжуровича «Другой разговор» Николай Травкин, в первой половине 1990-х возглавлявший Шаховской район Подмосквья, поделился видением деградации местного самоуправления.



### ГЛАВЫ РАЙОНОВ И МЭРЫ НАЧАЛА 90-Х ГОДОВ СЕГОДНЯ ВСЕ СИДЕЛИ БЫ

Когда в период перестройки возник лозунг «Вся власть советам!» (потому что всем командовали не депутаты, а парткомы и секретари райкомов, которых никто не избирал), тогда и возникла идея, что мы должны иметь самодостаточные институты власти на уровне городов и районов.

Это и называется местным самоуправлением. И это отличает нас от развитых западных стран: у нас, по сути, никогда не было местного самоуправления.

Я специально спустился с верхних этажей власти на низовой (Николай Травкин был народным депутатом СССР и РСФСР, членом Верховного Совета СССР — ред.). Решили провести эксперимент в Шаховском районе Московской области: а можно ли вообще включить людей? Оказалось, что можно. В районе появился результат. Например, чуть ли не каждый год удваивался бюджет. Я (будучи главой администрации Шаховского района — ред.) вводил налог с продаж. Да, это была непопулярная мера. Приходилось привлекать районное телевидение, чтобы все объяснять. Я говорил, что это социально справедливо. Ту группу товаров, которая составляет ассортимент бабушки, мы трогать не будем. Но рядом живет сосед, который сходил в ресторан, погулял, вот на эту группу товаров и нужно ввести налог. Да он чаевых заплатил больше, чем ты за весь год налог с продаж заплатил! Из этих денег поло-

# САМОУПРАВЛЕНИЕ КАК ТВОРЧЕСКОЕ САМОРАЗВИТИЕ ОБЩЕСТВА

УДК 304.9

В статье рассматриваются проблемы мирового и национального развития. Показаны возможности России сказать свое слово, внести свой смысл в ход мировых событий. Особое внимание уделено роли самоуправления как школы творческого саморазвития.



*Геннадий ВАНЮРИХИН,  
член Союза писателей России, доктор  
технических наук, профессор,  
действительный член Международной  
академии инновационных социальных  
технологий.  
g.vanyurikhin@yandex.ru*

Развитие самоуправления целесообразно рассматривать в контексте проходящих мировых процессов, новых технологических укладов и научно-технического прогресса. В силу объективных и субъективных причин в настоящее время сложилась неблагоприятная ситуация вокруг и внутри нашей страны, и требуются про-

рывы, чтобы выйти из опасного изоляционного круга, стать лидером мирового прогресса, подтвердить статус Великой державы.

Глобальные тренды, выявленные в результате исследований, создают для России новые вызовы, новые риски и, одновременно, открывают еще не утраченные возможности. Среди наиболее опасных рисков ученые отмечают [1]:

1) опасность не вписать свою экономику и политическую жизнь в обозначившиеся тренды и оказаться за бортом прогрессивного мирового развития;

2) необходимость противостоять на международной арене, конфронтационному типу мышления и поведения, чуждой идеологии; настоятельная потребность определиться со своей идеологией и национальной идеей, создать свою мощную «мягкую» силу, которая идет на смену грубой силе и открытому насилию.

А также следующие проблемы:

3) в условиях конкуренции на мировых рынках стоит задача смены вектора экономической политики: в сторону реальной производственной экономики (особенно экономики высоких переделов), перевооружения энергетического и аграрно-сырьевого секторов, а также в сторону человека, развития его интеллектуальных и нравственных сил;

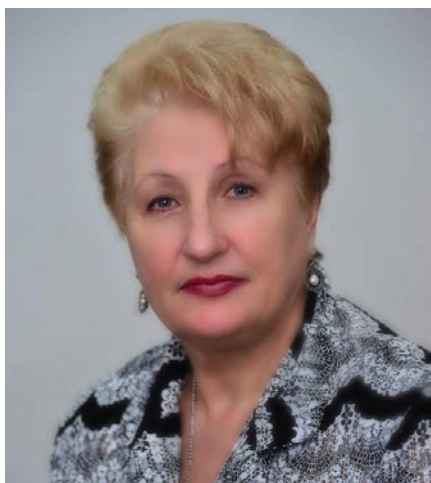
4) перезревшие проблемы перестройки социальных отношений, укрощение коррупции и



# МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ФАКУЛЬТЕТ И ЕГО ЗАДАЧИ

## *ИЗ ОПЫТА РАБОТЫ СОВЕТА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПО РАЗВИТИЮ КАДРОВОГО ПОТЕНЦИАЛА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ*

Результативность местного самоуправления во многом зависит от эффективности принимаемых решения на его первичном уровне – в муниципальном образовании. Местное самоуправление в силу своей социальной природы и объективных закономерностей децентрализации управления призвано решать вопросы, касающиеся развития отдельно взятой территории в соответствии с теми полномочиями, которыми наделяет его федеральное и региональное законодательство. И в этом процессе многое зависит от уровня и качества подготовленности муниципальных кадров.



*Людмила ЖУКОВСКАЯ,  
председатель Ассоциации «Совет  
муниципальных образований  
Саратовской области»*

Свою роль в решении данной задачи играет Ассоциация «Совет муниципальных образований Саратовской области» – некоммерческая корпоративная организация,

учрежденная в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 21 апреля 2006 года. Членами Ассоциации являются все муниципальные образования области.

Одна из уставных задач Ассоциации – содействие развитию системы подготовки управленческих кадров, повышению профессионализма глав муниципальных образований (МО), депутатов представительных органов, муниципальных служащих, представителей иных форм местного самоуправления – территориального общественного самоуправления, старост.

Совет муниципальных образований (СМО) занимается организационным и правовым оформлением межмуниципальных связей. Эта работа осуществляется по нескольким направлениям. Одно из них – деятельность Правления Ассоциации и Палат Ассоциации. Применяется выездной принцип, позволяющий изучать практику отдельных МО, перени-

# ПОТЕНЦИАЛ ПРЯМОГО ОБЩЕНИЯ

## ИНФОРМИРОВАНИЕ ГРАЖДАН О РАБОТЕ ОРГАНА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ НА ПРИМЕРЕ СОВЕТА ДЕПУТАТОВ ЗЮЗИНО\*

г. МОСКВЫ В 2012-2019 гг.

Местное самоуправление не находится в центре внимания москвичей. Причины этого и в общей деполитизации, и в сокращении полномочий муниципальных собраний и депутатов, которое снижает их статус и интерес со стороны граждан. Такое положение вещей вполне устраивает большинство лиц, задействованных в системе местного самоуправления. В каждом муниципальном округе есть десяток депутатов и несколько сотрудников аппарата, которым лишнее внимание и не нужно: бюджет на содержание администраций выделен, депутаты получают поощрения, а решения, принимаемые московскими Советами, слабо влияют на жизнь горожан, а значит, и ответственность за эти решения невысокая.



*Антон ГРИШИН,  
депутат Совета депутатов  
муниципального округа Зюзино  
в г. Москве, председатель Комиссии по  
информированию населения,  
взаимодействию со СМИ и общественными  
организациями,  
член депутатской группы «Штаб Зюзино»  
grishin.zuzino@gmail.com*

**И**нформирование о работе Советов депутатов в большинстве районов оставляет желать лучшего: оно включает публикацию анонсов мероприятий, материалов заседаний, небольшого количества новостей на сайте администрации; публикацию решений в СМИ – чаще всего, в «Московском муниципальном вестнике», выходящем тиражом 700 экземпляров. В начале десятилетия с печатными муниципальными изданиями дела обстояли лучше: в Зюзино в 2010-2014 гг. выходила газета муниципального округа «Зюзинский вестник» тиражом 42000 экземпляров и спецвыпуск тиражом 1000 экземпляров, в котором публиковались тексты решений Совета. После передачи полномочий по спорту и досугу в ведение исполнительной власти бюджет муниципального округа сократился, и муниципальная газета перестала выходить.

---

(\*Сохранено авторское написание названия района)

# ДИАГНОСТИКА ДИСПРОПОРЦИЙ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ



*Виктор РЕУТОВ,  
доктор экономических наук,  
профессор, директор Института  
экономики и управления (структурное  
подразделение Крымского  
федерального университета  
им. В. Вернадского), Республика Крым  
reutovkneu@mail.ru*

*Victor REUTOV,  
Doctor of Economic Sciences,  
Professor Institute of Economics and  
Management of the Institution of Higher  
Education «V.I.Vernadsky Crimean Federal  
University»  
Director of Institute*



*Дарья ХОМИЦКАЯ,  
аспирант кафедры маркетинга,  
торгового и таможенного дела  
Института экономики и управления,  
главный специалист отдела  
стратегического планирования  
и прогнозирования управления  
стратегического развития, Республика  
Крым  
danayvita@bk.ru*

*Daria KHOMITSKAYA  
Graduate student of Department of  
Marketing, Trade and Customs of Institute of  
Economics and Management  
Chief specialist of the department of strategic  
planning and forecasting  
Strategic Development Department*

*Авторами проведен анализ системы показателей диагностики экономического развития субрегионов РК в период с 2014 -2016 гг. Выделены наиболее сильные и слабые стороны развития субрегионов. Помимо упомянутого, отображен уровень существенности диспропорций. Благодаря чему создается целостная картина экономического развития в разрезе муниципальных образований.*

# ОПТИМИЗАЦИЯ МЕХАНИЗМА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ЭКОНОМИКИ РЕГИОНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



*Людмила НИКИТИНА,  
доктор технических наук, профессор,  
заведующий кафедрой экономики и  
финансов Санкт-Петербургского  
государственного университета  
промышленных технологий и дизайна  
kafedraekonomiki@yandex.ru*

*Lyudmila NIKITINA,  
doctor of technical Sciences, Professor,  
head of the department of economics and  
finance, Saint-Petersburg state university of  
industrial technologies and design search*



*Елизавета КРАЙКИНА,  
ассистент кафедры экономики и финансов  
Санкт-Петербургского  
государственного университета  
промышленных технологий и дизайна.  
liza-krai@yandex.ru*

*Elizabeth KRAIKINA  
assistant of the department of economics and  
finance  
of Saint-Petersburg state university of  
industrial technologies and design search*

*В статье представлены результаты экономического анализа на макроэкономическом уровне. Проанализирована экономическая статистика по федеральным округам. Приведен сравнительный анализ ВВП и средней заработной платы на территории Российской Федерации. Рассмотрены основные экономические, демографические и социальные показатели. Даются рекомендации по усовершенствованию экономической ситуации в стране.*

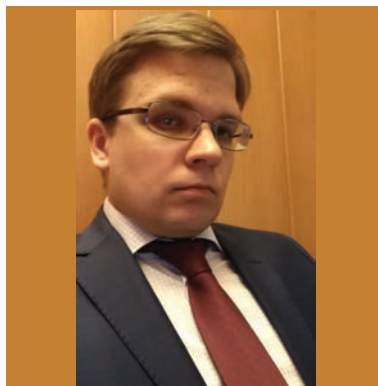
*Ключевые слова: ВВП, средняя заработная плата, Российская Федерация, федеральные округа, сектор экономики.*

# ТРЕБУЮТСЯ СТЕЙКХОЛДЕРЫ

## ПРОБЛЕМЫ ВНЕДРЕНИЯ ПРОЕКТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОРГАНАХ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ



*Любовь АДАМСКАЯ,  
кандидат социологических наук,  
доцент кафедры  
«Государственное и муниципаль-  
ное управление», Финансовый  
университет при Правительстве  
Российской Федерации,  
adamskaia@yandex.ru*



*Дмитрий РАКИНЦЕВ,  
студент Финансового  
Университета при Правительстве  
Российской Федерации,  
факультет «Институт заочного  
и открытого образования»  
drakintsev@gmail.com*

*Авторы рассматривают текущие проблемы проектного подхода к проведению федеральной и муниципальной политики. Рассматривается эволюция проектного подхода от показательной модели к сервисной модели. В работе рассматривается необходимость изменения системы оценок проектной деятельности в государстве, а также возможность упорядочивания методологии реагирования на отклонение в деятельности структур, ответственных за программы, проекты и т.д.*

*Ключевые слова: государственный проект, муниципальное управление, стейкхолдер, проектный менеджмент, стандарты управления, федеральная целевая программа, показатели эффективности*

*The authors consider the current problems of project management in federal and municipal policy. The article discusses the evolution of the project approach from the management model based on KPI's to the global service model. The article also discusses the need to change the system of assessments of project management in the state. It also considers the possibility of streamlining the methodology for responding to deviations in the activities of structures responsible for programs, projects and etc.*